

§ 352 Remiss - betänkande miljötillsyn och sanktioner - en tillsyn präglad av ansvar, respekt och enkelhet (SOU 2017:63)
M2017/01714/Me

Östersunds kommun har inbjudits att lämna synpunkter på Betänkande Miljötillsyn och sanktioner. Remissvaren ska vara inkomna till Miljödepartementet senast den 8 januari 2018.

Miljö- och samhällsnämndens beslut/yttrande

Östersunds kommun tycker överlag att utredningens förslag är bra. Kommunen anser vidare att det är bra att nuvarande organisationsstruktur av tillsynen inte ändras och att utredningen har intentionen att stärka upp befintlig struktur istället för att riva ner. Det är även positivt att tillsynsbegreppet definieras i miljöbalken och att tillsynsvägledning inte ingår i begreppet. Östersunds kommun vill kommentera följande kring utredningen och dess förslag:

En tydligare och mer samlad statlig styrning - Östersunds kommun stödjer utredningens bedömning att regeringens styrning och uppföljning av de centrala myndigheterna och länsstyrelserna är avgörande för att dessa i sin tur ska kunna stödja tillsynsmyndigheterna i sitt tillsynsuppdrag på ett effektivt och enhetligt sätt.

Kommunen anser att det är önskvärt att man från centralt håll utvecklar och driftar rapporteringsverktyg, till exempel köldmedierapportering.

Ett skiftande behov i kommunerna medför att det är viktigt att vägledningen kan möta alla behov, såväl grundläggande bedömningar som avancerade frågor, för att en effektiv och likvärdig tillsyn ska kunna bedrivas. Det kommer att behövas tillsynsvägledning som styr tillsynen mot miljömålen men det kommer även fortsättningsvis att behövas tillsynsvägledning inom olika branscher. Som det är nu så vägleder Naturvårdsverket länsstyrelserna som i sin tur vägleder kommunerna. Detta fungerar inte och modellen bör därför överges. För att kunna vägleda är det viktigt att det finns praktiska erfarenheter av frågeställningar. En lösning kan vara att kommunens och länsstyrelsens resurser används som i det tidigare systemet, med branschexperter som till viss del var anställda av Naturvårdsverket. Det är också viktigt att i rollen som tillsynsvägledare våga lämna råd.

Östersunds kommun har i flera år tillämpat riskbaserad tillsyn och sett svårigheten med att göra riskbedömningar. Kommunen välkomnar därför att det tas fram en metod för hur riskbedömningar ska genomföras.

En utvecklad uppföljning och utvärdering - Något som har efterfrågats av kommunerna en längre tid är indikatorer på tillsynens effekt. Dessa bör tas fram av Naturvårdsverket. Kommunerna har behov av indikatorer dels när målbeskrivningar görs för verksamheten och dels för att mäta effekten av tillsynen.

Insatser för att stärka professionen – Det är viktigt och bra om Naturvårdsverket får uppdraget att sätta kriterier för kompetens. Även nyckelkompetenser som ska finnas hos tillsynsmyndigheterna bör definieras. Finns sedan inte den expertkompetensen ska tillsynsmyndigheten bli skyldig att visa genom till exempel samarbete med annan kommun att expertfunktionen finns att tillgå.

Åtgärder för en effektivare miljöstraffrätt – Östersunds kommun ser positivt på en översyn av straffbestämmelserna. Förslaget, som kan resultera i en ökad mer samlad kompetens hos domstolarna och ändamålsenliga sanktioner som bland annat innebär en översyn av miljöstraffbeloppen, välkomnas.

Underlag för beslut

Samhällsbyggnads tjänsteskrivelse 2017-11-29

Sammanfattning av Betänkande Miljötillsyn och sanktioner – en tillsyn präglad av ansvar, respekt och enkelhet (SOU 2017:63)

Beslutet skickas till Miljö- och energidepartementet via e-post m.registrator@regeringskansliet.se samt via post