

Regeringen, Miljö- och energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se

Kopia till linn.akesson@regeringskansliet.se

REMISS AV PROMEMORIA OM FÖRBÄTTRAT GENOMFÖRANDE AV TVÅ DIREKTIV PÅ AVFALLSOMRÅDET

Er beteckning: M2017/02785/R

SAMMANFATTNING

Länsstyrelsen har inga synpunkter när det gäller föreslagna ändringar för att förbättra genomförandet av det s.k eltrustningsdirektivet (2012/19/EU).

Länsstyrelsen tillstyrker i huvudsak det förslag till författningstext som föreslås i promemorian för att förbättra genomförandet av EU:s direktiv om avfall (2008/98/EG) och som innebär ändringar i miljöbalken och i förordningar som är meddelade med stöd av miljöbalken.

Länsstyrelsen vill tillägga följande synpunkter på förslaget och materialet i promemorian.

3.5 Prövningsplikt för behandling av avfall

Nya krav ställs på vad en anmälan om avfallsbehandlingsverksamhet ska innehålla för uppgifter.

I en övergångsbestämmelse införs krav på att befintliga C-verksamheter som anmält sin avfallsbehandlingsverksamhet enligt nuvarande lagstiftning, inom ett år ska inkomma med en anmälan på nytt som följer de nya kraven på vad en sådan anmälan ska innehålla för uppgifter. Länsstyrelsen har svårt att överblicka om den ökade administrationen med förnyat anmälningsförfarande kan motiveras av den ökade miljönyttan. Länsstyrelsen gör bedömningen att tillsynsmyndigheterna behöver informera aktuella verksamhetsutövare om den förnyade anmälningsplikten. Länsstyrelsen anser att det behöver förtydligas om övergångsbestämmelsen är straffsanktionerad, så att det står klart för både tillsynsmyndigheterna och verksamhetsutövarna.

3.6 Tillsyn över avfallshantering och verksamheter där farligt avfall uppkommer

Tillsynsmyndigheterna har enligt miljötillsynsförordningen ett krav på sig att föra register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn. Detta krav utvidgas genom förslaget på förändring av förordningens 10a§ vilket ställer krav



på ett tillsynsprogram bland annat för varje verksamhet där farligt avfall uppkommer och där tillsyn ska ske med ”jämna mellanrum”. Detta innebär en mycket omfattande uppgift för kommunerna när det gäller tillsyn på s.k. U-verksamheter. Dessa verksamheter har ingen skyldighet att i förväg informera tillsynsmyndigheten om sin verksamhet eller underrätta om att en ny verksamhetsutövare tagit över verksamheten. Det synes omöjligt att kunna upprätta både ett heltäckande register och tillsynsprogram för varje verksamhet där farligt avfall uppstår. Tillsynsmyndigheterna kommer att behöva bra tillsynsvägledning, där exempelvis prioriterade branscher framgår, för att detta krav på tillsynsprogram och den praktiska tillsynen ska hamna på en rimlig nivå och utföras likartat i landet. Detta gäller inte bara på U-verksamheter utan även tillsyn på mäklare, insamlare och transportörer. Det framgår av konsekvensbeskrivningen under 6.1.3 att Naturvårdsverket kommer att få lägga mer resurser på tillsynsvägledning men inget motsvarande om länsstyrelserna. Det behöver förtydligas om det förväntas särskilda vägledningsinsatser även av länsstyrelserna.

3.11 Kontroll när avfall lämnas till någon annan

Det är bra att skyldigheten att kontrollera lämnare/mottagare utökas till att gälla både sådant avfall som uppkommit i yrkesmässig verksamhet men även sådant avfall som har hanterats i en verksamhet. Skyldigheten gäller en lämnare och en mottagare i taget. Länsstyrelsen anser att avfallslämnaren borde ha ett ansvar att även kontrollera första mottagare med mottagningsanläggning, så att det finns det tillstånd eller har gjorts den anmälan som behövs för mottagning (för lagring eller behandling) av det aktuella avfallet. I en verksamhet där avfall uppstår behöver avfallsinnehavaren uppfylla kravet på en godtagbar hantering med hänsyn till människors hälsa och miljön enligt 11 § 15 kap miljöbalken. Men även kravet på att följa avfallshierarkin enligt 10 § åligger en verksamhetsutövare, varpå verksamhetsutövaren även behöver kontrollera behandlingsanläggningen förutom transporten, för att tillförsäkra sig en miljöriktig hantering.

DE SOM DELTAGIT I BESLUTET

Beslutet har fattats av landshövding Ingrid Burman med miljöskyddshandläggare Inger Karlsson som föredragande. I den slutliga handläggningen har också länsråd Anders Flanking, enhetschef Martin Sjödahl och funktionschef Maria Levin deltagit.