

## Remiss Europeiska kommissionens förslag COM(2015) 614/2 till meddelande om cirkulär ekonomi

Boverket avgränsar sitt yttrande till avfallsdirektivet samt handlingsplanen och bilagan om cirkulär ekonomi.

### Synpunkter på avfallsdirektivet

I avfallsdirektivet finns ett återvinningsmål för icke-farligt bygg- och rivningsavfall. Minst 70 procent (viktbaserat) icke-farligt bygg- och rivningsavfall ska återvinnas. Naturvårdsverket har i ett regeringsuppdrag om icke farligt byggnads- och rivningsavfall lyft att detta mål inte leder till optimala miljövinster<sup>1</sup>. I en nordisk studie ENCORT-CDW som Naturvårdsverket initierat<sup>2</sup> rekommenderas i stället att återvinningsmålet omformuleras till olika materialspecifika återvinningsmål.

Utdrag ur ENCORT-CDW rapporten:

“Suggestions for the next generation of the 70 % target

The recovery target is an important step towards increased recycling. Based on the project result the following suggestions for improvements of the target are given:

- The wastes covered and the calculation method for reporting progress: Recovery targets should be set individually for different waste types since this would favour recycling of C&D waste in general and not only for high weight materials.
- The recovery routes covered: The recovery targets should distinguish between different recovery routes. Re-use or recycling into new con-

---

<sup>1</sup> Regeringsuppdrag Icke farligt byggnads- och rivningsavfall, Naturvårdsverket, 2015

<sup>2</sup> ENCORTCDW 2014 – Evaluation of the European recovery target for construction and demolition waste

structions is often favourable due to environmental benefits (e.g. minimised transports and savings of virgin resources) even if the recovered materials are contaminated compared to virgin raw materials. Backfilling is currently regarded equal to other recovery routes but there is a risk for “downcycling”, which means that the waste is not used in the most optimal way. Guidelines on management and environmental criteria for recycling into new constructions are important in order to promote the favourable recycling routes, but also to prevent unacceptable release of contaminants as a result of unfavourable recovery routes.

We recommend that the general target of 70 % should be transformed into material specific recovery targets for different waste types reflecting their potential benefits when they are recovered.”

**Boverket anser** att Sverige bör lyfta fram förslaget ovan i vårt remissyttrande, att återvinningsmålet i avfallsdirektivet bör omformuleras till materialspecifika återvinningsmål för olika avfallstyper för att styra mot bästa miljönytta och för att intentionerna i handlingsplanen ska kunna uppfyllas när det gäller bygg- och rivningsavfall.

#### Synpunkter på handlingsplanen om cirkulär ekonomi

*s. 13 - The Commission will launch work to develop quality standards for secondary raw materials where they are needed (in particular for plastics), and is proposing improvements to the rules on 'end-of-waste'.*

**Boverket anser** att detta är en mycket viktig åtgärd för att skapa trovärdighet åt ett system med sekundära råmaterial. Detta gäller särskilt för byggprodukter. Byggprodukttillverkare har ansvar enligt EU:s byggproduktförordning (EU) nr 305/2011, att lämna uppgifter om produktens prestanda i en s.k. prestandadeklarationen och CE-märkningen för de produkter som omfattas av en harmoniserad standard. De behöver ha tillförlitliga uppgifter om råmaterial för att kunna bedöma prestandan på den färdiga byggprodukten.

*s. 16 - The Commission will take a series of actions to ensure recovery of valuable resources and adequate waste management in the construction and demolition sector, and to facilitate assessment of the environmental performance of buildings.*

**Boverket vill informera** departementet att vi följer kommissionens arbete och deltar i några av de utpekade initiativen, kommenteras nedan. Vi har även pågående projekt som har relevans till kommissionens arbete med cirkulär ekonomi.

I bilagan till handlingsplanen pekas följande initiativ och tidplan ut under rubriken ”Construction and demolition”.

#### 1. Pre-demolition assessment guidelines for the construction sector – 2017

**Kommentar:** Detta EU-arbete känner inte Boverket till men det är intressant för oss. Boverket arbetar med en utredning om miljö- och klimatanpassade byggregler där vi ska se om det finns behov att reglera byggnader ur ett livscykelperspektiv och med hänsyn till miljö- och klimataspekter. Det är en förstu-

die som ska vara klar våren 2016. I arbetet ingår frågeställningar som rör cirkulär ekonomi som t.ex. att se över om det finns behov att reglera krav på förberedelse för demonterbarhet i byggnader eller återvinningskrav på byggnader.

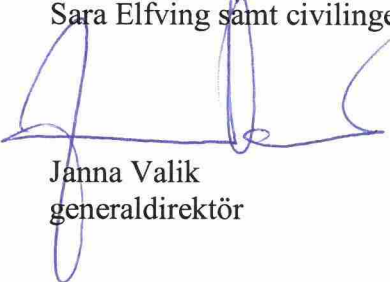
## **2. Voluntary industry-wide recycling protocol for construction and demolition waste – 2016**

**Kommentar:** Boverket deltar tillsammans med Naturvårdsverket i EU-kommissionens arbete med cdw-protocol.


## **3. Core indicators for the assessment of the lifecycle environmental performance of a building, and incentives for their – use 2017 onwards**

**Kommentar:** Boverket deltar i en av EU-kommissionens arbetsgrupper för detta arbete och har ambitionen att lämna samlade svenska synpunkter. Boverket har därför bildat en svensk intressentgrupp för hållbar användning av naturresurser. Vi har som ambition att ta fram en svensk ståndpunkt inför EU-kommissionens arbete med att ta fram miljöindikatorer för byggnader. Ett viktigt område att bevaka är hur arbetet med miljöindikatorer förhåller sig till aktuella standardiserade metoder om miljöprestanda då det finns två olika inriktningar inom EU, det som sker utifrån uppdrag av DG Growth mandat M/350 EN till CEN TC 350 samt det som sker utifrån uppdrag av DG Environment med Product Environmental Footprint (PEF). Det är viktigt att vi myndigheter och motsvarande departement med ansvar inom detta område samordnar vårt arbete.

I detta ärende har generaldirektör Janna Valik beslutat. Civilingenjör Kristina Einarsson har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också rättschef Yvonne Svensson, avdelningschef Peter Fransson, enhetschef Ingrid Hernsell Norling, enhetschef Lena Hagert Pilenås, jurist Annika Wessel, biolog Sara Elfving samt civilingenjör Hans-Olof Karlsson Hjorth deltagit.



Janna Valik  
generaldirektör



Kristina Einarsson  
civilingenjör