

Datum
2024-01-30

Ert datum
2024-01-11

Klimat- och näringslivsdepartementet

ESV dnr
2024-00145-3

Er beteckning
KN2024/00062

Handläggare
Martin Nilsson Öst

Ekonomistyrningsverkets remissvar på Naturvårdsverkets skrivelse Förslag på författningsändringar för att införa ett utsläppshandelssystem samt Naturvårdsverkets promemoria Analys av opt-in av ytterligare sektorer

Ekonomistyrningsverket (ESV) tillstyrker Naturvårdsverkets förslag om hur, när och i vilken omfattning ETS 2 bör implementeras i Sverige och i svensk lagstiftning.

Genom att implementera ETS 2 enligt Naturvårdsverkets skrivelse skapas ett i stora delar enhetligt utsläppshandelssystem vilket skulle omfatta och reglera den absoluta merparten av de svenska utsläppen av koldioxid. Därigenom görs skattesystemet på detta område mer enhetligt och effektivt. Genom att öka graden av lika behandling för koldioxidutsläpp oberoende av i vilken sektor de genereras ökar utsläppshandelssystemets och därigenom även miljöskatternas sammantagna effektivitet.

ESV delar även skrivelsens bedömning att ETS 2 bör omfatta fler sektorer än de som är obligatoriska enligt utsläppshandelsdirektivet. I ett komplext system, vilket en mer snäv tillämpning av ETS 2 skulle innebära, är risken större att styrmedlets effektivitet blir sämre.

I den mån implementeringen av ETS 2 i Sverige önskas vara offentligfinansiellt neutral anser ESV att detta uppnås mer effektivt, utifrån perspektivet ett effektivt skattesystem, genom att justera andra styrmedel på området. ESV anser att införandet av ETS 2 i Sverige är ett bra tillfälle att se över beskattningen av bränslen så att skattesystemets transparens, förutsägbarhet och effektivitet på området över tid förbättras.

Vad gäller skrivelsens bedömning av de offentligfinansiella effekterna anser ESV att de administrativa kostnaderna borde ha beskrivits och kvantifierats bättre. ESV hade önskat att skrivelsen på något sätt kvantifierat de administrativa kostnaderna som införandet av ETS 2 medför samt vilka administrativa kostnader som undviks

om fler sektorer inkluderas från start i ETS 2. En analys över hur de administrativa kostnaderna förändras/förflyttas mellan berörda aktörer hade också varit önskvärd. Utan en sådan analys kan inte ESV vare sig ge en fullgod bedömning av förslaget effekt på de offentliga finanserna eller fullt ut bedöma styrmedlets effektivitet. På ett övergripande plan delar dock ESV Naturvårdsverkets bedömning att ett system för utsläppshandeln med färre undantag och färre krav på särredovisning blir enklare att både administrera och kontrollera såväl som att efterleva. I förlängningen torde en sådan utformning innebära att de administrativa kostnaderna reduceras och begränsas.

I detta ärende har generaldirektör Clas Olsson beslutat. Utredare Martin Nilsson-Öst har varit föredragande. I beredningen har också enhetschef Helena Kaplan, deltagit.

Datum: 2024-01-30

.....
Beslutande	Föredragande
Namnförtydligande	Namnförtydligande

Denna handling har beslutats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.