

Miljödepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se
Word-format

Kopia: christina.leideman@regeringskansliet.se

Svensk Fjärrvärme AB
Raziyeh Khodayari
101 53 Stockholm
raziyeh.khodayari@svenskfjarrvarme.se
Besöksadress:
Olof Palmes gata 31
Telefon vx: 08-677 25 50
Fax: 08-677 25 55
Org nr: 556280-1430

Stockholm den 8 februari 2016

Remiss av Europeiska kommissionens förslag COM(2015) 614/2 till meddelande om cirkulär ekonomi

Svensk Fjärrvärme tackar för möjligheten att lämna synpunkter på rubricerad remiss.

1. Meddelandet om cirkulär ekonomi

Svensk Fjärrvärme välkomnar att Kommissionen genom sitt förslag på åtgärdsplan vill driva mot ett mer resurseffektivt Europa. Vi har inget att invända mot de förslag som framförs i meddelandet men anser att det är för brett. Kommissionen föreslår ett mycket stort antal åtgärder och åtgärdsplanen hade vunnit på en tydligare prioritering. Svensk Fjärrvärme anser därför att åtgärder för mer giffria kretslopp behöver ges en större tyngd än det som framgår av meddelandet.

Svensk Fjärrvärme förordar att Kommissionen tydliggör energiåtervinningens roll i strävan mot mer giffria kretslopp. Vi förordar också Kommissionen att göra en tydlig distinktion mellan "Waste-to-Energy" d v s energiåtervinning av avfall och "Incineration" d v s förbränning utan energiåtervinning. Svensk Fjärrvärme förordar behandling av avfall i enlighet med avfallshierarkin, d v s att vi bör minska mängden avfall, återanvända och återvinna de fraktioner som går att återanvända eller materialåtervinna och därefter energiåtervinna restfraktioner som blir kvar från tidigare steg. Energiåtervinning av resterande fraktioner bidrar även till uppfyllandet av andra mål. Det förebygger deponering, det minskar importen och användningen av fossila bränslen i Europa och sparar förnybara resurser.

Energiåtervinning, av de fraktioner som inte går att återanvända eller materialåtervinna, bör genomföras så resurseffektivt som möjligt. Med detta menar vi möjligheten att transportera och förbränna dessa fraktioner där det finns möjlighet till maximal el-, värme- eller kylproduktion. I Sverige har vi ett välutvecklat fjärrvärmesystem som i kombination med vår världsledande kompetens inom förbrännings- och miljöteknik möjliggör miljö- och resurseffektiv användning av restavfall vid samproduktion av el, värme och kyla i kraftvärmeanläggningar. Om energiåtervinning sker endast för elproduktion försämrar resurseffektiviteten. Många medlemsländer saknar förutsättningar för resurseffektiv energiåtervinning av avfallsrester då de varken har behov av värme under större delen av året eller ett välutvecklat fjärrvärmesystem. Resurs- och kostnadseffektiv material- och energiåtervinning av avfall förutsätter en fri avfallsmarknad i Europa.

Kommissionen förordar att "I en cirkulär ekonomi bör kaskadanvändning av förnybara resurser med flera återanvändnings- och återvinningscykler uppmuntras, när det är lämpligt". Svensk

Fjärrvärme välkomnar Kommissionens främjande av en effektiv användning av biobaserade resurser men befarar att en obligatorisk kaskadanvändning av biomassa betydligt försämrar villkoren för utveckling av fjärrvärme och kraftvärme. All bioenergi i Sverige är spill från annan verksamhet. Ingen avverkning av "växande träd" sker i första hand för att få fram bioenergi. Skogsenergiråvaran är avverkningsrester från skogsbruket, bark och spån från sågverken, och svartlut från massafabriker.

2. Generella kommentarer om förslaget till revidering av avfallsdirektiv

Revideringen av ramdirektivet 2008/98/EG om avfall är ett mycket viktigt led i att uppnå målet om ett resurseffektivt EU. Revideringen innebär en möjlighet att säkerställa att definitioner och andra parametrar, vilka utgör ramen för avfallslagstiftningen, blir desamma i alla avfallsdirektiv vilket möjliggör bättre implementering nationellt.

Energiåtervinning är den bästa behandlingsmetoden av restavfall från tidigare led, eftersom det samtidigt medger uppfyllelse av mål för minskad deponering. Energiåtervinning av avfall är också ett viktigt steg mot ett giffritt kretslopp. "Incineration" d v s förbränning utan energiåtervinning bör endast tillåtas om avfallet måste destrueras och om det inte finns möjlighet att förena material- och/eller energiåtervinning med giffritt kretslopp.

Ramdirektivet om avfall bör åtföljas av reviderad produktlagstiftning, såsom direktiv om eko-design och miljömärkning inklusive mål för återvinningsbara produkter liksom andelen återvunnet material i nya produkter. Detta möjliggör att tydligare krav kan ställas på producenterna för deras produkter när de en dag blir avfall. En effektiv resursanvändning kräver tydliga produktinstruktioner till användare om reparation eller hur sortera olika delar för effektiv och miljövänlig material- och energiåtervinning.

Brist på standardiserade definitioner, processer och kontroller ökar sannolikhet för snedvridningar eller fusk. Svensk Fjärrvärme förordar EU-standardiserade metoder för beräkningar, verifiering, övervakning och rapportering i syfte att ta fram en EU-gemensam robust statistik. Detta kan skapa möjlighet att definiera behovet av, och ta fram, nya kostnadseffektiva styrmedel i enlighet med avfallshierarkin.

Deponeringsdirektivet 1999/31/EG – KOM(2015)594 slutlig

Svensk Fjärrvärme förordar ett förbud mot deponering av separat insamlat avfall samt främjande av ekonomiska instrument för att motverka deponering.

Kommissionen vill ha ett bindande mål om att minska deponeringen till högst 10 % av Kommunala avfall senast 2030. Kommissionens låga ambitionsnivå är svår att förstå med tanke på att flera medlemsländer sedan flera år tillbaka har infört deponeringsförbud vilket drivit på utvecklingen mot ett mer resurseffektivt Europa och minskat utsläppen av klimatpåverkande gaser från deponierna. Svensk Fjärrvärme anser att Kommissionens bör öka ambitionsnivån för deponering. Målet bör vara ett totalförbud av deponering likt den lagstiftning vi har i Sverige.

Ramdirektivet 2008/98/EG om avfall – KOM(2015)595 slutlig

Artikel 11

Hushållsavfall utgör 7-10 % av den totala mängden avfall genererad i Europa. Svensk Fjärrvärme saknar ett tydligt mål för "recycling of non hazardous waste other than municipal waste". Kommissionens förslag åsidosätter helt denna stora avfallskategori. Av samma skäl

behöver föreslagen artikel 11a.4 kompletteras med motsvarande regler och kontroll, och uppföljning även för "non hazardous waste other than municipal waste".

Förpackningsdirektivet 94/62/EG – KOM(2015)596 slutlig

Som en konsekvens av förslagen behöver ca en fjärdedel av förpackningsavfallet och ca hälften av plastförpackningarna inte utsorteras. Svensk Fjärrvärme anser att Kommissionen bör tydliggöra hur avfall som inte ryms i återvinningsmålen kommer att omhändertas givet reglerna i avfallsdirektivet och deponeringsdirektivet.

Vidare anser vi att förpackningsdirektivets krav även bör gälla för transportförpackningar och primär- och sekundärförpackningar.

Eva Albåge Nordberg

Tillförordnad VD Svensk Fjärrvärme