



Handläggare
Miljöinspektör Anna Brandin
Miljökontoret
0451- 26 83 26
anna.brandin@hasselholm.se

Miljönämnden

Remiss - Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet

Diarienummer: M2017/02785/R

Förslag till beslut

Miljönämnden beslutar att lämna följande yttrande på remissen från Miljö- och energidepartementet:

1. Miljönämnden bedömer att de förslag som presenterats på förtydliganden i miljöbalken (1998:808) och i avfallsförordningen (2011:927) förenklar tillämpningen av lagstiftningen för såväl tillsynsmyndigheter som verksamhetsutövare.
2. En miljöfarlig verksamhet innebär att det kan förekomma risk för människors hälsa och miljö. Då dessa risker inte kan tas bort helt bör förslaget till 15 kap. 11 § miljöbalken kompletteras med en rimlighetsavvägning enligt 2 kap. 7 § miljöbalken.
3. Begreppet "bästa tillgängliga teknik" bör förenklas så att det tydligt framgår vad som avses. Begreppen "bästa möjliga teknik" (BMT) enligt miljöbalken och "bästa tillgängliga teknik" (BAT) enligt industriutsläppsdirektivet (IED) har inte exakt samma betydelse. Sverige har en striktare tillämpning av teknikkravet i miljöbalken jämfört med den definition som finns i IED. Det är oklart om ändringen av avfallsförordningen innebär att teknikkraven kommer minska. Likaså framgår det inte i promemorian i vilka fall bedömningar ska göras enligt miljöbalken (BMT) respektive avfallsförordningen (2011:927).
4. Förslaget om regelbunden tillsyn av alla yrkesmässiga verksamheter där farligt avfall uppkommer anser miljönämnden inte är realistiskt och ifrågasätter miljönyttan med detta förslag. Förslaget innebär även en omprioritering i tillsynen samt att kommuner inledningsvis kommer vara tvungna att inventera samtliga verksamheter i kommunen där farligt avfall uppkommer. Ändringarna i detta förslag innebär en ökad arbetsbörda för

Miljökontoret



kommuner i samband med att verksamheter som redan är anmälda ska anmälas på nytt och att många verksamheter som tidigare inte omfattats av regelbunden tillsyn ska prioriteras i tillsynsplaner. Det kommer behövas bättre tillsynsvägledning för att säkerställa att tillämpningen av det nya regelverket blir så bra som möjligt.

5. Preciseringen av de försiktighetsmått som kommuner ska meddela föreläggande om, i anmälan av avfallsbehandling, anser miljönämnden är en positiv ändring då det ger bättre förutsättningar för likabehandling av kommuner.
6. Miljönämnden är positiv till de förslag på förändringar i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, som omfattar krav på vad en anmälan om avfallsbehandling ska innehålla. Förslaget medför ett förtydligande för verksamhetsutövarna gällande vad som krävs för att en verksamhet ska tillåtas. Det framgår dock inte i promemorian på ett tydligt sätt vilka verksamheter som berörs av detta krav.
7. Miljönämnden ser positivt på förslaget om att utöka skyldigheten, för den som lämnar ifrån sig avfall för vidare hantering att kontrollera att mottagaren har gjort de anmälningar och har de tillstånd som krävs, att inte endast gälla avfall som uppkommit i yrkesmässig verksamhet utan även avfall som hanterats i verksamheten.
8. Förslaget till ändring, i förordningen (2014:1075) om producentansvar för elutrustning, innebär att definitionen av konsumentelavfall har kompletterats med att avfallens kvantitet ska vara likvärdig med avfall som normalt uppkommer i privathushåll. Miljönämnden önskar ett förtydligande av vad en normal kvantitet som uppkommer i privathushåll är.

Beskrivning av ärendet

I en EU-pilotbegäran som inkom till Miljö- och energidepartementet den 12 december 2016 framförde Europeiska kommissionen synpunkter på Sveriges genomförande av direktiv 2008/98/EG om avfall och om upphävande av avfallsdirektivet.

Den 3 juli 2017 framförde Europeiska kommissionen även synpunkter på genomförandet av direktiv 2012/19/EU om avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning.

Under 2017 har Regeringskansliet arbetat fram promemorian Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet (dnr M2017/02624/R) för att komma till rätta med bristerna i genomförandet av de två direktiven.

Miljökontoret



Den 14 november 2017 meddelade Miljö- och energidepartementet att Hässelholms kommun ska inkomma med synpunkter på promemorian senast den 14 februari 2018.

Promemorian har skickats till totalt 116 remissinstanser. Av dessa utgörs 29 av olika kommuner och en av dessa är Hässelholms kommun. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen.

Utredning i ärendet

För att genomföra kraven i avfallsdirektivet har Regeringskansliet i promemorian, Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet, utarbetat förslag med anledning av den formella underrättelsen för bristande genomförande av avfallsdirektivet (2008/98/EG) samt av direktiv (2012/19/EU) om avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning.

De förändringar som kommer att få störst betydelse för miljönämndens verksamhet är:

- Kravet att upprätta ett tillsynsprogram och att genomföra regelbundna tillsynsbesök på alla verksamheter som yrkesmässigt behandlar avfall, samlar in eller transporterar avfall, yrkesmässiga handlare eller mäklare samt de som bedriver verksamhet där farligt avfall uppkommer.
- Kravet att meddela föreläggande med försiktighetsmått för alla verksamheter som behandlar avfall och specificeringen av vad en anmälan och ett beslut ska innehålla. Även befintliga verksamheter ska lämna in en ny anmälan.

Enligt avfallsdirektivet ska regelbunden tillsyn göras av verksamheter för behandling, insamling och transport av avfall samt mäklare, handlare och verksamheter som producerar avfall. I promemorian föreslås krav på att tillsynsmyndigheter ska upprätta tillsynsplaner samt genomföra tillsynsbesök med jämna mellanrum för varje verksamhet där farligt avfall uppkommer. Förslaget inkluderar således även mindre verksamheter där det uppstår farligt avfall såsom ett lysrör, spillolja och datorer. För miljönämndens verksamhet kommer förslaget innebära en omprioritering i tillsynsarbetet. De verksamheter i kommunen som berörs av detta förslag måste först inventeras. Ändringarna i detta förslag innebär en ökad arbetsbelastning för kommuner då flera verksamheter som tidigare inte omfattats av regelbunden tillsyn ska prioriteras i tillsynsplaner. Förslaget innebär således även en merkostnad för verksamheter där det uppkommer farligt avfall.

Enligt avfallsdirektivet ska alla verksamhetsutövare som har för avsikt att behandla avfall inneha ett tillstånd från behörig myndighet som ska omfatta vissa uppgifter. Förslaget i promemorian innebär att det i förordningen (1998:899) om

Miljökontoret



Datum
2018-01-15

Diarienummer
2017-002306

miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd preciseras vilka försiktighetsmått som kommuner ska meddela föreläggande om. Miljönämnden anser att det är en positiv ändring då det ger bättre förutsättningar för likabehandling av kommuner.

I promemorian föreslås även krav på vad en anmälan om avfallsbehandling ska innehålla i syfte att ge myndigheten underlag för beslut om föreläggande av försiktighetsmått. Även verksamheter som redan idag är anmälda kan komma att behöva anmälas på nytt. Det kommer redan vid anmälan av verksamheten bli tydligt för verksamhetsutövaren vad som krävs för att en verksamhet ska tillåtas. Lagring av avfall som en del i att samla in det omfattas inte av detta förslag om ändringen endast gäller för verksamheter som behandlar avfall. Miljönämnden bedömer att förslaget bör tydliggöras så det framgår vilka verksamheter som omfattas av detta förslag.

Miljökontoret

Sven-Inge Svensson
Miljöchef

Anna Brandin
Miljöinspektör

Miljökontoret



Miljönämnden

§ 5

Remiss - Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet

Beslut

Miljönämnden beslutar att lämna följande yttrande på remissen från Miljö- och energidepartementet, diarienummer M2017/02785/R.

1. Miljönämnden bedömer att de förslag som presenterats på förtydliganden i miljöbalken (1998:808) och i avfallsförordningen (2011:927) förenklar tillämpningen av lagstiftningen för såväl tillsynsmyndigheter som verksamhetsutövare.
2. En miljöfarlig verksamhet innebär att det kan förekomma risk för människors hälsa och miljö. Då dessa risker inte kan tas bort helt bör förslaget till 15 kap. 11 § miljöbalken kompletteras med en rimlighetsavvägning enligt 2 kap. 7 § miljöbalken.
3. Begreppet "bästa tillgängliga teknik" bör förenklas så att det tydligt framgår vad som avses. Begreppen "bästa möjliga teknik" (BMT) enligt miljöbalken och "bästa tillgängliga teknik" (BAT) enligt industriutsläppsdirektivet (IED) har inte exakt samma betydelse. Sverige har en striktare tillämpning av teknikkravet i miljöbalken jämfört med den definition som finns i IED. Det är oklart om ändringen av avfallsförordningen innebär att teknikkraven kommer minska. Likaså framgår det inte i promemorian i vilka fall bedömningar ska göras enligt miljöbalken (BMT) respektive avfallsförordningen (2011:927).
4. Förslaget om regelbunden tillsyn av alla yrkesmässiga verksamheter där farligt avfall uppkommer anser miljönämnden inte är realistiskt och ifrågasätter miljönyttan med detta förslag. Förslaget innebär även en omprioritering i tillsynen samt att kommuner inledningsvis kommer vara tvungna att inventera samtliga verksamheter i kommunen där farligt avfall uppkommer. Ändringarna i detta förslag innebär en ökad arbetsbörda för kommuner i samband med att verksamheter som redan är anmälda ska anmälas på nytt och att många verksamheter som tidigare inte omfattats av regelbunden tillsyn ska prioriteras i tillsynsplaner. Det kommer behövas

Miljönämnden

Justering

Utdraget bestyrkes



Miljönämnden

bättre tillsynsvägledning för att säkerställa att tillämpningen av det nya regelverket blir så bra som möjligt.

5. Preciseringsen av de försiktighetsmått som kommuner ska meddela föreläggande om, i anmälan av avfallsbehandling, anser miljönämnden är en positiv ändring då det ger bättre förutsättningar för likabehandling av kommuner.
6. Miljönämnden är positiv till de förslag på förändringar i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, som omfattar krav på vad en anmälan om avfallsbehandling ska innehålla. Förslaget medför ett förtydligande för verksamhetsutövarna gällande vad som krävs för att en verksamhet ska tillåtas. Det framgår dock inte i promemorian på ett tydligt sätt vilka verksamheter som berörs av detta krav.
7. Miljönämnden ser positivt på förslaget om att utöka skyldigheten, för den som lämnar ifrån sig avfall för vidare hantering att kontrollera att mottagaren har gjort de anmälningar och har de tillstånd som krävs, att inte endast gälla avfall som uppkommit i yrkesmässig verksamhet utan även avfall som hanterats i verksamheten.
8. Förslaget till ändring, i förordningen (2014:1075) om producentansvar för elutrustning, innebär att definitionen av konsumentelavfall har kompletterats med att avfallens kvantitet ska vara likvärdig med avfall som normalt uppkommer i privathushåll. Miljönämnden önskar ett förtydligande av vad en normal kvantitet som uppkommer i privathushåll är.

Miljönämnden hänvisar även till tjänsteutlåtandet daterat 2018-01-15 vad gäller utredning i ärendet.

Beskrivning av ärendet

I en EU-pilotbegäran som inkom till Miljö- och energidepartementet den 12 december 2016 framförde Europeiska kommissionen synpunkter på Sveriges genomförande av direktiv 2008/98/EG om avfall och om upphävande av avfallsdirektivet.

Den 3 juli 2017 framförde Europeiska kommissionen även synpunkter på genomförandet av direktiv 2012/19/EU om avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning.

Miljönämnden

Justering

Utdraget bestyrkes



Miljönämnden

Under 2017 har Regeringskansliet arbetat fram promemorian Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet (dnr M2017/02624/R) för att komma till rätta med bristerna i genomförandet av de två direktiven.

Den 14 november 2017 meddelade Miljö- och energidepartementet att Hässelholms kommun ska inkomma med synpunkter på promemorian senast den 14 februari 2018.

Promemorian har skickats till totalt 116 remissinstanser. Av dessa utgörs 29 av olika kommuner och en av dessa är Hässelholms kommun. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen.

Protokollsutdrag samt tjänsteutlåtande sänds till:
Miljö- och energidepartementet

Miljönämnden

Justering

Utdraget bestyrkes