

Addressat:  
fi.remissvar@regeringskansliet.se  
kopia:  
fi.ofa.k.remissser@regeringskansliet.se

## Yttrande över betänkandet Förändring genom försök från Försöksverksamhetskommittén (SOU 2023:94) Fi2023/03211

Övertorneå kommun lämnar följande synpunkter på förslaget.

### Avsaknad av förslag som berör arbetsmarknadsområdet (kap 6.3)

Arbetsmarknadspolitiken är i huvudsak ett statligt ansvarsområde med Arbetsförmedlingen som myndighet. Kommunerna har därutöver ett visst ansvar för arbetslösa med försörjningsstöd, tillhandahållandet av kommunal vuxenutbildning och aktivitetsansvaret för unga vuxna. Sammantaget innebär detta att arbetslösa tar emot insatser från både Arbetsförmedlingen och kommuner vilket ställer krav på samverkan mellan parterna. I och med neddragningar av lokala arbetsförmedlingskontor har däremot samverkan mellan kommuner och Arbetsförmedlingen blivit allt svårare.

Kommuner som saknar lokala arbetsförmedlingskontor eller upphandlade leverantörer från Arbetsförmedlingen är tvungna att organisera arbetsmarknadsverksamhet utan finansiering för att ge stödinsatser till arbetssökande, framför allt de som står längre från arbetsmarknaden. Aktivitetspliktsreformen som är under beredning väntas ställa ännu högre krav på kommunerna att tillhandahålla insatser på området genom att göra uppdraget obligatoriskt. Övertorneå kommun menar att den kommunala finansieringsprincipen behöver gälla då ytterligare uppgifter tillkommer för kommunerna. Ett sådant uppdrag kräver dessutom en utvecklad verksamhet för målgruppen som står längre från arbetsmarknaden och en nära samverkan med Arbetsförmedlingen, vilket en försöksverksamhet hade kunnat åstadkomma.

Övertorneå kommun ser det som olyckligt att inget förslag på försöksverksamhet inom arbetsmarknadsområdet har lämnats, trots inkomna förslag från kommuner och försökskommitténs konstaterande att det finns behov för detta. Både kommunerna och SKR har tydliggjort detta behov genom att verka för överenskommelser med Arbetsförmedlingen för lokala insatser på arbetsmarknadsområdet.<sup>1</sup> Pågående näringslivsutveckling i Norrbotten som bland annat har en koppling till den gröna omställningen medför stora kompetensförsörjningsbehov i offentlig och privat sektor. Detta gör det än mer angeläget med välfungerande matchning av och insatser

---

<sup>1</sup> [Överenskommelser för samverkan - Arbetsförmedlingen \(arbetsformedlingen.se\)](https://arbetsformedlingen.se)

för arbetssökande till jobb. Statliga myndigheter som Arbetsförmedlingen måste ta ett större ansvar och en försöksverksamhet mellan myndigheten och kommunsektorn är viktigt för att stärka samhandling och samverkan. Det finns även behov av insatser för att stärka kompetens i kommunerna på arbetsmarknadsområdet.

### **Försöksverksamhet med ett statsbidrag för små kommuner (kap. 8)**

Övertorneå kommun välkomnar förslaget om en försöksverksamhet med ett statsbidrag för befolkningsmässigt små kommuner utan särskilda krav för statsbidragets användning. Utredningen beskriver förtjänstfullt de svårigheter som uppstår i mindre kommuner när riktade statsbidrag påverkar deras planeringsförutsättningar eftersom lokala prioriteringar på så sätt följer statliga prioriteringar. Förslaget kan bidra till att stärka små kommuners utvecklingskapacitet. Detta är särskilt viktigt i ett expansivt län som Norrbotten där flera kommuner är befolkningsmässigt små med stora geografiska ytor. I dessa kommuner krävs förmåga till långsiktig planering för att möta service- och samhällsutmaningar. Förutsättningar varierar mellan kommuner och ett större inflytande med lokalt anpassade prioriteringar ökar möjligheten för kommuner att nyttja de bäst lämpade lösningarna för att möta deras specifika utmaningar. Övertorneå kommun stödjer likaså att urvalet av riktade statsbidrag som sätts samman omfattar tidsbegränsade statsbidrag vilka kommuner i länet tidigare inte haft att tillgå grund av resursbrist för ansökan. Det får för övrigt inte tillsättas någon begränsning gällande kommunernas rätt att ta del av övriga riktade statsbidrag som inte omfattas av försöksverksamheten.

En försöksperiod på fem år anses vara en lämplig början för att möjliggöra en utvärdering. Övertorneå kommun vill däremot vara tydlig med att en faktisk förändring av den långsiktiga kapaciteten för det kommunala uppdraget med tillhörande planering och utvecklingsarbete är en långsiktig process. Detta kapacitetsbyggande kräver längre tid än en femårig försöksperiod för att samtliga nyttor ska hinna åstadkommas vilket bör beaktas i kommande utvärdering. Övertorneå kommun instämmer i att vinsterna inte alltid behöver kunna utvärderas efter effekt utan även vilken kapacitet som stärks, exempelvis i form av verksamhetsutveckling som ökar driftskapacitet eller möjligheter till innovativa lösningar kring välfärds- och samhällsutmaningar. Med en nyttobetonad utgångspunkt kan statens ekonomiska styrning utvecklas till att bli mer överblickbar, ändamålsenlig och utformas utifrån en förståelse för kommunernas olika förutsättningar.

Urvalet av försökskommuner begränsar antalet deltagande för att säkerställa en meningsfull utvärdering utan att försvåra för statsbudgetshanteringen. Övertorneå kommun ser att betydligt fler kommuner, inte minst i Norrbottens län, framgent skulle kunna dra betydande nytta av ett samlat statsbidrag efter utvärderingsperioden. Därmed efterfrågar Övertorneå kommun även direktiv till Statskontoret om att aktivt sprida resultat och lärdomar från utvärderingen till län vars kommuner är berörda, men även kommunsektorn generellt. Även beslutsfattare på nationell nivå kan dra viktiga lärdomar till statens ekonomiska styrning.

## Försöksverksamhet inom hälso- och sjukvårdsområdet (kap. 9)

Övertorneå kommun anser att överlåta till kommuner att utföra uppgifter som regionerna i nuläget har svårt att kompetensförsörja i slutändan inte resulterar i någon förbättring för patienterna. Avtalssamverkan kan skapa svåra situationer ifall ett avtal skrivs vid ett tillfälle och rekryteringsläget sedan försämras under dess löptid, vilket tvingar kommuner att prioritera mellan uppdrag och i värsta fall utgör hinder i deras grunduppdrag.

Övertorneå kommun instämmer i principen att patienter i högre grad ska kunna få sin vård i hemmet och undvika sjukhus, särskilt med tanke på att äldre personer inte bör tillbringa långa tider på akuten. Utgångspunkten för kommunerna i Norrbotten är däremot att en samverkan som fungerar och ser till patientens bästa kräver rimliga villkor för samtliga involverade parter i stället för ett tolkningsföreträde från regionens sida.

### *Försöksverksamhet med avtalssamverkan mellan kommuner och regioner (9.4.2)*

Utredningen föreslår en försöksverksamhet som låter kommuner och regioner avtalssamverka om uppgifter inom specialiserad sjukvård i hemmet, även om uppgifterna inte ankommer på både kommuner och regioner. Avtal får däremot inte avse hälso- och sjukvård som ges av läkare. Regionen kan enligt detta förslag lämna ekonomiskt bidrag till kommuner enligt avtalet. Denna avtalssamverkansform medför ett större ansvar för den kommunala hälso- och sjukvården.

Den pågående omställningen till en nära vård innebär att primärvårdsnivån ska stärkas och utgöra navet för hälso- och sjukvården. Övertorneå kommun menar att denna inriktning behöver stödjas i stället för att kommunerna även ska ta ansvar för den specialiserade vården. En försöksverksamhet med avtalssamverkan som utredningen föreslår skulle inte leda till någon bättring för patienterna eftersom kompetensen inom kommuner inte är uppbyggd för att ge specialiserad vård. Förslaget riskerar snarare att äventyra patientsäkerheten. Övertorneå kommun bedömer att ett mer komplext ansvar skulle göra det svårare för kommunerna att kompetensförsörja och klara sitt grunduppdrag. Kommunerna i Norrbotten ser därav en försöksverksamhet med avtalssamverkan som otillämplig.

Kommunerna i Norrbotten ser otydligheter kring vad som faktiskt omfattar kompetens när det gäller avtalssamverkan. Det bör vara tydligt i avtal inom vilka områden som samverkan kan ske. Även om en sjuksköterska i en kommun har en viss kompetens som kan ingå i en sjuksköterskas grundkompetens innebär detta inte att det på ett tryggt och patientsäkert sätt kan utföras i en patients hem.

Med tanke på rådande kompetensförsörjningsbrist i Norrbotten är någon försöksverksamhet med avtalssamverkan inte ett möjligt alternativ för länets kommuner. Övertorneå kommun efterfrågar i stället nya former för försök inom hälso- och sjukvårdsområdet som stärker förutsättningar för den pågående omställningen till nära vård.

### *Bedömning om läkarsamverkan (9.4.3)*

Utredningen lämnar även en bedömning om att ge kommuner och regioner möjlighet att i försöksverksamhet kunna avtala om att kommuner ska ta över regionens ansvar för läkarvård inom primärvården för de grupper som finns i den

kommunala hälso- och sjukvården. Övertorneå kommun menar att innan nya avtal om läkarsamverkan kommer i fråga måste aktuella avtal kunna fungera utifrån faktiskt behov. I stället för att ge kommunerna möjlighet att anställa läkare bör regionernas hälsocentraler få möjligheter att stärka upp läkarsamverkan mot den kommunala hälso- och sjukvården.

### **Försöksverksamheter gällande samverkan mellan kommuner på lantmäteriområdet (kap. 10)**

Övertorneå kommun ser värde i initiativ som möjliggör samverkan och effektiv användning av kommunala resurser. Förslaget att regeringen ska kunna ge geografiskt angränsande kommuner tillstånd att inrätta en kommunal lantmäterimyndighet i samverkan vore gynnsamt i detta avseende. En utformning som kräver att åtminstone en av kommunerna i samverkan redan behöver ha en inrättad kommunal lantmäterimyndighet anser Övertorneå kommun medföra begränsningar för deltagande. I nuläget avslås ofta ansökningar till att inrätta kommunala lantmäterimyndigheter då verksamheten anses vara för liten i kommuner. Övertorneå kommun instämmer därför med SKR som framhäver att fler kommuner bör beviljas tillstånd att inrätta kommunala lantmäterimyndigheter för att hålla ihop och förkorta samhällsbyggnadsprocessen.

I Norrbotten existerar ingen kommunal lantmäterimyndighet och endast två av de fjorton kommunerna angränsar till en kommun med egen lantmäterimyndighet i Västerbotten. Detta innebär en högst begränsad möjlighet till deltagande i försöksverksamheten för kommunerna i Norrbotten som har behov av att trygga kompetensförsörjning genom att öka omfattningen på verksamheten. Nyttan med denna samverkansform är att över tid minska arbetsbelastning i perioder med stora ärendevolymer och således effektivisera resursanvändningen vilket är aktuellt för kommunerna i Norrbotten. Expansioner inom Norrbotten kommer sannolikt att öka länets ärendevolymer i högre grad än andra landsdelar med det tilltagande intresset för markexploatering.

Övertorneå kommun ser i delförslaget en risk för att det grundläggande syftet inte skulle uppnås, då den målgrupp som sannolikt skulle dra mest nytta av försöksverksamheten inte har någon säkerställd möjlighet till deltagande.

### **Försöksverksamhet som möjliggör användandet av renat grävatten som dricksvatten (kap. 11)**

Utredningens förslag att tilldela Livsmedelsverket ett uppdrag att främja försöksverksamhet med recirkulerat grävatten som råvatten för dricksvatten. Det bör tas hänsyn till hälsoaspekter på detta område och försöksverksamheten bör ske enligt försiktighetsprincipen eftersom potentiella symtom kan ta lång tid att uppvisa hos enskilda individer som brukare av recirkulerat grävatten. Övertorneå kommun konstaterar att den infrastruktur som krävs för försöksverksamheten innebär kostsamma investeringar då finansieringsprincipen inte föreslås att gälla.

Likställighetsprincipen, att alla ska ha tillgång till samma service och kvalitet, är ytterligare en aspekt som behöver beaktas när försöksverksamheten inom ramen för en kommuns verksamhetsområde inför att grävatten ska distribueras till en

avgränsad grupp abonnenter. Det bör dessutom vägas in ifall dessa abonnenter har möjlighet att välja bort grävatten som dricksvatten eller inte i bedömningen om försöksverksamheten.

Klimatförändringar skapar svårigheter sett till vatten som tillgång vilket kan vara relevant för försöksverksamheter på området. Samtidigt som vattenbrist sannolikt kommer att bli vanligare så väntas även en ökad nederbörd vilket kan innebära större vattenmängder vid olika tillfällen. I detta avseende finns behov av stärkt beredskap med infrastrukturella lösningar för att omhänderta dessa vattenmängder för konsumtion framöver.

### **Försöksverksamheter för att motverka välfärdsbrottslighet (kap. 12)**

Utredningen föreslår att ge Upphandlingsmyndigheten i uppdrag att kartlägga vilka myndigheter som bör ingå i försöksverksamhet med informationsdelning mellan statliga myndigheter, kommunala upphandlande myndigheter samt inköpscentraler vid upphandling inom individ- och familjeomsorgsområdet. Övertorneå kommun stödjer syftet att undersöka hur information som behövs kan delas på ett effektivt sätt för att utesluta oseriösa leverantörer från kommuners och regioners upphandlingar. Leverantörskontroller är en tidskrävande process för många kommuner vilket skapar behov av förenklade verktyg och förbättrade möjligheter till samordnad myndighetsinformation kring leverantörer. Detta är prioriterat för kommunerna i Norrbotten med tanke på länets expansiva utveckling med stora kapitalinvesteringar som gör säkerställandet att leverantörer uppfyller gällande arbetsvillkor och tar ett socialt ansvar i samhällsutvecklingen särskilt viktigt. I sin tur förutsätter detta en informationsdelning från statliga aktörer vilket i dag inte är fallet när kommunerna får begränsad information tillbaka på grund av sekretessbestämmelser. En fungerande samverkan på området kräver att samtliga parter delar information på lika villkor.

### **Övriga synpunkter**

De fem försöksverksamheterna belyser vilka omfattande utmaningar som befolkningsmässigt små kommuner står inför. Samtidigt råder fler svårigheter för kommunsektorn i allmänhet. Detta i synnerhet med förståelse för att det inte enbart är befolkningsmängden som skapar svårigheter för kommuner att utföra sitt uppdrag utan även åldersfördelningen som i sin tur påverkar den demografiska försörjningskvoten. I Norrbotten har kommunerna en varierande befolkningsmängd och gemensamt för samtliga är behovet att expandera den offentliga sektorn. Kommunernas målsättning att växa i befolkning innebär en dimensionering av och kapacitet för välfärdstjänster där efterfrågan av skola, barnomsorg, sjukvård och äldreomsorg varierar över tid beroende på befolkningsstorlek, ålderssammansättning och pendlingsmöjligheter. Med befintliga begränsningar för att hantera detta återstår alternativ som hög belåning för kommunerna vilket leder till att risktagandet tillfaller invånarna. En försöksverksamhet med ett sammansatt statsbidrag har potentialen att underlätta för samtliga kommuner i Norrbotten, även om det inte löser problemet med finansiering och riskfördelning i sig. Fler kommuner behöver kunna pröva nya

arbetssätt för att finna lämpade lösningar till utmaningarna de står inför i samhällets omställning som sker i hög takt.

*En permanent struktur för försöksverksamheter inom kommunsektorn*

Den data och de erfarenheter som aktuella försöksverksamheter bidrar med ger ett tillfälle att inrätta en permanent struktur för försök i kommunerna. Därav efterfrågar Övertorneå kommun en permanent struktur för försöksverksamhet inom kommunsektorn som tillgodoser den bredd av samhällsutmaningar som kommunerna står inför vilket dessutom gör initiativet mer tids- och resurseffektivt. På sikt kan en permanent struktur öka den offentliga sektorns innovationsförmåga och i sin tur stärka tilliten till samhällets funktioner. Till detta ändamål ser Övertorneå kommun likt SKR nödvändigheten av att ge statliga myndigheter ett tydligt och långsiktigt uppdrag för att främja försöksverksamheter i olika former.

*Utökat deltagande i försöksverksamhet med ett statsbidrag för små kommuner*

Övertorneå kommun välkomnar ett samlat statsbidrag för små kommuner och ser att fler kommuner i Norrbotten har väsentliga fördelar att dra från försöksverksamheten. Eftersom försöksverksamheter behöver ses som ett långsiktigt åtagande är det särskilt viktigt att fler kommuner med likvärdiga strukturella utmaningar får ta delta efter genomförd utvärdering. Ett begränsat deltagande av kommuner på längre sikt än den initiala försöksperioden riskerar att skapa en inomregional obalans när inte samtliga kommuner under ett visst invånarantal får delta i försöksverksamheten, även om de står inför likvärdiga hinder i det kommunala uppdragets utförande. Detta skulle även lägga grunden till en värdefull analys av hur ett samlat statsbidrag förmår att stärka utvecklingskapaciteten på regional nivå.

*Informationsdelning inom socialtjänsten*

Övertorneå kommun vill även framföra behov av informationsdelning inom fler områden som en del i att skapa långsiktigt hållbara samhällen. Särskilt vad gäller den nya socialtjänstlagen och kommande förslag om ny reglering av socialtjänstdataregister. Detta som ett led i att arbeta förebyggande för att barn inte ska fara illa till följd av otillräcklig omsorg i stället för arbetssätt som snarare är reaktiva. Försöksverksamheter som skapar bättre förutsättningar för socialtjänst att bedrivas kunskapsbaserat med ökad tillgång till analyser, forskning och statistik skulle således fylla ett efterfrågat behov i kommunerna.

För Övertorneå 2024-04-15

.....  
 Anna Andersson  
 Kommundirektör