



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2018-02-23 Dnr 2018/00262-2

Miljö- och energidepartementet

Endast via e-post

Förordning om reduktion av växthusgasutsläpp genom inblandning av biodrivmedel i bensin och dieselbränslen

Er ref. M2018/00360/R

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att förslaget till förordning om reduktion av växthusgasutsläpp genom inblandning av biodrivmedel i bensin och dieselbränsle kan omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535 under förutsättning att produkternas sammansättning, natur eller saluföring väsentligen påverkas. Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte aktualiserar anmälningsplikt enligt direktiv 2006/123/EG.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt

proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

Anmälningsplikten enligt anmälningsdirektivet omfattar b.la. sådana tekniska specifikationer som fastställer produkters egenskaper såsom kvalitetsnivåer, prestanda och säkerhet.² Vidare omfattas även s.k. andra krav som inte utgör tekniska specifikationer av anmälningsplikt om dessa krav på ett väsentligt sätt kan påverka produktens sammansättning, natur eller saluföring.³ Det kan exempelvis röra sig om krav som uppställer villkor för hur en produkt ska användas.

I remissen föreslår Miljö-och energidepartementet en ny förordning om reduktion av växthusgasutsläpp genom inblandning av biodrivmedel i bensin och dieselbränslen. Förordningen reglerar i huvudsak hur energiinnehåll och växthusgasutsläpp ska beräknas för bensin, dieselbränslen och biodrivmedel.

Kollegiet har tidigare yttrat sig över förslaget till lag om reduktionsplikt i fråga om växthusgasutsläpp genom inblandning av biodrivmedel i bensin och dieselbränsle.⁴ Kollegiet bedömde då att bestämmelserna om krav på de biodrivmedel som får användas för att uppfylla reduktionsplikten kunde utgöra s.k. andra krav.

I 4§ i den nu remitterade förordningen föreslås ett krav på att etanol ska vara odenaturerad vid import från tredje land eller vid framställning inom EU för att uppfylla reduktionsplikten.

Enligt kollegiet kan kravet på att etanol ska vara odenaturerad vid import eller framställning utgöra ett s.k. annat krav och därmed omfattas av anmälningsplikt under förutsättning att produkternas sammansättning, natur eller saluföring väsentligen påverkas. Kollegiet anser däremot att Regeringskansliet är bättre lämpat att göra en sådan väsentlighetsbedömning.

Anmälan enligt WTO:s TBT-avtal

Kollegiet vill även uppmärksamma Regeringskansliet på att förordningen som föreslås innehåller tekniska föreskrifter som även kan falla inom

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c).

³ Artikel 1.1. (d).

⁴ Se Dnr 2017/00541-3.

ramen för WTO:s TBT-avtal.⁵ Kollegiet kan inte utesluta att förslaget kan få en väsentlig inverkan på internationell handel.⁶

Kommerskollegium anser däremot att Regeringskansliet är i en bättre position att göra denna bedömning och för det fall förslaget bedöms få en väsentlig inverkan på internationell handel bör det anmälas till WTO:s sekretariat enligt TBT-avtalet. Om det råder osäkerhet rekommenderar Kommerskollegium alltid att anmäla förslaget i transparensyfte.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

I den föreslagna förordningen förtydligas i 4 och 5 §§ hur den reduktionsplikt ska uppfyllas som framgår av lagen (2017:1201) om reduktion av växthusgasutsläpp genom inblandning av biodrivmedel i bensin och dieselbränslen. Bland annat föreskrivs att om etanol används för att uppfylla reduktionsplikten så bör den vara odenaturerad vid importen eller framställningen.

Kollegiet bedömde i sitt yttrande över promemorian Reduktionsplikt för minskning av växthusgasutsläpp från bensin och dieselbränsle att den däri föreslagna reduktionsplikten (i lagen om reduktion av växthusgasutsläpp genom inblandning av biodrivmedel i bensin och dieselbränslen) i princip kunde omfattas av anmälningsskyldigheten enligt tjänstedirektivet.⁷ Detta mot bakgrund av att reduktionsplikten träffade drivmedelsleverantörer i form av detaljhandlare och grossister. Kollegiet framhöll dock att anmälningsskyldighet enbart var aktuell om den träffade sådana leverantörer som tillfälligt erbjuder tjänster i Sverige.

Såvitt kollegiet förstår är de drivmedelsleverantörer som kommer att behöva tillämpa ovan nämnda 4 och 5 §§ dock producenter vid produktion av bränslen. Kollegiet bedömer därför att det remitterade förslaget inte uppställer några krav på tjänsteverksamhet och att anmälningsskyldighet enligt tjänstedirektivet inte är aktuell. Om Miljö- och Energidepartementet skulle bedöma att det remitterade förslaget även

⁵ Bilaga 1.1, TBT-avtalet

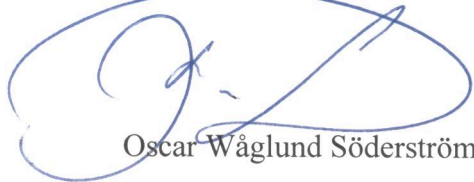
⁶ Enligt TBT-kommitténs yttrande (G/TBT/1/Rev. 10, s. 19-20) bedöms väsentlig inverkan på internationell handel utifrån följande kriterier: i) värdet eller annan importhänsyn för den berörda exporterande och/eller importerande medlemmen, oavsett om medlemmen berörs enskilt eller kollektivt, ii) den potentiella tillväxt som en sådan import kan generera, samt iii) svårigheter för tillverkare i andra medlemsländer att rätta sig efter de föreslagna tekniska föreskrifterna; I samband med den sjätte treårsöversynen (G/TBT/13 (7.11.2003)) av TBT-avtalet uppmanade TBT-kommittén medlemmarna att anmäla förslag till tekniska föreskrifter, i de fall det är svårt att bedöma förslagets eventuella inverkan på internationell handel.

⁷ Kommerskollegiums yttrande av den 1 september 2017 över Miljö- och Energidepartementets ursprungliga remiss av förslag till ändringar i förordningen (2011:1088) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

riktar sig mot försäljningsledet, dvs. detaljhandlare eller grossister av bränsle, så kan anmälningsskyldighet dock aktualiseras.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström efter föredragning av utredare Adam Attia. I ärendets slutliga handläggning har utredare Marita Ljunggren deltagit.

Stockholm som ovan



Oscar Wåglund Söderström
Enhetschef



Adam Attia
Utredare