

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Plats och tid: Räddningstjänsten, Håståäng, Hudiksvall 8:30 - 13:00

Förtroendevalda: Beslutande: Ej beslutande:  
Per Svensson (S) ordf. Jorma Saarela (S)  
Margareta Wästlund (S) Laila Nyström (V)  
Kent Kanon (S) Ann-Catrin Bergman (MP)  
Hans Trybom (S) Torsten Myrgrén (M)  
Mats Runefelt (V)  
Ronald Krathmann (MP)  
Anders Bengtsson (M)  
Anders Bouij (C)  
Tord Larsson (C)  
Birgitta Johansson (SD)  
Anders Engström (S) §§ 96-108  
Anette Nilsson (V)

Övriga deltagare: Verksamhetschef Anders Zetterlund  
Miljö- och hälsoskyddschef Margareta Eiserman  
Utredare Erik Myrlund  
Förvaltningsekonom Erik Andersson §§ 96-97  
Miljö- och hälsoskyddsinspektör Anne-Sofie Åhlén §§ 96-100  
Miljö- och hälsoskyddsinspektör Kenneth Johansson § 98  
Miljö- och hälsoskyddsinspektör Chatrin Molin § 98  
Miljö- och hälsoskyddsinspektör Emma Frändén § 98  
Räddningschef Mats Åberg § 99

Utses att justera: Hans Trybom

Justeringens plats  
och tid: Norrhälsinge miljökontor 2017-12-22 kl. 11:00

Underskrifter: Paragrafer: 96-111


Sekreterare:

  
Erik Myrlund

Ordförande:

Per Svensson

Justerande:

  
Hans Trybom

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

## § 100 Yttrande över "Miljötillsyn och sanktioner" SOU 2017:63

M2017/01714/Me

Dnr 2017.2426

### Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att bifalla miljökontorets förslag till synpunkter.

### Ärendebeskrivning

Regeringen beslutade under våren 2016 att tillsätta en utredning med uppgift att se över miljötillsynen och sanktionssystemet i miljöbalken. Syftet var att utreda möjligheterna att optimera resurserna och utveckla genomförandet av tillsynen så att den blir mer enhetlig och effektiv och bidrar till att miljökvalitetsmålen nås. Ytterligare ett syfte var att utreda hur fler miljöbrott kan upptäckas, utredas och beivras.

Miljö- och räddningsnämnden har fått utredningen "Miljötillsyn och sanktioner- en tillsyn präglad av ansvar, respekt och enkelhet" (SOU 2017:63) på remiss från Miljö- och energidepartementet.



Miljökontorets bedömning och förslag till synpunkter

Norrhälsinge miljökontor anser att utredningen är bra och att de flesta förslagen är bra samt håller med om resonemangen under skälen till förslagen mm. Miljökontoret har dock några synpunkter och kommentarer till utredningen:

*Naturvårdsverket får ett tydligare och större ansvar*

Naturvårdsverket får ett tydligare uppdrag att leda samordningen av tillsynen i hela landet och att samordna tillsynsvägledningen.

När det gäller uppföljning har redan Naturvårdsverket ett uppdrag att rapportera hur miljötillsynen utförs i landet. Det görs genom en enkät som skickas ut till landets kommuner. I förslaget ingår även att Naturvårdsverket får i uppdrag att föreslå hur digitaliseringen av miljötillsynen kan utföras. De ska också ta fram en nationell miljötillsynsstrategi varje år, som kommunerna i sin tur ska ta hänsyn till vid sin tillsynsplanering. Ett system för nationella bransexperter ska Naturvårdsverket också arbeta fram tillsammans med Miljösamverkan Sverige.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	
	Delges:
	MILJÖ- OCH ENERGIDEPARTEMENTET 103 33 STOCKHOLM

## Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Miljökontoret anser att väldigt många uppdrag i utredningen hamnar på Naturvårdsverket. Det är också den naturliga fördelningen av uppdragen eftersom Naturvårdsverket är den centrala myndighet som är ansvarig för miljötillsynen. Miljökontoret anser att det är positivt att Naturvårdsverket får alla dessa uppdrag och har stora förväntningar på vad det kommer leda till. För att det ska fungera är det dock viktigt att Naturvårdsverket får resurser för att kunna fullgöra dessa uppgifter.



Av vad som framgår av utredningen verkar kommunerna liksom tidigare i första hand få tillsynsvägledning från länsstyrelsen och länsstyrelsen får tillsynsvägledning från Naturvårdsverket och andra centrala verk. Miljökontoret har saknat att få direktinformation av Naturvårdsverket och kommunerna har inte heller fått delta i Miljösamverkans projekt om tillsyn på IED-anläggningar. Den här bristen kanske kan fyllas av branschexperterna, varför det är positivt att de kommer tillbaka. Här bör också tilläggas att Naturvårdsverkets information på hemsidan i regel är bra tillsynsvägledning och något som bör bibehållas.

### Digitalisering

I utredningen framgår det inte vad digitalisering av miljötillsynen innebär bara att det ska göras och att det är ofrånkomligt. Naturvårdsverket får i uppdrag i samråd med berörda myndigheter att ta fram mål för digitaliseringen och en strategi. Vi anser att det är viktigt att kommunerna får vara delaktiga i det arbetet. Det är väldigt viktigt vilka mål och strategi som ska gälla för digitalisering. Det finns så många digitala möjligheter idag att det är lätt att slänga sig in i ett system bara för att det finns utan att tänka efter innan om det är det här vi vill göra.

Är syftet med digitalisering att sprida miljöinformation till allmänheten? Är syftet med digitaliseringen att tillsynsmyndigheter i landet ska kunna samverka bättre, få tillsynsvägledning, dela checklistor för tillsyn inom olika branscher och på så vis får vi en mer likartad tillsyn i hela landet? Eller är syftet att kunna kontrollera att kommunerna sköter sin tillsyn? Är syftet att ha en gemensam rapportering av utförd IED-tillsyn för att underlätta vidare rapporteringen till EU?

Miljökontoret ser flera risker med digitalisering och de är olika beroende på vilket syfte digitalisering har. Gemensamt är att digitaliseringen troligen innebär mer jobb och även kostnader för kommunerna i uppbyggnadsfasen. Det är då viktigt att det också blir något vi har nytta av i vårt dagliga arbete. I arbetet med digitaliseringen måste Naturvårdsverket ta hänsyn till hur kommunerna arbetar, vilka digitala system som redan används så att inte samma uppgifter behöver läggas in i flera system.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	
	Delges:
	MILJÖ- OCH ENERGIDEPARTEMENTET 103 33 STOCKHOLM

## Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

I utredningen står det att det är svårt att idag hitta aktuell information om miljö-tillsynen på internet och att det är angeläget att ansvariga myndigheter tillgängliggör sådan information. All information om miljö-tillsynen är inte lämplig att tillgängliggöra för alla på internet. Vid miljö-tillsynsbesöken får t ex inspektörer ofta information från företagen som är relevant för tillsynen men som inte är till för att offentliggöras. Det förtroendet är väldigt viktigt att bevara. Det är också svårt att förklara olika delar av miljö-tillsynen på ett enkelt sätt. Vi skriver idag inspektionsrapporter riktade till verksamhetsutövare, inte till allmänheten.

Det är viktigt att digitaliseringen inte skyndas på utan att det finns tid för eftertanke innan det bestäms att något ska finnas på olika hemsidor, eller man bestämmer sig för ett visst rapporteringssystem.


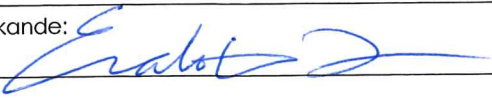
### Nationell miljöstrategi

En nationell miljöstrategi ska också tas fram av Naturvårdsverket. Av planen ska bl.a. framgå vilka områden och åtgärder som är prioriterade från nationell utgångspunkt. Tillsynsmyndigheterna ska beskriva i den egna tillsynsplanen hur man tagit hänsyn till den nationella strategin. Detta för att de lokala och regionala prioriteringarna inte ska motverka de nationella prioriteringarna. Om planeringen sker i ett gemensamt verktyg går det att följa var olika tillsynsinsatser över landet kan ge synergier och var det finns risk för underskott i tillsynen. I utredningen bedöms detta som ett ökat stöd till tillsynsmyndigheten så att planeringen kan optimeras mot en effektiv tillsyn och att tillsynsmyndigheterna på så sätt kan fokusera på att utföra den tillsyn som prioriterats. I utredningen bedöms detta inte inskränka på kommunens möjlighet att göra lokala avvägningar i planering och genomförande av tillsynen.

Miljökontoret anser att tanken med en nationell miljöstrategi är bra som vägledning av vad som ska prioriteras. Det kan också vara svaret på hur man kan få tillsynen likartad över hela landet. Men det här upplägget riskerar dock att öka miljökontorens administration och minska tiden då tillsyn kan utföras. Tiden som läggs på planering är redan idag stor. På vilket sätt hänsyn till den nationella miljöstrategin ska tas i vår planering är därför viktigt att klargöra. Ska vi redovisa hur vi tänkt följa varje punkt eller räcker det att det finns med ett sammanfattande textstycke eller en kolumn (om det är i tabellform) i tillsynsplanen?

### Tydligare krav på kompetens

Utredningen föreslår att det bör införas en bestämmelse i miljö-tillsynsförordningen som anger att den personal som utför tillsyn ska ha relevant utbildning och erfarenhet för de uppgifter som ska utföras.

Justerandes sign:	Utdragsbestyrkande:
	
	Delges:
	MILJÖ - OCH ENERGI DEPARTEMENTET 103 33 STOCKHOLM

## Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Miljökontoret anser att det är bra. En sådan bestämmelse har tidigare funnits i vår lagstiftning.

Naturvårdsverket föreslås få i uppdrag att i samråd med representanter från övriga miljötillsynsmyndigheter och akademien ta fram kriterier för vilken kompetens som behövs inom miljötillsynen. En dialog bör också föras med näringslivet.

Miljökontoret anser att det är viktigt att det tas fram vad en utbildning ska innehålla för att universitet/högskolor ska kunna marknadsföra sin utbildning som en sådan som ger de färdigheter som behövs för att arbeta som miljö- och hälsoskyddsinspektör. Genom åren har många studenter känt sig lurade när de gått klart sin utbildning och inser att deras utbildning inte är tillräckligt bra för att t ex få jobb som miljö- och hälsoskyddsinspektör utan att de i så fall behöver komplettera utbildningen.

Det är också bra om det finns fortbildningskurser för miljö- och hälsoskyddsinspektörer även på högskolor/universitet eller kanske rentav de centrala myndigheterna i deras roll som tillsynsvägledare. Det ger möjlighet att fördjupa sig mer när man t ex byter arbetsuppgifter eller när det kommer ny lagstiftning.

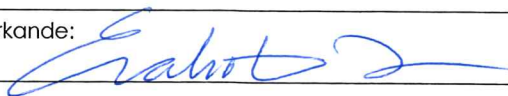
### Hälsoskydd

Den här utredningen handlar om miljötillsyn. Miljökontoret anser ändå att det är viktigt att förslagen till ändringar i miljöbalken och i dess följdlagstiftningar också fungerar för hälsoskyddsarbetet. Det finns inget ord om detta i utredningen. Det kan naturligtvis bero på att det är så självklart att miljöbalkens bestämmelser tillämpas vid både miljö- och hälsoskyddstillsyn. Men det bör ändå ses över från den aspekten också innan de föreslagna ändringarna görs i lagstiftningen.

Justerandes  
sign:



Utdragsbestyrkande:



Delges:

MILJÖ- OCH ENERGI DEPARTEMENTET  
103 33 STOCKHOLM