

Handläggarens namn  
Jenny Andersson och Maria Hübinette

2017-03-03

## Svar på remiss - Tydligare regler för små avloppsanläggningar med tillhörande konsekvensanalys Dnr KS2017/0175-2

### Sammanfattning

Miljö- och energidepartementet har remitterat Havs- och vattenmyndighetens rapport *Tydligare regler för små avloppsanläggningar* med tillhörande konsekvensanalys, *Konsekvensutredning av förslag på nya regler för små avloppsanläggningar* till bl.a. Kungälv kommun.

Bakgrunden till aktuellt författningsförslag är det regeringsuppdrag som Havs- och vattenmyndigheten (HaV) fick i december 2012. HaV skulle enligt regeringsuppdraget i samråd med Boverket utreda nödvändiga förändringar i regelverket kring enskilda avlopp, och ta fram kostnadseffektiva författningsförslag. HaV:s slutrapportering lämnades till regeringen i september 2013, varefter förslaget skickades på remiss. Regeringen har därefter gett HaV ett kompletterande uppdrag som nu redovisas. Författningsförslaget som ingick i rapporteringen 2013 har reviderats och bearbetats av HaV utifrån remissinstansernas synpunkter, tillkommande kunskap och inspel från en referensgrupp som bildades under våren 2016. Kungälv kommun var del av denna referensgrupp.


Kungälv kommun, miljö- och byggnadsnämnden ställer sig positiva till en förändring av gällande lagstiftning då det finns ett stort behov av att förtydliga nuvarande regelverk samt att en del av nuvarande allmänna råd om små avlopp (HVMFS 2016:17) omvandlas till författningstext. Kungälv kommun har dock synpunkter på underlaget inklusive konsekvensutredningen vilket är samlat i bilaga. I arbetet med remissvaret har miljösamordnare VA och miljöinspektör deltagit.

Synpunkter gällande remissen om Havs- och vattenmyndighetens rapport *Tydligare regler för små avloppsanläggningar* med tillhörande konsekvensanalys, *Konsekvensutredning av förslag på nya regler för små avloppsanläggningar* lämnas enligt bilaga.

### Bakgrund

Miljö- och energidepartementet har remitterat Havs- och vattenmyndighetens rapport *Tydligare regler för små avloppsanläggningar* med tillhörande konsekvensanalys, *Konsekvensutredning av förslag på nya regler för små avloppsanläggningar* till bl.a. Kungälv kommun.

Små avloppsanläggningar (dimensionerade för upp t.o.m. 200 personekvivalenter (pe)) som har bristfällig rening kan orsaka både hälso- och miljöproblem. Många av de små avloppsanläggningarna är gamla och saknar helt rening från smitt- och näringsämnen. Även relativt nya anläggningar har visat sig ha problem med driften och når inte upp till de reningskrav som tillverkaren har utlovat.

	 <p><b>KUNGÄLV KOMMUN</b></p>	<p>ADRESS    Stadshuset · 442 81 Kungälv TELEFON    0303-23 80 00 FAX        0303-190 35 E-POST    kommun@kungalv.se HEMSIDA    www.kungalv.se</p>
--	--	--

I rapporten lämnas ett författningsförslag som innebär ändringar av befintliga bestämmelser i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899) (FMH) samt förslag på kompletterande bestämmelser för små avloppsanläggningar. Målsättningen med förslaget är att samla och förtydliga regelverket kring små avlopp för att minska oklarheter i tillämpningen, öka rättssäkerheten, samsynen och effektiviteten i kommunernas arbete med prövning och tillsyn. Men även att öka förutsägbarheten för fastighetsägaren om vilka reningskrav som ställs på platsen samt att säkerställa avloppsanläggningarnas funktion.

Bakgrunden till aktuellt författningsförslag är det regeringsuppdrag som Havs- och vattenmyndigheten (HaV) fick i december 2012. HaV skulle enligt regeringsuppdraget i samråd med Boverket utreda nödvändiga förändringar i regelverket kring enskilda avlopp, och ta fram kostnadseffektiva författningsförslag. HaV:s slutrapportering lämnades till regeringen i september 2013, varefter förslaget skickades på remiss. Regeringen har därefter gett HaV ett kompletterande uppdrag som nu redovisas. Författningsförslaget som ingick i rapporteringen 2013 har reviderats och bearbetats av HaV utifrån remissinstansernas synpunkter, tillkommande kunskap och inspel från en referensgrupp som bildades under våren 2016. Kungälv kommun var del av denna referensgrupp.

### Sammanfattning av lagförslaget

Målsättningen med författningsförslaget är att:

- Samla och förtydliga regelverket kring små avlopp för att minska oklarheter i tillämpningen.
- Öka rättssäkerheten, samsynen och effektiviteten i kommunernas arbete med prövning och tillsyn.
- Öka förutsägbarheten för fastighetsägaren om vilka reningskrav som kommer att ställas.
- Säkerställa avloppsanläggningarnas funktion.

I korthet innehåller författningsförslaget följande förändringar:

- Områden som är känsliga för utsläpp av toalettavloppsvatten pekas ut med hjälp av ett nationellt bedömningsunderlag. Det ökar förutsägbarheten för fastighetsägare – vilket reningskrav behöver en anläggning på en viss plats uppnå.
- Ett utpekande utifrån ett gemensamt bedömningsunderlag ger en större samsyn nationellt än vad som finns idag. Utpekande bör ske av myndighet på regional eller kommunal nivå.
- Kravet på rening av fosfor skärps i områden med övergödningsproblem, och där utsläppen från små avloppsanläggningar bedöms vara betydande. Däremot sänks kravet på rening av fosfor i områden där risken för påverkan är liten. Förändringen innebär att reningskraven blir bättre anpassade till risken för påverkan från avloppsanläggningen.
- Krav på en viss kunskapsnivå genom certifiering av de som anlägger avloppsanläggningar och krav på opartisk kontroll vid nyinstallation samt kontinuerlig kontroll av nya anläggningar i drift. Detta ökar säkerheten i att nya anläggningar levererar den hälso- och miljönytta som förutsatts vid tillståndsgivningen även på sikt.
- För anläggningar som är dimensionerade för 51-200 pe ställs högre krav på undersökning vid lokalisering och krav på tätare kontinuerlig kontroll än för de mindre anläggningarna.

### **Miljöenhetens bedömning**

Kungälv kommun, miljö- och byggnadsnämnden ställer sig positiva till en förändring av gällande lagstiftning då det finns ett stort behov av att förtydliga nuvarande regelverk samt att en del av nuvarande allmänna råd om små avlopp (HVMFS 2016:17) omvandlas till författningstext. Kungälv kommun har dock synpunkter på underlaget inklusive konsekvensutredningen vilket är samlat i bilaga. I arbetet med remissvaret har miljösamordnare VA och miljöinspektör deltagit.

### **Ekonomisk bedömning**

Från miljö- och hälsoskyddssynpunkt är det viktigt att minska påverkan från och riskerna med utsläpp från små avloppsanläggningar vilket också är av ekonomisk betydelse. Minskad belastning av bl.a. fosfor till vattenområden som uppvisar negativa effekter av övergödning kommer att få långsiktiga positiva effekter på t.ex. fiskförekomsten. Det föreslagna författningsförslaget får konsekvenser för fastighetsägare och entreprenörer men det är svårt att bedöma omfattningen av dessa då det saknas vissa underlag i konsekvensutredningen vilket framgår av bilagan.

### **Förslag till beslut**

Synpunkter gällande remissen om Havs- och vattenmyndighetens rapport *Tydligare regler för små avloppsanläggningar* med tillhörande konsekvensanalys, *Konsekvensutredning av förslag på nya regler för små avloppsanläggningar* lämnas enligt bilaga.

Anna Silfverberg Poulsen  
Verksamhetschef samhällsbyggnad

Kristina Franzén  
Miljöchef

Expedieras till: Samhällsbyggnadsutskottet

För kännedom till: Maria Hübinette, VA-teknik.