

Generaldirektören

Miljö - och Energidepartementet  
Miljöprövningsenheten  
Handläggare: Kansliråd Marie Becker

2017-12-15

Svk 2017/2973

REMISSVAR

**Miljötillsyn och Sanktioner – En tillsyn präglad av ansvar, respekt och enkelhet, SoU 2017:63**  
(M2017/01714/Me)

Detta remissyttrande grundar sig i Svenska kraftnäts roll dels som tillsynsvägläddande myndighet inom dammsäkerhet, dels som verksamhetsutövare genom det ansvar som följer genom drift, underhåll och utveckling av stamnätet.

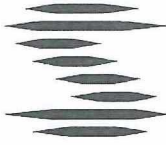
## Sammanfattande synpunkter

Svenska kraftnät tillstyrker de förändringar som föreslås i syfte att förbättra miljötillsynen genom tydliggörande av roller, en ökad samverkan och tydliggörande av kompetenskrav för de som arbetar med miljötillsyn. Det är också positivt att det förtydligas att det främjande arbetet ytterst syftar till att underlätta för den enskilde att fullgöra sina skyldigheter enligt miljöbalken. Det måste dock beaktas att olika sakområden inom miljöbalken har olika förutsättningar och behov av insatser för att utveckla och förbättra tillsynen.

Svenska kraftnät anser att dammsäkerhet ska undantas från Naturvårdsverkets utökade samordningsansvar för prioritering och effektivisering av miljötillsynen för att uppfylla miljökvalitetsmålen. Dammsäkerhetsregleringen som införts i miljöbalken syftar till att förebygga dammhaveri dels genom att stödja utvecklingen av dammsäkerhetsarbetet hos dammägarna, dels genom att stärka tillsynen av dammsäkerheten. Syftet med dammsäkerhetstillsynen är således inte att bidra till att miljökvalitetsmålen nås.

Dammsäkerhetstillsynen bör även fortsättningsvis särskiljas från övrig miljötillsyn vilket innebär att

- > Dammsäkerhetstillsynen inte ska ingå i den nationella miljötillsynsstrategin
- > Avgifterna för dammsäkerhetstillsyn ska finansiera den dammsäkerhetstillsyn som respektive länsstyrelse bedriver
- > Tillsynsvägledningen avseende dammsäkerhet bör genomföras av en utpekad myndighet



Utredningens förslag att koncentrera miljöbrott till tingsrätter med mark- och miljödomstolar är positivt. Vikten av att dessa mål faktiskt fördelas på domare med rätt kompetens inom berörda tingsrätter bör dock betonas.

## Specifika synpunkter

Nedan följer specifika synpunkter som legat till grund för bedömningen.

### Kapitel 2.1 Uppdraget, första stycket

Dammsäkerhetstillsyn ligger under miljöbalken, däremot anknyter dammsäkerhetstillsynen inte till uppfyllandet av miljökvalitetsmålen och faller därmed utanför utredningens uppdrag. Dammsäkerhetsregleringen syftar till att förbygga dammhaveri dels genom att stödja utvecklingen av dammsäkerhetsarbetet hos dammägarna, dels genom att stärka tillsynen av dammsäkerheten.

### Kapitel 10.3 Överblick och helhetssyn i styrning av myndigheterna är betydelsefull

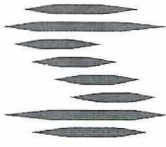
Utredningen konstaterar att finansieringslösningen av tillsynen skiljer sig mellan olika tillsynsområden inom miljöbalken och att detta styr prioriteringen av tillsyn. Dammsäkerhet lyfts fram som ett område som genom särskild tillsynsavgift ges en hög prioritering.

Detta är enligt Svenska kraftnät avsikten vad gäller dammar i dammsäkerhetsklass A, B och C vilket förtydligas i dammsäkerhetspropositionen 2013/14:38 där tillsynsavgiftens storlek motiveras utifrån en förväntad omfattning av tillsyn för en damm inom respektive dammsäkerhetsklass. Dammsäkerhetsregleringen som införts i miljöbalken syftar till att förebygga dammhaveri dels genom att stödja utvecklingen av dammsäkerhetsarbetet hos dammägarna, dels genom att stärka tillsynen av dammsäkerheten. Tillsynsavgiften är en förutsättning för det sistnämnda.

### Kapitel 12.4.1 Naturvårdsverket bör få ett tydligare ansvar för samordning av tillsynen

Det utökade samordningsansvaret som föreslås tillfalla Naturvårdsverket inriktar sig på samordning för prioritering och effektivisering av miljötillsyn för att uppfylla miljökvalitetsmål.

Svenska kraftnät anser att förslaget är positivt men vill dock poängtera att dammsäkerhetstillsynen inte har som uppgift att säkerställa denna måluppfyllnad och därför inte ska prioriteras på dessa grunder. Den behöver behandlas fransköilt från övrig miljötillsyn.



### Kapitel 14.3 En nationell miljötillsynsstrategi kan bidra till en effektiv miljötillsyn

Naturvårdsverket föreslås få uppdraget att, i samråd med övriga tillsynsvägledande myndigheter, ta fram en nationell miljötillsynsstrategi. Strategin ska fokusera tillsynen där behoven är som störst för att bidra till att miljö kvalitetsmålen nås. Vidare nämns att miljö kvalitetsmålen bör vara utgångspunkt i nämnda strategi för hur mål och inriktning ska formuleras.

Detta är i grunden positivt men Svenska kraftnät anser att dammsäkerhetstillsynens roll inte är relaterad till dessa mål och därmed bör undantas från den nationella strategin. Prioritering och samordning av tillsyn inom dammsäkerhet bör således ske enligt särskild ordning med dammsäkerhetsklassning som utgångspunkt. Tillsynsvägledningen bör utföras av särskilt utpekad myndighet inom detta område vilket är Svenska kraftnät.


### Kapitel 25.5 En särskild forumregel för miljöbrottmål

Svenska kraftnät ser positivt på förslaget att koncentrera miljöbrottmål vid tingsrätter med mark- och miljödomstolar. Vikten av att dessa mål faktiskt fördelas på domare med relevant kompetens inom berörda tingsrätter bör dock betonas.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Ulla Sandborgh efter föredragning av ansvarig handläggare Nils Isaksson. I ärendets handläggning har även Avdelningschef för Stab och samordning, Bo Krantz deltagit.

Sundbyberg, dag som ovan

  
Ulla Sandborgh

  
Nils Isaksson