



Lännsstyrelsen
Värmland

Miljöskydd & Förvaltning
Jan Johansson
010-2247359

Yttrande
Datum
2016-01-21

Sida
1 (3)
Referens
559-6958-2015

Miljö- och energidepartementet
103 33 STOCKHOLM

Yttrande över naturvårdsverkets redovisning av regeringsuppdraget Prövning av miljöfarliga verksamheter och krav på bland annat upprättande av MKB.

Lännsstyrelsen ställer sig positiv till Naturvårdsverkets redovisning av
regeringsuppdraget och de ändringar som föreslås. Lännsstyrelsen har dock
några synpunkter på förslaget.

Sammanfattning

- Förutom att vägledning rent generellt bör tas fram för de ändringar
som föreslås anser Lännsstyrelsen att det är viktigt med vägledning
inom följande områden:
 - Gränsdragningen mellan nedskräpning och deponering för att
minimera risken att inte all nedskräpning kommer att klassas som
illegala deponier när begreppet anläggning föreslås tas bort.
 - Att uppläggning av muddermassor blir deponering av
muddermassor och vad det kommer att innebära samt att deponering
av även rena muddermassor blir anmälnings- eller tillståndspliktig
verksamhet.
 - Hur bestämmelserna i Lagen (1998:812) med särskilda
bestämmelser om vattenverksamheter ska tolkas i förhållande till de
paragrafer i miljöprövningsförordningen som rör deponering av
muddermassor.
- Definition av icke farligt avfall och inert avfall bör föras in i
avfallsförordningen.
- Riskbegreppen i paragraferna om användning av avfall för
anläggningsändamål, 29:38 § och deponering av muddermassor,
29:13 § bör vara lika.
- Undantag från tillståndsplikten enligt 11 kap 11§ miljöbalken bör
även omfatta kyla. Alternativt att vägledning tas fram för att
tydliggöra vad som gäller.

Länsstyrelsens synpunkter

Det är relativt omfattande ändringar som föreslås och det anges på flera ställen i förslaget att vägledning om ändringarna kommer att tas fram. Länsstyrelsen anser att det är viktigt att relevant vägledning tas fram för tillsyns- och prövningsmyndigheterna men även för att verksamhetsutövarna lättare ska kunna tillämpa bestämmelserna korrekt.

Begreppet anläggning tas bort vid deponering

Länsstyrelsen anser att det finns risk för att nedskräpning kan komma att klassas som illegala deponier när begreppet anläggning föreslås tas bort. Detta har också påtalats i utredningen.

Länsstyrelsen anser att det är viktigt att tydlig tillsynsvägledning tas fram så att gränsdragningen mellan nedskräpning och deponering blir tydlig.

Definition av inert och icke farligt avfall

I förslaget anges att deponidirektivets definition av deponi bör föras in i avfallsförordningen och förtydligande av att återvinning av inert avfall eller icke farligt avfall som är lämpligt för användning av restaurering och utfyllnadsarbete eller byggnadsändamål, inte alltid behöver utgöra en deponeringsverksamhet.

Länsstyrelsen anser med anledning av detta och att farligt avfall definieras i avfallsförordningen att även definitionen av inert och icke farligt avfall bör föras in i avfallsförordningen. Definitioner av olika typer av avfall bör samlas i avfallsförordningen för att det ska bli lättare att hitta och tillämpa.

Länsstyrelsen får en del frågor från kommunerna och verksamhetsutövare om var definitionen av inert avfall finns. Det gäller framförallt vid användning av avfall för återvinning och att man inte tänker på att definitionen av inert avfall finns i deponeringsförordningen.

Muddermassor

Anmälningspliktig uppläggning av muddermassor tas bort och ersätts med punkt för deponering. Tillståndpliktig uppläggning av muddermassor flyttas till deponeringspunkterna.

Länsstyrelsen anser att formuleringen av riskbegreppet i paragraferna i miljöprövningsförordningen om deponering av muddermassor, 29:13 § (om föroreningsrisken endast är ringa) och om användning av avfall för anläggningsändamål, 29:38 § (om föroreningsrisken är ringa) bör vara lika. Som förslaget är nu är det oklart om det betyder samma sak eller inte.

Länsstyrelsen erfarenhet av när prövningsplikten flyttas från en punkt till en annan och när det blir en skärpning av kraven är att det blir en viss osäkerhet kring tolkningen av de nya bestämmelserna och att det därför är viktigt att

vägledning tas fram samt att det tydligt framgår att all deponering av muddermassor blir antingen anmälnings- eller tillståndspliktigt.

Länsstyrelsen erfarenhet från tillståndspliktig uppläggning av muddermassor kommer framförallt från mark- och miljödomstolens domar enligt 11 kap miljöbalken och det är stor skillnad på kraven på anläggningar/platser för uppläggning av muddermassor jämfört med kraven på en deponi. Vägledning om vilka krav som kommer att gälla för tillståndspliktig deponering av muddermassor är därför nödvändigt.

Vidare anser Länsstyrelsen att det är oklart hur 2 kap 6 § i lagen med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet ska tolkas i förhållande till de paragrafer som rör hantering av muddermassor i miljöprövningsförordningen. Det är otydligt om muddermassor som uppkommer vid exempelvis rensning omfattas av miljöprövningsförordningens krav på anmälnings- eller tillståndsplikt eller inte. Detta bör förtydligas helst i lagstiftningen alternativt bör vägledningen förtydligas.

Mindre kylanläggningar

I utredningen föreslås att 17 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ändras så att även mindre kylanläggningar som utvinnet kyla från mark, ytvatten eller grundvatten blir anmälningspliktiga. Större kylanläggningar är redan anmälningspliktiga enligt miljöprövningsförordningen.

Enligt 11 kap 11 § miljöbalken behövs inte tillstånd för vattenverksamhet för bland annat utvinning av värme. I paragrafen står det inget om kyla.

Länsstyrelsen anser att det vore bra om tillägg i ovanstående paragraf görs så att utvinning av kyla från vatten, grundvatten inte är tillståndspliktigt. Om man anser att ingen ändring behövs är det viktigt att vägledningen om vad som gäller blir tydlig.

Landshövding Kenneth Johansson har fattat beslut om detta yttrande. Miljöskyddshandläggare Jan Johansson har varit föredragande. I den slutliga handläggningen deltog också tf. länsråd Pia Karlsson, verksamhetschef Torben Ericson, vik. administrativ chef Pia Gustavsson och enhetschef Lars-Ove Olsson.