



**Remissvar**  
2016-02-15

1(5)

Dnr

M2015/04155/Mm

**Handläggare: Lise-Lotte Boldt**  
**Energi- och Klimatstrateg**

**Telefon: 0522 – 697351**  
**lise-lotte.boldt@uddevalla.se**

## **Remissvar: Remittering av Europeiska kommissionens förslag COM (2015) 614/2 till meddelande om cirkulär ekonomi**

### **Sammanfattning**

Det har arbetats fram en handlingsplan för en cirkulär ekonomi inom EU. Förutom förslaget till handlingsplan så föreslås också ändringar av de sex EU-direktiven inom avfallsområdet.

Uddevalla kommun kommer påbörja ett arbete med att revidera nuvarande avfallsplan och renhållningsförordning under 2016 och skriver ett remissvar för att lyfta fram våra synpunkter på det framtagna förslaget till handlingsplan för cirkulär ekonomi och de 6 EU-direktiven som i och med förslaget förändras.

Uddevalla kommun har länge arbetat med resurshushållning, miljö- och klimatarbete. Det är kommunens ambition att stärka vår position inom området. Uddevalla kommuns generella synpunkter är därför att det är viktigt att ha en ambitiös inställning till att förbättra olika material- och resursflöden då ineffektiva processer och resurslöseri försvårar en omställning till en hållbar resursanvändning. Europa har stora ekologiska fotavtryck som kan kopplas till vår resurs- och energianvändning. Sverige bör vara ett föregångsland och förorda ambitiösa målsättningar, främja innovationer och nya arbetsmetoder som bidrar till den cirkulära ekonomin, samtidigt som vi tar tillvara affärsmöjligheten och bidrar med vår kunskap till övriga medlemsländer.

Uddevalla kommun önskar vidare ambitiösa målsättningar för minskade deponier och att andelen giftfria kretslopp. Det poängteras också att arbetet börjar i konsumtionsdelen och att kommunen har en central roll även i att bidra till förändrade konsumtionsbeslut lika väl som att kommunen har en central roll i att underlätta den enskildes återvinningsbeslut.

Remissen har besvarats av kommunens energi-och klimatstrateg och energi-och klimatrådgivare. Samhällsbyggnadsförvaltningens miljöavdelning, Renhållningen på Uddevalla Energi och Uddevalla Vatten har deltagit i remissvaret.

Utöver de synpunkter och kommentarer vi lämnar nedan så hänvisar vi också till Avfall Sveriges remissvar som vi tagit del av och ställer oss bakom.



2016-02-15

Dnr

### Ärendebeskrivning

Det har arbetats fram en handlingsplan för en cirkulär ekonomi inom EU. Detta förslag kommer att förhandlas tidigt nästa år. Utöver det framtagna förslaget till handlingsplan för cirkulär ekonomi, så innebär förslaget också ändringar av de sex EU-direktiven inom avfallsområdet. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen, medan andra aktörer t.ex. kommuner har bjudits in och fått möjlighet att lämna synpunkter på förslaget i ett eget remissvar. Remissvaret ska inkomma till miljö- och energidepartementet senast den 19 februari 2016.

Uddevalla kommun kommer påbörja ett arbete med att revidera nuvarande avfallsplan och renhållningsförordning under 2016 och skriver ett remissvar för att lyfta fram våra synpunkter på det framtagna förslaget till handlingsplan för cirkulär ekonomi och de 6 EU-direktiven som i och med förslaget förändras.

### Bakgrund

2013 producerades inom EU cirka 2,5 miljarder ton avfall av detta hade 1,6 miljarder ton vare sig hade återanvänts eller återvunnits och den Europeiska ekonomin kan därför sägas ha gått miste om denna resurs. Genom att vidareutveckla avfallspolicyn kan man uppnå en hållbar tillväxt, skapa nya arbetstillfällen, minska utsläppen av växthusgaser, en bättre miljö och direkta besparingar kan uppnås genom att nya arbetssätt tillämpas.

Det är en stor skillnad mellan de olika medlemsstaternas avfallshantering och det finns därför en stor potential i resurseffektivisering. Några medlemsländer deponerar mindre än 3 % av sitt avfall medan de med sämst avfallshantering lägger över 90 % på ”soptipp”. Mot bakgrund av detta konstateras i förslaget till handlingsplan att det skulle kunna ge stora ekonomiska, miljömässiga och även sociala fördelar att effektivisera resursanvändningen och det är bråttom att genomföra insatser för att förbättra situationen.

I Sverige så ligger vi i framkant när det gäller avfallshantering. Uddevalla kommun är en del av Västra Götalandsregionen vars prioriterade miljöområden är energi- och klimat, livsmedel, transporter och vatten. Alla dessa prioriterade områden har en koppling till avfallsfrågorna och hur väl vi klarar att utveckla bättre kretslopp, återanvända material och återvinna resurser på olika sätt.

Inom regionen finns engagerade aktörer och lokalt flera goda exempel på ett aktivt arbete med frågorna. Trollhättans kommun utsågs 2015 vara bäst i landet på avfallshantering och Uddevalla får 2016 Avlopps och kretsloppspriset för projektet ”Näringsrik”, ett arbete som pågått under flera år med att bygga upp ett system för återföring av näring från toalettavfall till åkermark.

Uddevalla kommun har länge arbetat med resurshushållning, miljö- och klimatarbete. Det är kommunens ambition att stärka vår position inom området.



2016-02-15

Dnr

Vi lämnar våra synpunkter inom handlingsplanen för cirkulär ekonomi nedan enligt:

### 1. Meddelandet om cirkulär ekonomi.

**Bakgrund:** EU har tagit fram handlingsplan för en övergång till en cirkulär ekonomi där produkters värde, material och resurser stannar kvar i ekonomin så länge som möjligt och avfall minimeras. Detta är avgörande för att lyckas skapa en hållbar, resurseffektiv, koldioxidreducerad och konkurrenskraftig ekonomi. Det motverkar samtidigt en råvarubrist med ökande priser och hjälper till att skapa nya affärsmöjligheter, innovationer, effektivare produktions- och konsumtionsmetoder. Det kan skapa lokala arbeten inom olika kompetensområden och möjlighet till social integration och sammanhållning, samtidigt som energi sparas och oåterkalleliga skador undviks genom användning av resurser på ett sätt som tär på jordens resurser, klimatet, biodiversitet, luft, mark och vattenföroreningar. Den cirkulära ekonomin har en nära koppling till nyckelprioriteringar inom EU, jobb och tillväxt, investeringar, klimat och energi, sociala frågor och industriell innovation och för globala utmaningen hållbar utveckling.

Den cirkulära ekonomin börjar i starten av en produkts liv. Produkters design och processen när de framställs är avgörande för resursanvändning, energibehov och uppkomst av avfall. Detta är särskilt viktigt för elektronik och elektroniska produkter. I **produktionsprocessen** kan det ha stor betydelse hur stor andel återanvänt material som använts och om det som är avfall i en process kan bli råvara i en annan. Under **konsumtionsprocessen** så har det val miljoner människor gör en avgörande roll för att förebygga avfall. Miljömärkning är en viktig metod men samtidigt behövs kontroll av vad som utlovas och att detta uppfylls. Även priset är viktigt för konsumenten i valet av produkt. **Vid användning** när en produkt väl har sålts så kan dess livslängd förlängas genom återanvändning och reparation. Det är viktigt att förlänga produkters livslängd och att tänka nytt i form av att dela produkter eller infrastruktur, att konsumera tjänster istället för produkter och att använda IT-lösningar och andra digitala plattformar som stöttar en cirkulär ekonomi. När en produkt sedan ska övergå i **avfallshantering** så är dess egenskaper viktiga utifrån avfallshierarkin. Det är viktigt att framförallt förebygga att den blir ett avfall och att återanvända den så länge det går men när det inte går längre så gäller det att återvinna dess olika delar eller i värsta fall att energiutvinna den. Deponi är det sämsta slutet som en produkt kan få. I snitt återvinns 40 % av allt hushållsavfall inom EU. De medlemsländer som är bäst på källsortering återvinner cirka 80 % medan de sämsta återvinner i storleksordningen 5 %. En ökad återvinning skulle ge både en ekonomisk och miljömässig vinst.

**Generella kommentarer:** Det är viktigt att ha en ambitiös inställning till att förbättra olika material och resursflöden då ineffektiva processer och resursslöseri försvårar en



2016-02-15

Dnr

omställning till en hållbar resursanvändning. Europa har stora ekologiska fotavtryck som kan kopplas till vår resurs- och energianvändning.

I syfte att kunna bibehålla den välfärd och livskvalitet som vi har vant oss vid så måste vi använda resurser smartare och minska spridningen av gifter till vår omgivning via utsläpp till luft, mark och vatten. En cirkulär ekonomi bidrar mycket positivt till resurseffektivitet och måste kombineras med krav på giftfria kretslopp som inte påverkar människors hälsa och ekosystem. Uddevalla ser därför positivt på EU förslaget till handlingsplan och ser det som en intressant möjlighet för Sverige att bidra till övriga medlemsländer med teknikutbyte och nya intressanta marknader inom miljöteknik. Sverige bör vara drivande när det gäller krav på minskad deponering. För övrigt är det bra åtgärder som förslås men vi vill framhålla att arbetet för mer giftfria kretslopp är prioriterade i arbetet mot ett mer resurseffektivt Europa. Uddevalla har jobbat framgångsrikt med återföring av toalettavfall till åkermark och önskar att denna typ av giftfria kretslopp tillåts växa och ta andelar i den totala avloppshanteringen genom en medveten separering av giftfria flöden från mer belastade flöden i systemet.

Vidare är det av stor vikt att också nyttiggöra de övriga avfallsresurserna med innovativa lösningar och nya metoder. Kommunalt avloppsslam är en viktig näringsresurs som behöver tas tillvara bättre. I takt med att kvalitén på avfallsresurserna förbättras, exempelvis genom separering av toalettavfall eller aktivt uppströmsarbete för att minska föroreningar i slammet är det viktigt att lagstiftningen ses över så att möjligheterna att återvinna resurserna förenklas. Gällande lagstiftning och ibland kommande förslag kan i vissa fall innebära att värdefulla resurser inte kan återanvändas eller återvinnas utan istället hamnar lägre ner på avfallstrappan.

Det är också viktigt att ta bättre vara på ex. bygg- och rivningsmaterial och nyttiggöra det som blivit över för någon men behövs av någon annan. Även här finns regionala exempel i form av Alelyckans kretsloppspark som kan fungera som inspiration för en cirkulär ekonomi, där avfall ses som en resurs.

Vi lämnar våra synpunkter på förändringarna i de 6 direktiven nedan enligt:

## **2. Förslaget till revidering av sex avfallsdirektiv**

### **Generella kommentarer**

Det är viktigt att se till att Europa inte förlorar potentiella råmaterial, vilket just nu är fallet. Förslaget till **Förändring av ramdirektivet 2008/98/ EG** behöver kopplas ihop med frågor som produktlagstiftning, ekodesign och miljömärkning och mål för återvinningsbarhet. En medveten konsument kan göra egna efterforskningar och val men för att åstadkomma verklig skillnad behövs lagstiftning som styr producenters material mot giftfritt och återvinningsbart.

Det bör också finnas incitament för att öka andelen återvunnet material i nya produkter. Kommunerna har en viktig roll för att bidra till en resurseffektiv avfallshantering. Det bör dock också påpekas att hållbarhet också förutsätter nya konsumtionsmönster och



2016-02-15

Dnr

då handlar det om att påverka inköpsbeteende lika väl som återvinningsbeteende. Hållbar konsumtion är tydligt kopplad till avfallsfrågan och här har kommuner också en viktig roll att bidra i förändringen.

**Förändring av förpackningsdirektivet 94/62/EG- KOM (2015)596 slutlig**

Frågetecken har lyfts av expertorganisation på området om vad som händer med plast och andra material som bör sorteras ut enligt återvinningsmålen men som trots det hamnar i kommunal avfallshantering. Det finns också frågetecken kring transportförpackningar som kan vara omfattande och skrymmande. Hur hanteras de i relation till förpackningsdirektivet? Uddevalla kommun ställer sig bakom dessa behov av klargöranden.

**Förändring av Deponeringsdirektivet 1999/31/EG-KOM(2015)594 slutlig**

Uddevalla kommun framhåller att en skarpare formulerad målsättning för minskad deponering är viktig utifrån resurspotentialen och att kunskapen för genomförande finns. En vassare målsättning kan dessutom bidra till mer innovationer och affärsmöjligheter när material används som resurs i nya tillämpningar. Sverige bör vara drivande när det gäller att höja ambitionsnivån.

Biogas som resurs är viktig för Västra Götalandsregionen och vi ser en potential även för övriga Europa att vidareutveckla denna resurs. I Europa finns dessutom en infrastruktur baserad på Naturgas på många platser där biogas kan vara ett fossilfritt alternativ om det organiska materialet tas tillvara och uppgraderas till drivmedel eller används i andra processer.

**ELV-direktivet 2000/53/EG, batteridirektivet 2006/66/EC och WEE-direktivet 2012/19/EU- KOM(2015)593**

Uddevalla kommun har inga synpunkter på förslagen.

Lise-Lotte Boldt  
Energi- och klimatstrateg

Carina Johansson  
Förvaltningschef  
Samhällsbyggnadsförvaltningen

Gunilla Magnusson  
Ordförande  
Samhällsbyggnadsnämnden