



§ 6

Dnr 2017.418

452

Förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet

Miljö- och energidepartementet har gett Strömsunds kommun möjlighet att yttra sig över ett förslag till förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet. Avsikten med de föreslagna förändringarna i miljöbalken och dess förordningar är att bättre anpassa den svenska lagstiftningen till EU:s avfallsdirektiv och elutrustningsdirektiv. Förändringarna på-verkar dels kommunen som tillsynsmyndighet, dels företag inom kommunen.

Beredning

Arbetsutskottet § 9/2018.

Yrkande

Ordföranden föreslår att yttrande avges enligt upprättat förslag.

Kommunstyrelsens beslut

Yttrande avges enligt upprättat förslag. Bilaga.

Beslutsexp

Miljö- och energidepartementet

 Strömsunds Kommun Stræjmien tjjelte	TJÄNSTESKRIVELSE 2017-12-11	Sidan 1 av 2
Förvaltning Miljö- och byggavdelningen	Diarienummer 2017.1182	
Utredare/handläggare Annika Berglund	Nämnd/styrelse Kommunstyrelsen	

Ärende

Remissyttrande över promemoria om förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet, Regeringskansliets dnr M2017/02785/R

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och energidepartementet har gett Strömsunds kommun möjlighet att yttra sig över ett förslag till förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet. Avsikten med de föreslagna förändringarna i miljöbalken och dess förordningar är att bättre anpassa den svenska lagstiftningen till EU:s avfallsdirektiv och elutrustningsdirektiv. Förändringarna påverkar dels kommunen som tillsynsmyndighet, dels företag inom kommunen.

Beslutet skickas till

Miljö- och energidepartementet

Förslag till beslut och motivering

Kommunstyrelsen föreslås besluta enligt bilaga. Förslaget till yttrande har godkänts av Teknik- och serviceförvaltningen.

Underskrift

.....

 Strömsunds Kommun Stræjmien tjjelte	TJÄNSTESKRIVELSE 2017-12-11 Sidan 2 av 2
Förvaltning Miljö- och byggavdelningen	Diarienummer 2017.1182
Utredare/handläggare Annika Berglund	Nämnd/styrelse Kommunstyrelsen

Beskrivning av ärendet

Miljö- och energidepartementet har gett Strömsunds kommun möjlighet att yttra sig över ett förslag till förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet. Avsikten med de föreslagna förändringarna i miljöbalken och dess förordningar är att bättre anpassa den svenska lagstiftningen till EU:s avfallsdirektiv och elutrustningsdirektiv. Förändringarna påverkar dels kommunen som tillsynsmyndighet, dels företag inom kommunen.

Några av de föreslagna ändringarna i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd respektive miljötillsynsförordningen (2011:13), innebär onödig eller till och med orimlig belastning på kommunen som tillsynsmyndighet. Även verksamhetsutövare åläggs i något fall onödigt administrativt arbete.

I förslaget till ändring i avfallsförordningen (2011:927) finns enskilda paragrafer som är skrivna på ett onödigt tillkrånglat sätt så att det blir svårt för både tillsynsmyndighet och verksamhetsutövare att förstå innehållet.

Initierare

Miljö- och energidepartementet

Bilagor

Förslag till yttrande

YTTRANDE

2018-01-30

Vårt dnr 2017.418

2017-11-14

Ert dnr M2017/02785/R

Miljö- och energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se
linn.akesson@regeringskansliet.se

Yttrande över promemoria om förbättrat genomförande av två direktiv på avfallsområdet, dnr M2017/02785/R

Strömsunds kommun anser att det är positivt att avfallslagstiftningen förtydligas och att brister i anpassningen till EU:s direktiv åtgärdas. Kommunen anser dock att ändringarna i några fall innebär en onödig eller till och med orimlig belastning på kommunen som tillsynsmyndighet. Även verksamhetsutövare åläggs i något fall onödigt administrativt arbete.

Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

I punkt 2 i övergångsbestämmelserna ställs krav på att redan anmälda verksamheter med behandling av avfall, ska lämna in en ny anmälan som uppfyller de detaljerade krav som ställs i 25 f §. Miljö- och byggnämnden ska då inom sex veckor besluta om ett föreläggande som innehåller de försiktighetsmått som anges i 27 a §.

Strömsunds kommun anser att detta leder till onödigt arbete för både företagen och miljö- och byggnämnden. Nämnden känner redan till dessa verksamheter och kan efter ordinarie tillsyn besluta om de ytterligare försiktighetsmått som kan behövas. Om det är nödvändig, med hänsyn till EU-direktiv, att även befintliga verksamheter har fått ett beslut som uppfyller kraven i 27 a §, kan nämnden fatta sådana beslut på eget initiativ. Kravet på företagen att göra ny anmälan skulle därmed kunna ersättas med en uppmaning till den operativa tillsynsmyndigheten att fatta nya beslut om försiktighetsmått för dessa företag före den 1 september 2019. Det ger nämnden mer än sex veckor på sig att fatta beslut, vilket medför att arbetet kan prioriteras utifrån behovet hos varje verksamhetsutövare.

I Strömsunds kommun finns tre verksamhetsutövare som sysslar med insamling och mellanlagring av metallavfall. I två av fallen är det ensamföretagare där arbetet med metallavfallet bara är en mindre del av

YTTRANDE

2018-01-30

Vårt dnr 2017.418

2017-11-14

Ert dnr M2017/02785/R

personens sysselsättning. Det är inte rimligt att tvinga deltidsföretagare som redan har anmält sin verksamhet, att göra en ny anmälan med omfattande uppgifter som tillsynsmyndigheten kanske inte ens behöver. Följden kan bli att dessa företag upphör med sin verksamhet, vilket gör det svårare för företag och privatpersoner på landsbygden att bli av med sitt avfall på lagligt sätt. Det skulle leda till ökade problem med nedskräpning i naturen och ovårdade tomter. Strömsunds kommun har redan mer av sådana problem än miljö- och byggnämnden hinner hantera.

Förslag till förordning om ändring i miljötillsynsförordningen(2011:13).

I den föreslagna lydelsen av 10 a § punkt e anges att den operativa tillsynsmyndigheten ska upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för varje verksamhet som *bedriver verksamhet där farligt avfall uppkommer*. I 10 b § ställs krav på att tillsynsbesök ska ske med jämna mellanrum hos sådana företag.

Detta innebär enligt Strömsunds kommun en orimlig arbetsbelastning för miljö- och byggnämnden. En vanlig typ av farligt avfall är spillolja och blybatterier. Sådant avfall uppstår hos varje verksamhetsutövare som äger en bil, lastbil, traktor, grävmaskin eller skogsmaskin och själv någon gång utför enklare service såsom byte av olja eller batteri. Farligt avfall i form av elavfall uppkommer hos varje verksamhetsutövare som någon gång byter ut ett lysrör eller en dator. Att upprätta tillsynsprogram för och inspektera varje sådan verksamhet är orimligt. I stället bör regeringen överlåta åt kommunerna att själva reglera tillsynen av s.k. U-verksamheter i sin tillsynsplan. Om krav på tillsynsbesök hos sådana verksamheter måste finnas, bör det endast gälla verksamheter där det uppstår större mängder farligt avfall. En lämplig gräns kan vara den som finns i 36 § i avfallsförordningen för när tillstånd krävs för transport av farligt avfall.

Förslag till förordning om ändring i avfallsförordningen(2011:927).

I första stycket i den föreslagna lydelsen av 3 a § förklaras uttrycket "bästa tillgängliga teknik" genom en mening som består av inte mindre än 62 ord. Det är möjligt att det är en direkt översättning från EU-direktivet. Naturligtvis är det viktigt att lagtext är juridiskt korrekt. Om en förklaring är obegriplig för tillsynsmyndighet och verksamhets-utövare är den

YTTRANDE

2018-01-30

Vårt dnr 2017.418

2017-11-14

Ert dnr M2017/02785/R

emellertid meningslös. Första stycket bör skrivas om enligt principerna: en tanke en mening, att verbet ska ligga tidigt i meningen och att passiv form bör undvikas.

Detsamma gäller även för punkt b i samma paragraf även om man här bara lyckats få in 52 ord i samma mening.

I övrigt har Strömsunds kommun ingenting att invända mot de förslag till ändringar som redovisas i promemorian.

STRÖMSUNDS KOMMUN
Kommunstyrelsen