



Miljöavdelningen
Jasna Lindberg

YTTRANDE

Regeringskansliet
Miljö och energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se
marie.becker@regeringskansliet.se

Yttrande över betänkande "Miljötillsyn och sanktioner- en tillsyn präglad av ansvar, respekt och enkelhet (SOU 2017:63)

Sammanfattning

Åre kommun tillstyrker i huvudsak slutbetänkande av Miljö- och energidepartementets redovisning men vill framföra följande synpunkter:

1. Åre kommun är positiv till att organisationsstrukturen inte ska rivas men att vissa ändringar behöver göras för att åstadkomma en samordnad och ändamålsenlig tillsyn som ska bidra till att vi närmar oss miljömålen.
2. Det är bra att ge Naturvårdsverket ett tydligare och utökat uppdrag. Naturvårdsverket tillsammans med länsstyrelserna ska kunna stödja kommuner i sitt uppdrag. Kommunen är positiv till att Tillsyns- och föreskriftsrådet läggs ner men det krävs en process- och målkartläggning för att beskriva hur samverkan mellan myndigheter ska ske. Det är viktigt att samverkan, tillsyn och uppföljning är grundad på rådande behov. Samverkan mellan kommuner bör öka men kommunerna ska få välja själva vilken samverkansform som passar bäst.
3. Kommuner måste inkluderas i ett arbete med att ta fram gemensamma mål för tillsynen.
4. Digitalisering är en viktig del på väg mot en mer enhetlig effektiv tillsyn men för att förslaget ska vara realistiskt att genomföra måste myndigheten också tillföras resurser för detta.
5. Åre kommun anser att det är viktigt att inspektörer har relevant kompetens och ser positivt till förslaget att ta fram en plan för fort- och vidareutbildning. En myndighet bör dock avgöra och planera för vilken kompetens som behövs för att klara av uppgiften.

Yttrande

Åre kommun bedömer sammantaget att utredningen har kommit fram till förslag om åtgärder som i längden kan förbättra planering, genomförande och uppföljning av tillsynen. Åre kommun är positiv till att organisationsstrukturen inte ska rivas men anser att vissa ändringar behöver göras för att åstadkomma en samordnad och ändamålsenlig tillsyn som ska bidra till att vi kan närma oss miljömålen.

Kommunen är positiv till förslagen till ändringar i miljöbalken och de följändringar i andra lagstiftningar som behövs.

Det är bra att ge Naturvårdsverket ett tydligare och utökat uppdrag. Naturvårdsverket

tillsammans med länsstyrelserna ska kunna stödja kommuner i deras uppdrag. Kommunen är positiv till att Tillsyns- och föreskriftsrådet läggs ner men det krävs en process- och målkartläggning för att beskriva hur samverkan mellan myndigheter ska ske. Det är viktigt att samverkan, tillsyn och uppföljning är grundad på de rådande behov och att alla myndigheter gemensamt kan komma fram till förbättringar i miljöarbetet. Det ska finnas tydlighet gällande vad en behovsutredning och tillsynsplan ska innehålla och vilka kriterier för en god tillsyn är. Branschvis eller liknande uppföljning bör göras för att få en tydlig koppling till kortsiktiga delmål som bör kopplas till långsiktiga miljömål. Ett kontinuerligt förbättringsarbete är viktigt för att tillsynen ska bli och fortsätta vara effektiv och enhetlig.

Det krävs också en attitydförändring från Naturvårdsverket som verket inte ser eller har intresse för kommunal tillsyn. En vägledning från Naturvårdsverket till Länsstyrelsen och Länsstyrelsen till kommunen är inte effektiv. Det bör göras stegvis som till exempel Kemikalieinspektionen gör idag.

Utredningen föreslår att Naturvårdsverket tillsammans med länsstyrelserna ges i uppdrag att utforma gemensamma mål för tillsynen. Kommunens uppfattning är att kommuner måste inkluderas i ett sådant arbete. Åre kommun har redan idag delmål som är kopplade både till de regionala och nationella mål.

I utredningen föreslås en utvecklad uppföljning och utvärdering vilket ska ske genom en ökad digitalisering. Digitalisering är en viktig del på väg mot en mer enhetlig och effektiv tillsyn men för att förslaget ska vara realistiskt att genomföra måste myndigheten också tillföras resurser för detta.


Åre kommun är positiv till förslaget att det genom 1 kap. 22a § miljötillsynsförordningen införs en möjlighet för länsstyrelsen att förelägga kommuner att avhjälpa brister i tillsynen om kommunen inte uppfyller de skyldigheter som följer av uppdraget.

Åre kommun anser att det är viktigt att inspektörer har relevant kompetens och ser positivt till förslaget att ta fram en plan för fort- och vidareutbildning. En myndighet bör dock avgöra och planera för vilken kompetens som behövs för att klara av uppgiften. Det är en fråga för arbetsgivaren att ta ställning till. Det är positivt att utredningen lyfter behovet av ökad samverkan mellan tillsynsmyndigheter, poliser och åklagare samt behovet av att se över hela 29 kap. miljöbalken. Dagens system saknar många gånger effekt bland gärningar som medför en stor risk för människors hälsa och miljön.

Åre kommun instämmer med utredarens bedömning om finansiering av tillsynen. Det är viktigt att myndigheter har tillräckligt med resurser för att tillsynen ska fungera ändamålsenligt och effektivt. Det är positivt att utredaren lyfter principen om att förorenare ska betala och att den operativa tillsynen ska vara så långt som möjligt avgiftsfinansierad.

ÅRE KOMMUN

Katrin Wissing
Samhällsbyggnadsnämndens ordförande



Helena Elfving
nämndsekreterare