



Miljö- och byggnadsnämnden

Mbn/2017:235

§ 51
Remiss från Miljö- och energidepartementet gällande Havs- och vattenmyndighetens författningsförslag för avloppsanläggningar upp t o m 200 pe

Dnr: 2017-000102

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att lämna miljö- och stadsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse som yttrande till Miljö- och energidepartementet gällande Havs- och vattenmyndighetens författningsförslag "Tydligare regler för små avloppsanläggningar".

Sammanfattning

Havs och vattenmyndigheten har på uppdrag av regeringen utrett nödvändiga förändringar i regelverket kring små avlopp. Miljö- och byggnadsnämnden i Kristinehamns kommun har getts möjlighet att yttra sig över de föreslagna förändringarna.

Miljö- och byggnadsnämnden ställer sig generellt positiv till de förändringar som föreslås, men har några synpunkter som redovisas nedan.

Beslutsunderlag

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse daterad 2017-04-04
Miljö- och energidepartementets remiss inkommen 2017-01-30

Tydligare regler för små avloppsanläggningar – författningsförslag för avloppsanläggningar upp tom 200 pe 2016-09-09

Konsekvensutredning av förslag på nya regler för små avloppsanläggningar 2016-10-31

Ärendet

Miljödepartementet har översänt rubricerat ärende med begäran om yttrande senast den 1 maj 2017. I remissen föreslås nya föreskrifter för små avloppsanläggningar. Syftet med de förändringar som föreslås är att samla och förtydliga regelverket kring små avlopp för att minska oklarheter i tillämpningen, öka rättssäkerheten, samsynen och effektiviteten i kommunernas arbete med prövning och tillsyn.

57

Ny



Miljö- och byggnadsnämnden

Kommunens tekniska nämnd har i egenskap av VA-huvudman beretts möjlighet att inkomma med synpunkter på remissen. Man har påpekat att en ökad mängd slam från slutna tankar är positivt.

Miljö- och byggnadsnämndens synpunkter

Miljö och byggnadsnämnden är generellt positiv till de föreslagna föreskrifterna. Att införa föreskrifter istället för allmänna råd anser nämnden visar på vikten att kommunerna prioriterar arbetet med enskilda avlopp. Dock vill vi framföra att nämnden anser att arbetet med att ta fram ett system för att påskynda åtgärdstakten för små avlopp bör prioriteras och införas skyndsamt. Ytterligare anser nämnden att påverkan från jordbruk har en mycket större påverkan på våra vattenförekomster än våra små avlopp varför regering borde ge i uppdrag åt Jordbruksverket att se över lagstiftningen gällande dessa.

Vidare anser nämnden att det blir tydligare för de kommunala myndigheterna, om vilka krav som gäller för små avloppsanläggningar. Det blir också tydligare för verksamhetsutövaren vilka krav som gäller samt vilka lösningar som är möjliga på den plats man bor. Nämnden anser, precis som HaV framför i konsekvensutredningen, att informationsträffar ska hållas innan lagändringarna införs för att informera om ändringarna och deras syfte.

Miljö- och byggnadsnämnden har följande synpunkter på de föreslagna lagändringarna;

Förslag till ändringar i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899)

12 §

Nämnden ställer sig positiv till förslaget att förtydliga begreppet avloppsanläggningar och separera det från anläggningar som tar om hand om vatten som inte är av en hushållsliknande karaktär.

12 a §

Nämnden ställer sig delvis positiv till förslaget. Kravet på delade system inom känsliga områden anses vara för långt gående om det även ska inkludera befintlig bebyggelse. De kostnader som är förenade med förslaget samt de tekniska lösningar som installation av separata system innebär upplevs orimliga. Kraven får inte innebära en försämrad eller osäker funktion för verksamhetsutövaren. Därför anser nämnden att reglerna som föreslagits i 16 e § andra stycket ska gälla för befintlig bebyggelse inom områden som är känsliga för utsläpp av toalettavatten.

Vidare anser nämnden att förslaget innebär krav på system för omhändertagande av avfallsfraktionen som kommer från slutna tankar.



Miljö- och byggnadsnämnden

Sannolikt saknar de flesta kommunerna idag dessa faciliteter och inrättandet av dessa är förenade med stora kostnader. Det vore orimligt att sammanföra detta slam med övrigt slam i reningsverket. Om det ska ställas krav på källsorterande avlopp krävs också källsortering i avloppsreningsverken.

13 §

Nämnden ställer sig positiv till förslaget. Nämnden tycker också att det är positivt att man tagit bort tillståndsplikten för driften av små avloppsanläggningar vilket annars hade blivit väldigt resurskrävande.

14 §

Nämnden ställer sig positiv till förslaget att lagföra och tydliggöra vad som utgör ändringar i en avloppsanläggning. Idag har finns viss osäkerhet och oenighet om vad ändring innebär.

15 §

Nämnden ser positivt på certifiering av entreprenörer. Det kommer innebära en ökad kunskapsnivå hos de som anlägger avlopp vilket i sin tur leder till bättre standard på avloppen. Ytterligare säkerställer det att verksamhetsutövaren får en väl utförd avloppsanläggning.

Kravet på vilka uppgifter som ska ingå i en ansökan ger en större transparens för verksamhetsutövaren och tydliggör också för alla inblandade parter vad som krävs för en rättssäker handläggning.

16 §

Nämnden ställer sig positiva till att lagföra vilka krav som ställs på utförande och reningskrav. Att ställa lägre krav på fosforrening inom områden som ej riskerar att påverkas negativt ser nämnden som en bättre resurshushållning. Ändringen kommer också underlätta tillsynsarbetet när punkter som tidigare varit allmänna råd istället förs in i lagstiftningen.

18 a §

Innebörden av kritiska punkter i anläggningar måste tydliggöras i vägledningen.

Förslag ges på att en miljö sanktionsavgift ska kunna tas ut om intyg på utförandet inte skickas in inom två veckor fr.o.m. att anläggningen har tagit i drift. Nämnden undrar hur det ska kunna säkerställas att det har gått två veckor eller inte från och med det att anläggningen har tagits i drift och det att slutrapporten ska vara inlämnad. I förslaget trycker man samtidigt på ett minskat behov av slutbesiktningar.

Utformningen av installationsintyg bör regleras centralt.



Miljö- och byggnadsnämnden

19 och 19 a §

Nämnden ställer sig positiv till förslaget. Att färdigställa ett avlopp inom två år ses av nämnden som rimligt.

X § Övergångsbestämmelser

1. Nämnden ställer sig positiv till förslaget
2. Nämnden anser att de nya bestämmelserna för kontroll av installation också borde kunna gälla äldre anläggningar. Detta skulle rimligtvis kunna öka åtgärdstakten. Däremot bör anläggningar som fortfarande omfattas av den tioåriga garantin undantas från kontrollen.

Y §

I denna paragraf föreslås det att avloppsanläggningar mellan 1-50 pe ska kontrolleras minst vart tionde år. En teknisk kontroll som utförs var tionde år kommer ge svar på olika anläggningstypers funktionalitet och lämplighet, vilket är positivt.

Z §

Nämnden anser att länsstyrelsen är den myndighet som ska peka ut de känsliga områdena då vattenförekomster spanner över fler kommuner och det är viktigt att områdena utformas likvärdigt. Precis som HaV påpekar kan nedströmseffekterna ske utanför i en grannkommun varför det är av stor vikt att beslut om instiftande av skyddsområden tas av en myndighet över kommunen. Där anser vi att länsstyrelserna är den myndighet som har bäst kunskap inom frågan. Ytterligare kan fastställandet av områden med hög skyddsnivå gå snabbare om det görs av länsstyrelsen istället för vattenmyndigheterna. Nämnden ser ett mycket stort behov av att dessa införs skyndsamt för att underlätta och rättssäkra tillsynsarbetet. Vidare anser nämnden att vägledning för framtagandet av skyddsnivåerna ska tas fram.

Förslag på nya bestämmelser samt ändringar i befintliga bestämmelser om MSA

Nämnden ställer sig positiv till förslaget. Dock måste en vägledning inkludera tillvägagångssätt för att kontrollera att bestämmelserna i § 18 efterlevs.

Låg åtgärdstakt

Havs och vattenmyndighetens bedömer att ett ekonomiskt incitament i form av skatter eller avgifter bör införas för att öka åtgärdstakten.

Miljö- och byggnadsnämnden håller med om den bedömningen och anser att regeringen bör ge i uppdrag åt Havs- och vattenmyndigheten att arbeta fram en



Miljö- och byggnadsnämnden

modell för ett skattesystem för att öka åtgärdstakten för små avlopp som ett komplement till kommunernas tillsyn.

Effektiv tillsyn och prövning

Havs och vattenmyndigheten föreslår i sin utredning att en utredning göras för införandet av system för uppföljning och datainsamling som kan användas på kommunal, regional och central myndighet. Miljö- och byggnadsnämnden anser att det är viktigt att man använder sig av de befintliga ärendehanteringssystem som finns i kommunerna, och att dessa system kompletteras, så att det inte ställs krav på kommunerna med inköp av nya system.

För att kommunerna ska fullfölja sitt tillsynsansvar krävs enligt Havs och vattenmyndigheten en politisk förankring och tillräckliga resurser, och för att ge ett ändamålsenligt stöd behöver länsstyrelsernas tillsynsansvar tydliggöras. Miljö- och byggnadsnämnden anser att en tydlig tillsynsvägledning krävs från Havs och vattenmyndigheten med bl.a. vägledningar till kommunerna. Detta för att säkerställa samsyn, samt en effektiv och rättssäker tillsyn, som leder till en ökad åtgärdstakt.

Skickas till

Miljödepartementet, m.registrator@regeringskansliet.se