

2007-12-03

Enheten för Europeiska unionen

**Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och
yttre förbindelser den 10 december 2007**

ALLMÄNNA RÅDET 10 december 2007

1. Godkännande av den preliminära dagordningen
2. Godkännande av A-punkterna
3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioderna 12-15 november 2007 och 28-29 november 2007 och omfattar bl.a. Europeiskt samförstånd om humanitärt bistånd och Toppmötet mellan EU och Ryssland.

4. Europeiska rådet 13-14 december – Förberedelse för Europeiska rådet den 14 december

Diskussionspunkt

En diskussion om utkastet till slutsatser från Europeiska rådet den 14 december kommer äga rum.

Ordförandeskapet har presenterat slutsatsutkast som innehåller fyra rubriker.

- a) Inledning om Lissabonfördraget, globaliseringsdeklaration och en reflektionsgrupp

- b) Frihet, säkerhet och rättvisa
- c) Ekonomiska, sociala och miljöfrågor
- d) Yttre förbindelser

Slutsatsutkastet kommer successivt att uppdateras mot bakgrund av de rådsmöten som äger rum liksom den fortsatta behandlingen i Coreper.

a) Lissabonfördraget, globaliseringsdeklaration, reflektionsgrupp

Europeiska rådet föreslås inledningsvis:

- välkomna undertecknandet av Lissabonfördraget.
- välkomna stadgan om grundläggande rättigheter.
- sända signal att EU – i och med Lissabonfördragets undertecknande - nu har det institutionella ramverk som behövs och kan fokusera på de konkreta policyutmaningarna man står inför inklusive en hänvisning till den globaliseringsdeklaration som ska bifogas slutsatstexten.
- en avslutande paragraf om inrättandet av reflektionsgrupp.

b) Frihet, säkerhet och rättvisa

Europeiska rådet föreslås bl.a. välkomna utvidgningen av Schengenområdet. Behovet av att utveckla en bred migrationspolicy inom EU understryks som en grundläggande prioritering. Översynen av implementeringen av migrationspolicyn, inklusive framsteg i tillämpningen av ”Global approach to migration” gentemot Afrika och Medelhavet och de första resultaten av tillämpningen mot de östra och sydöstra grannregionerna välkomnas. Vidare innehåller slutsatserna skrivningar om sambandet mellan migration, sysselsättning och Lissabonstrategin samt att effektiva åtgärder mot svartjobb och olagliga anställningar krävs för att motverka olaglig invandring. Avsnittet innehåller även skrivningar om stärkt rättsligt och polisiärt samarbete samt en översyn av de åtgärder som redan vidtagits och riktlinjer för framtida kraftanstängningar i arbetet mot terrorism. Europeiska rådet föreslås också välkomna det arbete som pågår inom rådet och kommissionen vad gäller skydd av barn.

c) Ekonomiska, sociala och miljöfrågor

Europeiska rådet föreslås anta slutsatser om att inleda förberedande arbete för nästa treårscykel i Lissabonstrategin, för antagande vid vårtoppmötet 2008. En modernisering av offentlig förvaltning i syfte att ge medborgarna och företag bättre service kan spela en viktig roll för att nå målen i Lissabonstrategin. Även livslångt lärande understryks som en viktig komponent för fler och bättre jobb.

Inrättandet av EIT (European Institute of Technology) välkomnas. I slutstatstexten finns även skrivningar om att europeisk konkurrenskraft ska främjas genom en hållbar industripolitik. Denna ska kombineras med innovationer och färdigheter ("skills") och fokusera på de nya möjligheter som skapas genom tillgång till de externa marknaderna liksom den europeiska inre marknaden. I fråga om finansiella marknader understryker Europeiska rådet att de makroekonomiska fundamenten inom EU är starka och att en fortsatt ekonomisk tillväxt är att vänta.

Vad gäller klimatförändringar tar man i slutsatserna sikte på Bali och vikten av en överenskommelse samt ett avslut på klimatförhandlingarna senast 2009. I slutsatserna bekräftar Europeiska rådet på nytt det nära sambandet mellan klimat och energi och vikten av att energipolitikens utveckling stämmer överens med unionens klimatmål. Tidplanen för översynen av hållbarhetsstrategin (SDS) 2009 tidigareläggs i förhållande till årets översyn.

Europeiska rådet föreslås även välkomna kommissionens meddelande om en integrerad havspolitik och den handlingsplan som föreslagits. Europeiska rådet understryker vikten av samstämmighet och samordning mellan alla politikområden samtidigt som regionala, politiska och geografiska skillnader måste respekteras.

Ytterligare text som kan väntas under detta avsnitt handlar om Galileo, posttjänster och turism.

d) Yttre förbindelser

Europeiska rådet betonar vikten av fördjupade relationer mellan EU och dess strategiska partners i en alltmer globaliserad värld. Ytterligare slutsatstext om Kosovo, liksom resultat och uppföljning av toppmötet EU-Afrika och EU-Brasilien är att vänta. Även andra områden väntas bli aktuella beroende på händelseutvecklingen i omvärlden.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen ser positivt på arbetet med en bred och samstämmig ansats på det migrationspolitiska området. Ett fördjupat samarbete med länder utanför EU ligger väl i linje med svenska prioriteringar. Regeringen kan i stort välkomna slutsatstexten om Lissabonstrategin och globaliseringsdeklarationen, vilken tar sin utgångspunkt i globaliseringens och öppenhetens fördelar. Regeringen ser också mycket positivt på att tidplanen för översynen av hållbarhetsstrategin 2009 tidigareläggs i förhållande till årets översyn.

5. Utvidgningen

Diskussions- och beslutspunkt.

KOM lade i november fram sitt årliga strategipapper för den fortsatta utvidgningen , jämte framstegsrapporter för kandidatländerna respektive de potentiella kandidatländerna. Rådet väntas diskutera strategin och bedömningarna i framstegsrapporterna.

Rådsslutsatser väntas antas. Fokus i dessa kan väntas ligga på den fortsatta utvidgningsstrategin; betydelsen av den och behovet av att kvalitetssäkra den. Länderavsnitt om Turkiet och Kroatien kommer också att finnas med, med kommentarer till framstegsrapporterna. Behovet av fortsatta reformer, inte minst i Turkiet, väntas framhållas.

Regeringen avser understryka betydelsen av att EU håller fast vid sina åtaganden i utvidgningsprocessen, i förening med full respekt för EU:s regelverk.

6. Övrigt

Inga övriga frågor på dagordningen.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. ENP

Diskussionspunkt.

KOM kommer att presentera sitt meddelande om ”en stark grannskapspolitik” som väntas läggas fram i början av december (aviserat datum: 5 december). Meddelandet antas redogöra för de framsteg som gjorts sedan meddelandet om att ”stärka grannskapspolitiken” presenterades i december 2006 och framhålla de områden där vidare arbete krävs för att maximera instrumentets genomslagskraft. Meddelandet väntas innehålla förslag på åtgärder vad gäller ekonomisk integration, personers rörlighet, regionala konflikter och politisk dialog samt sektorsreform.

Regeringen fäster stor vikt vid grannskapspolitiken som ett nyckelinstrument för att främja utveckling och demokratiska reformer i EU:s närområde. Regeringen välkomnar KOM:s meddelande. Regeringen förordar en fördjupning av samarbetet inom handel och ekonomisk integration, människors rörlighet/migration samt finansiellt samarbete.

3. Ekonomiska partnerskapsavtal – antagande av Market Access Regulation

Diskussions- och beslutspunkt.

EU:s biståndsministrar antog rådsslutsatser om EPA vid Allmänna rådet den 20 november 2007. Där anges att den långsamma takten i förhandlingarna är bekymmersam samt att KOM:s förslag till ett interimsavtal innebär att tullhöjningar kan undvikas efter årsskiftet. WTO:s medlemmar har givit EU och AVS ett tidsbegränsat undantag från principen om icke-diskriminering. Tidsperioden för att förhandla ömsesidiga handelsavtal, förenliga med internationella handelsregler, upphör vid årsskiftet. Detta innebär tullhöjningar för de mer utvecklade utvecklingsländerna, i det fall inte nya avtal har förhandlats fram. MUL erbjuds redan tull- och kvotafritt marknadstillträde till EU-marknaden.

Förslaget till interimsavtal omfattar två steg. Det första steget omfattar varuhandel. EU kommer att erbjuda ett generöst tillträde för AVS till EU:s marknad. Varuhandelsavtalen ska vara förenliga med WTO:s

regelverk. Steg två omfattar övriga handelsrelaterade frågor som tjänster, investeringar, handelsprocedurer, konkurrens och offentlig upphandling.

Rådsförordningen blir den rättsliga grunden för att tillämpa interimsavtalen och ska reflektera det generösa erbjudandet om marknadstillträde. Det är betydelsefullt att skyddsklausuler och övervakningsmekanismer inte undergräver detta.

Regeringen anser att de ekonomiska partnerskapsavtalen ska vara ett instrument för utveckling. Det långsiktiga målet att sluta breda avtal ligger fast. EU ska erbjuda tull- och kvotafritt tillträde för AVS till EU. Med den korta förhandlingstid som återstår stöder regeringen förslaget om interimsavtal, omfattande endast varuhandel, för de regioner där fullödiga EPA: s inte kan slutas till årsskiftet. Det är centralt för att inte försämrade villkoren för AVS till EU. Rådsförordningen som ska antas vid Allmänna rådet 10 december ger en rättslig grund för att tillämpa interimsavtalen. Det är betydelsefullt för EU:s trovärdighet att det generösa marknadstillträdet som EU erbjudit AVS-länderna inte undermineras genom långtgående bestämmelser om skyddsklausuler och övervakningsmekanismer.

4. Västra Balkan

Diskussions- och beslutspunkt.

Ordförandeskapet har aviserat att punkten Västra Balkan denna gång ska handla om Kosovo/Serbien samt ev Bosnien-Hercegovina.

Rådsslutsatser är att vänta om Västra Balkan i ett utvidgningsperspektiv mot bakgrund av de översynsrapporter som kommissionen presenterade i början av november. Rådet förväntas ge sin syn på de respektive ländernas framsteg i EU-närmandet och var ytterligare ansträngningar behöver göras. Det är i dagsläget oklart huruvida separata rådsslutsatser om Kosovos status kommer att antas. Kosovofrågan kommer också hanteras av Europeiska Rådet (ER) den 14 december.

Diskussionen vid GAERC kommer att domineras av Kosovo och EU:s reaktioner på den rapport som medlartrojkan (USA, RF och EU) presenterar för FN:s säkerhetsråd. EU:s representant i trojkan, ambassadör Wolfgang Ischinger, kommer att medverka vid GAERC för att dels presentera rapporten, dels ge sin syn på hur EU bör hantera Kosovofrågan framöver. Sannolikt kommer också frågan om mandat för en ESDP-mission liksom finansiering av densamma komma att

diskuteras. GAERC kommer troligen också förbereda rådsslutsatser om Kosovo inför ER.

Regeringen avser i fråga om Kosovohanteringen på nytt understryka vikten av bibehållen EU-enighet. Regeringen välkomnar därför att EU-27 ges tillfälle att diskutera trojkans arbete och EU:s väg framåt. Regeringen understryker betydelsen av att Kosovofrågan behandlas i en kontext som beaktar den regionala stabiliteten.

5. Iran

Diskussions- och ev. beslutspunkt.

IAEA:s generaldirektör rapporterade i mitten av november om vissa framsteg i genomförandet av den s k arbetsplanen syftande till att klargöra tidigare iranska kärntekniska aktiviteter. Rapporten visade samtidigt att den iranska öppenheten förblir tämligen begränsad och att Iran fortsätter att trotsa säkerhetsrådets centrala krav på suspendering av anrikning. Solana träffade sina iranska motparter den 30 november och kommer först att avrapportera till gruppen EU3+3 och därefter till GAERC. De båda rapporterna ska som bekant ligga till grund för FN:s säkerhetsråds beslut om huruvida nya sanktioner ska beslutas. I skrivande stund förefaller det osannolikt att båda kommer att betraktas som tillräckligt positiva för att så inte ska bli fallet. Det återstår dock att se om enighet kan uppnås bland säkerhetsrådets permanenta medlemmar.

I EU-kretsen väntas diskussionen fortsätta om möjliga EU-åtgärder till stöd för FN-processen. Regeringen anser att sanktioner beslutade av FN har störst möjligheter att påverka Iran. Frågan om eventuella åtgärder från EU:s sida till stöd för FN-processen måste bedömas i ljuset av vad som visar sig möjligt att uppnå inom FN:s ram.

6. MEPP

Diskussionspunkt, eventuellt beslutspunkt.

Rådet förväntas diskutera uppföljningen av den internationella konferensen i Annapolis den 26-28 november.

Regeringen välkomnar överenskommelserna om en uppföljningsmekanism och ett preliminärt slutdatum för förhandlingarna. Det amerikanska engagemanget samt det breda arabiska deltagandet i konferensen är också betydelsefullt. Rådet väntas även diskutera givarkonferensen för palestinierna i Paris den 17 december. Den palestinske premiärministern

Salam Fayyad, som håller på att utforma en palestinsk reformplan inför givarkonferensen, förväntas delta i rådsmötet. Regeringen avser att även fortsättningsvis ge betydande stöd till palestinierna inom ramen för det svenska utvecklingssamarbetet.

7. Burma

Diskussionspunkt och ev. beslutspunkt.

Punkten står på dagordningen på UK:s begäran. Några medlemsländer har föreslagit att slutsatser bör antas. Inget förslag finns dock ännu. Diskussionen förväntas kretsa kring det aktuella läget i Burma mot bakgrund av de besök i landet som genomförts av FN-sändebudet Gambari och MR-rapportören Pinheiro samt erfarenheterna från det nyligen genomförda EU/ASEAN-toppmötet.

Regeringen verkar för att EU:s restriktiva åtgärder mot Burma ska bidra till en process som leder till nationell försoning, respekt för de mänskliga rättigheterna och demokrati. Det paket av åtgärder som beslutades vid GAERC 19 november syftar till att öka trycket på dem som bär ansvaret för det våldsamma förtrycket och det politiska dödläget i landet. Regeringen kommer att aktivt följa upp de olika förslag Sverige lagt fram ågnade åt att effektivisera det politiska trycket mot regimen.

8. Sudan/Darfur

Diskussionspunkt.

Rådet kommer att diskutera den senaste utvecklingen i Sudan med fokus på fredsförhandlingarna för Darfur, inkl. utplaceringen av FN/AU:s fredsstyrka UNAMID. Ev. kommer regionala aspekter mht. EUFOR Tchad/RCA utgruppering att diskuteras.

Läget i Darfur idag är ytterst allvarligt, med pågående strider, fortsatta övergrepp mot civilbefolkning och attacker mot internationella aktörer och hjälparbetare. De humanitära behoven fortsätter att vara mycket omfattande.

I fredsförhandlingarna som inleddes i Sirte är frånvaron av centrala aktörer som Abdul Wahid, Abdul Shafi och Ibrahim Khalil ett problem. Splittringen mellan rebellgrupperna stärker regeringens position.

Regeringen betonar betydelsen av enhetlig uppslutning bakom AU och FN (Sändebuden Salim Salim och Jan Eliasson) i uppdraget att söka en

politisk lösning på krisen i Darfur. Det är centralt att förhandlingarna uppfattas som det enda möjliga spåret att följa för en lösning av konflikten. Regeringen betonar vidare vikten av att den fredsbevarande styrkan kommer på plats enligt tidsplanen. UNAMID ska ses som en del av ansträngningarna för att uppnå en politisk lösning på konflikten i Darfur. Regeringen fortsätter att betona den sudanesiska regeringens skyldighet att skydda civilbefolkningen i Darfur. Regeringen fortsätter att stödja AU/FN och utsträcker humanitärt stöd till befolkningen i Darfur. Centralt att ansträngningarna för fred i Sudan omfattar hela landet och att CPA-avtalet implementeras enligt plan.

I anslutning till GAERC-mötet

- Permanent partnerskapsråd med Ryssland på utrikesministernivå

I anslutning till GAERC genomförs ett möte på utrikesministernivå mellan EU och Ryssland i det permanenta partnerskapsrådet (PPC). Enligt den föreslagna dagordningen kommer man under mötet att behandla dels förbindelserna mellan EU och Ryssland (med diskussion om det nuvarande läget samt det fortsatta genomförandet av de fyra gemensamma samarbetsområdena), dels internationella frågor (bland annat Kosovo, Iran och fredsprocessen i Mellanöstern).

- Associeringsråd med Jordanien

I anslutning till GAERC äger det sjätte mötet i associeringsrådet mellan EU och Jordanien rum. I samband med mötet presenterar vardera sidan en deklaration, som reflekterar prioriteringarna för samarbetet under det kommande året. En femårig handlingsplan antogs den 11 januari 2005, som bl a omfattar mänskliga rättigheter, demokrati och grundläggande friheter samt ekonomiska reformer och handel, men även regionala och internationella frågor av gemensamt intresse.

- Ministertrojka EU-Ukraina

I anslutning till GAERC genomförs ett politiskt dialogmöte på utrikesministernivå mellan EU och Ukraina. EU företräds av trojkan. Mötet kan komma att ställas in i det fall Ukraina saknar utrikesminister. I skrivande stund har inte Ukraina någon ny regering efter valet den 30 september. Utrikesministern i expeditionministären kan komma att lämna sin post redan före den 11 december. Agendan inför mötet har inte tillkännagivits, men ett antal frågor anses som självskrivna: det inrikespolitiska läget och speciellt regeringsbildningen, relationen mellan EU och Ukraina, speciellt frågan om en förlängning av ENP-

handlingsplanen för landet och de pågående förhandlingarna om ett nytt avtal mellan EU och Ukraina, Ukrainas WTO-anslutning samt den utrikespolitiska agendan.