

Remissvar - ”Remittering av Europeiska kommissionens förslag (COM (2015) 614/2) till meddelande om cirkulär ekonomi M2015/04155/Mm”

Sammanfattning

Skellefteå kommun, tekniska nämnden har fått möjlighet att svara på ”Remittering av Europeiska kommissionens förslag (COM (2015) 614/2) till meddelande om cirkulär ekonomi M 2015/04155/Mm”.

Samhällsbyggnad, vatten & avfall har därför läst in sig på kommissionens förslag, och utarbetat ett antal synpunkter, som framgår av förslag till beslut.

Med cirkulär ekonomi menas en ekonomi där resurser som näringsämnen, energi med mera, återbrukas, och får möjlighet att ingå i ett kretslopp. Till skillnad mot linjär ekonomi, där råvaror förbrukas utan återbruk.

Samhällsbyggnad, vatten & avfall, ser möjligheter till ett ökat återbruk av näringsämnen och energi både inom va- och avfallsverksamheten. Det finns även fler verksamhetsdelar inom samhällsbyggnad där ökat återbruk är möjligt.

Denna remiss har sitt huvudfokus på avfallshantering.

Förslag till beslut

Godkänner remissvar ”Remittering av Europeiska kommissionens förslag (COM (2015) 614/2) till meddelande om cirkulär ekonomi M2015/04155/Mm” med följande synpunkter rörande remitterade direktiv:

1. I direktivet 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall är det bra att det nya direktivet syftar till att minska avfallsmängderna och att den hållbara utvecklingen främjas mot en cirkulär ekonomi. Det är också bra att tydliga och enhetliga definitioner tas fram samt att målen är realistiska med bland annat gradvis minskade deponimängder. Minskade deponimängder bör dock nås tidigare än det remitterade förslaget. Målet för återanvändning av plast borde höjas. Det borde även införas ett förbud att använda ”microplaster”. För övrigt är den successiva ökningen av återvinnings- och återanvändningsmålen av förpackningsavfall bra.

2. I direktivet 2000/53/EC om uttjänta fordon, 2006/66/EC om batterier och ackumulatorer och förbrukade batterier och 2012/19/EU om avfall som utgörs av eller innehåller elektriska och elektroniska produkter är det bra att det finns tydliga regler kring årlig rapportering av data och statistik och att alla länder i EU använder ett och samma format som skickas in till kommissionen.
3. I direktivet 1999/31/EC om deponering av avfall är det bra att EU sätter krav på medlemsstaterna att deponimängderna ska minska. Kravet bör dock vara striktare och målen bör kunna nå tidigare, senast 2025.
4. I direktivet 2008/98/EC ges en mer tydlig och detaljerad definition av kommunalt avfall, vilket är bra för en enhetlig syn av kommunalt avfall bland alla medlemsländer i EU. Det ska dock poängteras att kommunerna bör ha ansvar för insamling av allt avfall som härrör till hushållet, det vill säga att kommunerna även ska ha ansvaret för insamling av förpackningar. Det är bra att det även i detta direktiv ges en enhetlig definition av vad som är bioavfall och vad som menas med förberedelse för återanvändning och slutliga återvinningsprocesser. Dessa nya förslag om förändring av direktiven visar vilket ställningstagande kommissionen har gällande miljö och hållbarhet för att förbättra den cirkulära ekonomin i hela EU. Det behövs nya definitioner för att tydligt markera att det idag finns flera processer där avfallet har ett värde. Det är mycket bra att kommissionen föreslår lämpliga ekonomiska styrmedel för att skapa incitament för tillämpning av avfallshierarkin. Att hamna högre i avfallshierarkin leder till en mer hållbar avfallshantering, vilket är bra både ur ett kortsiktigt och ur ett långsiktigt perspektiv.

I artikel 8 i direktiv 2008/98/EC om avfall ges förslag att producenterna ska stå för hela kostnaden för avfallshantering. Tekniska nämnden anser det som självklart att förorenaren ska ha det fulla betalningsansvaret.

I artikel 9 i direktivet 2008/98/EC om avfall innebär förslaget att medlemsstaterna ska vidta åtgärder för att förebygga uppkomsten av avfall genom att bland annat uppmuntra att produkter är resurseffektiva, hållbara, reparerbara, återvinningsbara och att bästa tänkbara teknik används. Det är ett bra förslag som kommer att leda till en mer hållbar utveckling mot cirkulär ekonomi. Det är också bra att det föreslås avfallsindikatorer för att mäta hur långt man kommit i förebyggandet.

I artikel 11 i direktivet 2008/98/EC om avfall ges förslag på mål för återanvändning, materialåtervinning och förberedelse för återanvändning av kommunalt avfall. Det är bra med tydliga och genomförbara mål med en gradvis ökning. Dessa mål verkar för att avfallet ska behandlas på ett effektivt sätt och att man arbetar uppåt i avfallshierarkin.

I artikel 22 i direktivet 2008/98/EC föreslås att medlemsländerna ska säkerställa att den separata insamlingen av bioavfall är tekniskt, miljömässigt och ekonomiskt genomförbar och att det ska uppmuntras till återvinning och kompostering. Här kan kraven höjas, där ett mål borde vara krav på separat insamling av bioavfall från hushållen. Gradvis stegrade insamlingsmål för denna insamling av bioavfallet bör även sättas.

I artikel 35 i direktivet 2008/98/EC om avfall föreslås det att medlemsstaterna ska ta fram ett elektroniskt register för att lagra information om det farliga avfallet. Det bör dock poängteras att det kommer att krävas övervakning för att säkerställa att det farliga avfallet hanteras rätt. Det är bra att det ställs krav på det farliga avfallet men det är mycket viktigt att farliga ämnen inte får förkomma i produkter som blir svårhanterligt då det blir ett avfall. Här måste även kemikalielagstiftningen ställa högre krav på farligt ämnen som släpps ut på marknaden.

5. I samtliga ovan direktiv finns rutiner beskrivna hur kommissionen ska kontrollera att medlemsländerna uppfyller de uppsatta målen. Det är en bra rutin för att följa framstegen för uppnåendet av målen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-01-15

Remiss - ”Remittering av Europeiska kommissionens förslag (COM (2015) 614/2) till meddelande om cirkulär ekonomi M2015/04155/Mm ”.

Hans Andersson
förvaltningschef

Stefan Johansson
chef vatten & avfall

Beslutet sänds till:

Miljödepartementet – m.registrator@regeringskansliet.se

Miljödepartementet – christina.leideman@regeringskansliet.se

Vatten & avfall: avd. chef + verksamhetschefer

Ekonomi/nämnd: funktionschef