

§ 2

Dnr SBN 2017/000208-2

Remiss av promemoria om förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden antar samhällsbyggnadskontorets kommentarer och synpunkter som sina egna.

Omedelbar justering

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden i Oskarshamn kommun har givits möjlighet att yttra sig över miljö- och energidepartementets promemoria "Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet". Remissvaren ska ha kommit in till Miljö- och energidepartementet senast den 14 februari 2018.

I promemorian föreslås ändringar för att åtgärda brister i genomförandet av direktiv (2008/98/EG) om avfall och om upphävande av vissa direktiv, det s.k. avfallsdirektivet. Ändringar föreslås i miljöbalken och i förordningar som är meddelade med stöd av miljöbalken.

Förslaget innebär i huvudsak att

- det närmare anges hur avfall ska hanteras,
- det införs ett krav på att behandling av avfall som är tillstånds- eller anmälningspliktigt endast får tillåtas om behandlingen uppfyller kraven på hantering av avfall i 15 kap. miljöbalken,
- bestämmelsen om biprodukter utformas så att den bättre ansluter till avfallsdirektivets ordalydelse,
- bestämmelsen som innehåller krav på vad en dom som omfattar tillstånd att behandla avfall ska innehålla för villkor, kompletteras för att uppfylla kraven i avfallsdirektivet,
- det förtydligas vad en anmälan om avfallsbehandling ska innehålla samt att det införs ett krav på att anmäla även befintliga anmälningspliktiga verksamheter som behandlar avfall, till tillsynsmyndigheten
- tillsynsmyndigheten får en skyldighet att meddela ett beslut efter anmälan om avfallsbehandling och krav ställs på vad ett sådant beslut ska innehålla,
- det införs krav på regelbundna tillsynsbesök hos den som yrkesmässigt behandlar avfall, samlar in eller transporterar avfall, yrkesmässiga handlare och mäklare och de som bedriver en yrkesmässig verksamhet där farligt avfall uppkommer,

§ 2 forts.

- det införs krav på vad som ska kontrolleras vid tillsynsbesök hos yrkesmässiga insamlare och transportörer,
- det tydliggörs att begreppet bortskafta avfall och därigenom även begreppet behandla avfall, inkluderar beredning före bortskaftande,
- det anges vad som avses med bästa tillgängliga teknik i avfallsförordningen,
- undantag från förbudet mot blandning och utspädning av farligt avfall ska göras med användning av bästa tillgängliga teknik,
- formeln för beräkning av energieffektivitet ändras så att det framgår att beräkningen ska göras i enlighet med vad som är bästa tillgängliga teknik, och
- kravet på att kontrollera att mottagaren av avfall har gjort den anmälan eller har det tillstånd som krävs så att hanteringen utökas så att den inte längre begränsas till att endast gälla avfall som uppkommit i yrkesmässig verksamhet utan ska även omfatta annat avfall som har hanterats i en yrkesmässig verksamhet.

Samhällsbyggnadskontorets kommentarer och synpunkter

I promemorian "Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet" saknas analys över hur befintliga miljötillstånd berörs av förändringen alternativt behov om det ska initieras ny omprövning av dessa verksamheter. För de anläggningar som har tillstånd men har anmälningspliktiga delar framgår det inte tydligt hur de ska hanteras. Av denna anledning framgår det inte av underlaget om det finns behov av ny tillståndsprövning, men att det är ett krav på C-verksamheter att de ska omanmäla sin verksamhet för att visa att de uppfyller behandlingskrav enligt detta promemoria-förslag. Ny anmälan ska ske senast 1 september 2019. I anmälan ska det ingå hur de uppfyller de specificerade kraven på vad som ska ingå i en anmälan för behandling av avfall. Specificering av vad som ska ingå i beslutet minskar risken för olika bedömningar mellan olika tillsynsmyndigheter och ökar därmed rättsäkerheten.

För anmälningspliktiga C-verksamheter i det 29 kapitlet i miljöprövningsförordningen införs en tidsgräns med krav på att tillsynsmyndigheten ska fatta ett beslut inom 6 veckor med angivna försiktighetsmått och skyddsåtgärder. Det behöver förtydligas att tidsgränsen gäller från komplett anmälan. För andra C-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen gäller att de får påbörja sin verksamhet 6 veckor efter anmälan. Att påbörja en anmälningspliktig verksamhet innan handläggningen slutförts innebär dock ett risktagande, eftersom tillsynsmyndighetens bedömning kan innebära att ytterligare försiktighetsmått och skyddsåtgärder krävs för att bedriva den anmälda verksamheten eller till och med förbjudas. Det kan också innebära att C-anmälningar inom 29 kapitlet får företräde vid handläggning för att klara tidsfristen 6 veckor.

Rimlighetsavvägning blir en ny bedömningsgrund som ska beaktas, eftersom lagstiftningen ändrar från bästa möjliga teknik till bästa tillgängliga teknik, innan beslut fattas i ärende om omanmälan. Det blir utökad arbetsåtgång vid handläggningen av ärendena eftersom denna möjlighet inte fanns när bästa möjliga teknik skulle användas.

Avfallslämnaren får ett tydligt ansvar vid överlämnade av avfall att kontrollera att mottagaren har fullgjort sina tillstånds- och anmälningsplikter. Regeln skulle kunna kompletteras med en upplysningsskyldighet hos mottagaren att erforderliga tillstånd och anmälningar innehas.

§ 2 forts.

Enligt samhällsbyggnadskontorets register finns det 21 st verksamheter i Oskarshamns kommun som har avfallshantering på sin anläggning. Av dessa har 8 verksamheter tillstånd för sina anläggningar. 12 stycken anläggningar har anmält sina verksamheter och i dessa ingår 4 st återvinningscentraler. Den omanmälan som krävs medför utökade arbetsuppgifter för samhällsbyggnadsnämnden under slutet av 2018 och under 2019 för att hantera anmälningar från dessa. Sedan tidigare finns det angivet att tillsynsprogram ska upprättas för IED-anläggningar. Nu införs krav på att tillsynsprogram ska upprättas för anmälningspliktiga verksamheter med avseende på avfallsverksamheter.

Enligt miljöprövningsförordningen ska länsstyrelserna bedriva operativ tillsyn över transporter av avfall, hur det påverkar länsstyrelsens tillsyn framgår inte i avsnittet Konsekvenser i promemorian och det behöver tydliggöras.

Ärendets behandling

Samhällsbyggnadskontoret föreslår i tjänsteutlåtande daterat 2018-01-10 att samhällsbyggnadsnämnden antar samhällsbyggnadskontorets kommentarer och synpunkter som sina egna.

Arbetsutskottet tillstyrker i beslut 2018-01-24, § 2, samhällsbyggnadskontorets förslag.

Dagens sammanträde

Ordföranden frågar om arbetsutskottets förslag bifalles. Samhällsbyggnadsnämnden svarar ja.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2018-01-24, SBN § 2/2018 bilaga 1
- Remissmissiv av promemoria "Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet"
- Promemoria "Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet"

Skickas till

Svaren skickas i både word- och pdf-format till e-postadress:

m.registrator@regeringskansliet.se med kopia till
linn.akesson@regeringskansliet.se.

Ärendenummer M2017/02785/R och remissinstansens namn anges i ämnesraden på e-postmeddelandet. Inget krav på att justerat protokoll skickas.