



Näringsdepartementet

2016-04-07

**Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 11 april 2016**

**Lagstiftande verksamhet**

**FISKE**

- 4. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en unionsram för insamling, förvaltning och utnyttjande av uppgifter inom fiskerisektorn och till stöd för vetenskapliga utlåtanden rörande den gemensamma fiskeripolitiken (omarbetning) (första behandlingen) Interinstitutionellt ärende: 2015/0133 (COD)**

*- Lägesrapport*

*Dokumentbeteckning*

-

*Rättslig grund*

Artikel 43.2 i Fördraget om Europeiska Unionens funktionssätt (FEUF), ordinarie beslutsförfarande.

*Bakgrund*

EU:s ramverk för datainsamling reglerar medlemsstaternas skyldigheter att samla in data inom fiskesektorn som grund för vetenskaplig rådgivning inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken. Ramverket syftar till att harmonisera och styra medlemsstaternas insamling av data avseende fiske-, vattenbruks- och beredningsnäringarna. Insamling av data är bl.a. nödvändig för att kunna bedöma fiskbeståndens tillstånd, lönsamheten inom olika näringssegment samt fisket och vattenbrukets effekter på ekosystemet. Data behövs också för att kunna utvärdera effekterna av EU:s fiskeripolitik. I Sverige är Havs- och vattenmyndigheten ansvarig myndighet för att samordna det nationella

datainsamlingsprogrammet som styrs av EU:s ramverk för datainsamling. Ramverket för datainsamling behöver nu uppdateras och anpassas till den reformerade gemensamma fiskeripolitiken från 2013. Insamlingen av data behöver bl.a. anpassas för att understödja vetenskaplig rådgivning om maximalt hållbar avkastning, fiskets påverkan på ekosystemen samt för införandet av landningsskyldigheten. Datainsamlingen ska också, enligt grundförordningen, kunna regionaliseras. Kommissionen presenterade sitt förslag till nytt ramverk den 19 juni 2015. Förslaget har diskuterats i rådsarbetsgruppen för fiske och ordförandeskapet förbereder nu trepartssamtal med Europaparlamentet.

#### *Förslag till svensk ståndpunkt*

Regeringens övergripande ståndpunkt är att förvaltningsbeslut ska fattas i linje med den reformerade fiskeripolitikens mål och principer. Vad gäller det nya ramverket för datainsamling anser regeringen således att ramverket ska underbygga målen om beståndsstorlek över den nivå som kan ge maximalt hållbar avkastning, införandet av landningsskyldigheten samt säkerställa att bästa möjliga vetenskapliga rådgivning ligger till grund för förvaltningsbesluten.

#### *EU-nämnden och MJU*

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU

**5. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om bevarande av fiskeresurserna och skydd av marina ekosystem genom tekniska åtgärder, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1967/2006, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1224/2009, och Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1343/2011 och (EU) nr 1380/2013, och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 894/97, (EG) nr 850/98, (EG) nr 2549/2000, (EG) nr 254/2002, (EG) nr 812/2004 och (EG) nr 2187/2005 (första behandlingen)**  
Interinstitutionellt ärende: 2016/0074 (COD)

#### *– Föredragning av kommissionen*

#### *Dokumentbeteckning*

-

#### *Rättslig grund*

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.  
Ordinarie beslutsförfarande.

## Bakgrund

Tekniska åtgärder är regler som styr hur och var fiskare får fiska. Förslag om att ändra de tekniska åtgärderna har tidigare lagts utan att en revidering har kunnat genomföras. De förslag som lades fram år 2002 och 2008 drogs tillbaka av kommissionen.

Syftet med det nya förslaget är att optimera de tekniska åtgärdernas bidrag till att uppnå de viktigaste målen för den gemensamma fiskeripolitiken, att skapa den flexibilitet som krävs för att anpassa de tekniska åtgärderna genom att underlätta ett regionaliserat arbetssätt, samt att förenkla de nuvarande reglerna. Förslaget ändrar huvudsakligen styrningsstrukturen för de tekniska åtgärderna snarare än själva åtgärderna.

### *Förslag till svensk ståndpunkt*

Regeringen välkomnar att förslaget presenterats och att kommissionens ansats syftar till att bidra till målen för den gemensamma fiskeripolitiken, till att skapa möjligheter för antagande av regionalt anpassade bestämmelser, förenklingar av regelverket samt att regleringarna föreslås vara mål- och resultatstyrda och förenliga med havsmiljödirektivet. Regeringen granskar detaljerna i förslaget utifrån dessa utgångspunkter. Regeringen motsätter sig att generella bestämmelser föreslås gälla för fritidsfisket. Regeringen anser att fritidsfisket bäst regleras på nationell nivå och att EU-lagstiftning på detta område endast bör övervägas i specifika fall och om den kan tillföra mervärde.

### *EU-nämnden och MJU*

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

## Icke-lagstiftande verksamhet

### JORDBRUK

#### **6. Europeiska fonden för strategiska investeringar**

*– Föredragning av kommissionen*

*Dokumentbeteckning*

-

*Rättslig grund*

-

*Bakgrund*

Kommissionen presenterade i 2014 en plan för inrättandet av en fond för strategiska investeringar (EFSI). Fonden har sin legala bas i förordning 2015/1017 om Europeiska fonden för strategiska investeringar. EFSI är till sin natur en garantifond som ska arbeta via Europeiska Investeringsbanken.

Kommissionen har under längre tid förespråkat användning av finansiella instrument bl.a. inom ramen för landsbygdsprogrammen. Detta som ett sätt att kunna tillhandahålla investeringskapital och överbrygga likviditetskriser för framför allt små och medelstora företag på landsbygden.

Frågan om införande av finansiella instrument i landsbygdsprogrammet diskuterades i samband med utformningen av programmet under 2014. Sverige konstaterade då att det redan finns fungerande finansiella institutioner som kan tillhandahålla den service som användande av finansiella instrument i landsbygdsprogrammet är tänkta att ge. I och med att inget behov fanns valdes möjligheten bort vid utformandet av det svenska programmet.

*Förslag till svensk ståndpunkt*

Regeringen noterar informationen.

*EU-nämnden och MJU*

Frågan om finansieringsinstrument för jordbrukssektorn var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i mars 2016

## 7. Marknadssituationen

### - Uppdatering från kommissionen

#### *Dokumentbeteckning*

-

#### *Rättslig grund*

-

#### *Bakgrund*

I augusti 2014 beslutade Ryssland att förbjuda import av en stor mängd livsmedelsprodukter från EU, USA, Kanada, Australien och Norge. Ryssland beslutade den 26 juni 2015 att förlänga detta beslut till den 5 augusti 2016. För att hantera effekterna av importstoppet har kommissionen förlängt vissa krisåtgärder riktade mot frukt-, grönsaks- och mjölksektorerna.

Efter rekordhöga priser på smör och skummjörkspulver under 2013 har priserna sjunkit kraftigt under 2014 och 2015. Prisfallet på smör och mjölkpulver beror på ökat utbud på världsmarknaden, minskad efterfrågan från framförallt Kina samt Rysslands importstopp. Det har föranlett en global obalans inom mejerisektorn. Under 2015 har mjölkpriserna i EU, Sverige och globalt legat på en låg nivå och även nått den lägsta nivån sedan 2009. Detta har lett till en svår situation för många mjölkbönder, både i Sverige och i andra delar av EU.

Mot denna bakgrund, och även med beaktande av ett lågt pris på griskött i många EU-länder under sommaren, har kommissionen tagit beslut om flera åtgärder riktade till animaliesektorn inom EU.

Kommissionen presenterade sitt krispaket på det extrainsatta rådsmötet i september 2015. Från början var paketet helt inriktat på mjölksektorn men efter påtryckningar från flera medlemsstater så utvidgades åtgärderna till att även omfatta andra animalier, främst gris. Rättsakter för centrala åtgärder i paketet antogs av kommissionen i oktober och trädde i kraft den 16 oktober 2015. Åtgärderna omfattar nationella kuvert för riktat stöd till jordbrukare i drabbade sektorer, stöd till privat lagring, ökade möjligheter till förskott av stöd, bland annat direktstödet, ökad budget till säljfrämjande åtgärder och ökade uppköp av mejeriprodukter för biståndsändmål.

Inom ramen för kommissionens ordinarie befogenheter har åtgärderna förlängts för privat lagring av smör och skummjörkspulver till den 30 september 2016.

Flera medlemsstater har efterfrågat nya krisåtgärder, varpå marknadssituationen har diskuterats vidare i Särskilda jordbrukskommittén och Jordbruks- och fiskerådet under våren.

På Jordbruks- och fiskerådet den 14 mars informerade kommissionen om åtgärder som planeras träda i kraft och åtgärder som kommissionen ska titta närmare på. Exempel på möjliga åtgärder som presenterades är:

- utökade möjligheter till statsstöd.
- ytterligare privat lagring av griskött.
- att undersöka möjligheten till förskottsutbetalningar av gårdsstödet.

Kommissionen kommer på Jordbruks- och fiskerådet den 11 april att informera om marknadssituationen.

#### *Förslag till svensk ståndpunkt*

Mot bakgrund av den allvarliga situationen för i synnerhet många mjölkproducenter i EU bör Sverige inta en konstruktiv hållning till effektiva åtgärder på EU-nivå. Regeringen anser att eventuella nya åtgärder bör finansieras genom omprioriteringar inom beslutad jordbruksbudget. Sverige bör verka för lösningar i linje med den marknadsanpassning av den gemensamma jordbrukspolitiken som skett under de senaste åren.

#### *EU-nämnden och MJU*

Frågan var föremål för överläggning i MJU och samråd med EU-nämnden inför Jordbruks- och fiskerådet i mars 2016.

## Övriga frågor

### **8 a) Kris på mjölkmarknaden**

*- på begäran av den litauiska delegationen*

Litauen har begärt att ta upp krisen i mjölksektorn som en övrig punkt. Frågan kommer vid rådsmötet den 11 april att behandlas samtidigt som punkt 7 om marknadssituationen.

### **8 b) Ändring av regler för exceptionella åtgärder för frukt och grönsaker till följd av det ryska importstoppet**

*- på begäran av den polska delegationen*

Polen har tillsammans med några andra medlemsstater efterfrågat flexibla regelverk för återtag av frukt och grönt, samt högre priser för återtag. Det polska förslaget återfanns inte bland kommissionens föreslagna åtgärder. Frågan att behandlas samtidigt som punkt 7 om marknadssituationen.

### **8 c) Förlängning en månad (till den 15 juni 2016) av möjligheten att ansöka om utbetalningar för 2016 (undantag från art 13.1 och 15.2 i EU no 809/2014)**

*- på begäran av den polska delegationen*

Polen efterfrågar en förlängning av perioden för ansökan om 2016 års jordbrukarstöd. Polen föreslår att perioden förlängs en månad så att sista datum för inlämning av stödansökan blir den 15 juni 2016. Sverige, tillsammans med Finland, Estland, Lettland och Litauen har redan det undantag som Polen efterfrågar, på grund av senare odlingssäsong. Frågan kommer vid rådsmötet den 11 april att behandlas samtidigt som punkt 7 om marknadssituationen.

**8 d) Bekämpning av livsmedelsbedrägeri inom EU***- Information från den tyska delegationen*

Tyskland avser att informera om en nyligen genomförd operation OPSON V, som är en multinationell insats under ledning av Interpol och Europol. Syftet med operation OPSON är att bekämpa organiserad brottslighet inom livsmedelsområdet. Tyskland vill bland annat uppmana kommissionen att intensivt samarbetet mellan polis-, tull- och livsmedelskontrollmyndigheterna i syfte att bekämpa livsmedelsbedrägerier inom EU.

**8 e) Den 38:e konferensen för Direktörerna för de utbetalande myndigheterna (Luxemburg, 11-13 november 2015)***- Information från den luxemburgska delegationen*

Varje ordförandeskap brukar hålla en konferens för EU:s utbetalande myndigheter på jordbruksområdet. Under Luxemburgs ordförandeskap hölls konferensen den 11 – 13 november 2015. Konferensen omfattade tre workshops som behandlade revisioner, erfarenheter från första året av genomförande av den gemensamma jordbrukspolitiken samt förenkling av den gemensamma jordbrukspolitiken. Från svensk sida deltog Jordbruksverket.

**8 f. Resultatet av det politiska forumet “Rethinking the Food Supply Chain” (Kaunas, Litauen den 31 mars 2016)***- på begäran av den litauiska delegationen*

Den litauiska delegationen har för avsikt att informera rådet om resultaten från konferensen om livsmedelskedjans funktionssätt i Kaunas 31 mars 2016. Frågor rörande bland annat jordbruks- och livsmedelsindustriernas roll och konkurrenskraft samt kontrollsystem för livsmedelskedjan avhandlades. Vid konferensen deltog bland annat kommissionärerna för jordbruk Phil Hogan och för hälsa och livsmedelssäkerhet Vytenis Andriukaitis.