

Miljö- och energidepartementets remiss av betänkande Miljötillsyn och sanktioner- en tillsyn präglad av ansvar, respekt och enkelhet (SOU 2017:63), dnr. M2017/01714/Me

Växjö kommun lämnar nedanstående yttrande över Miljö- och energidepartementets remiss av betänkande Miljötillsyn och sanktioner- en tillsyn präglad av ansvar, respekt och enkelhet (SOU 2017:63), dnr. M2017/01714/Me:

Växjö kommun är positiv till många av förslagen i betänkandet.

8 kap. Den övergripande organisationen för miljötillsyn bör inte ändras

Växjö kommun håller med i bedömningen att fördelarna är många med att ha tillsynen nära lokaliserad till tillsynsobjekten och medborgarna. Närheten är nyckeln till en bra förståelse mellan tillsynsmyndighet och den enskilde. Flertalet av tillsynsobjekten i kommunen är mindre verksamheter som inte kommer upp till anmälningsplikt. För att kunna ha en effektiv och god tillsyn behövs lokalkännedomen och den fysiska närheten.

9 kap. Ett tydligare tillsynsbegrepp

Växjö kommun är positiva till att tillsynsbegreppet förstärks och att det förebyggande arbetet lyfts fram. Det är viktigt att tydliggöra att tillsynsmyndigheterna inte ska vara konsulter åt verksamheter, utan vara generösa med bra information.

10.4 kap. Styrningen av myndigheter med ansvar för miljötillsyn behöver utvecklas

Växjö kommun håller med om att det är bra med uppföljning av tillsynsmyndigheternas arbete, för att kunna dra lärdomar och utveckla tillsynsarbetet och samarbetet. Dock känner Växjö kommun att det finns en oro för att det kommer att krävas in olika redovisningar från olika myndigheter för hur tillsynen bedrivs. Det är viktigt att man vid utvecklandet av uppföljningar och analyser av tillsynsarbetet, samordnar de centrala myndigheterna så att redovisningsbördan inte växer för den kommunala tillsynsmyndigheten. Det är även viktigt att tillsynsmyndigheterna tidigt får signaler om hur och vilka nyckeltal som uppföljningen kommer att göras på för att hinna anpassa sina verksamhetssystem.

11.2.1 kap. Det finns otydligheter och gränsdragningsproblem i enskilda fall

För att kunna få en mer enhetlig tillsyn och effektivare tillsyn ser Växjö kommun att det behövs mer stöd från tillsynsvägledande myndigheter behövs. Kompetensen och erfarenheten mellan olika tillsynsmyndigheter varierar stort och en större samverkan mellan tillsynsmyndigheter skulle leda till en mer enhetlig och effektiv tillsyn. En mer enhetlig tillsyn skulle innebära att inspektörsrollen blir tydligare, att verksamheter och en-skilda får samma förutsättningar att bedriva sina verksamheter, vilket leder till att konkurrenssituationen blir lika oavsett var i landet som verksamheten är placerad. Om staten samverkar i sin tillsynsvägledning underlättar det för tillsynsmyndigheterna att i sin tur samverka sinsemellan.

12.7 En utvecklad dialog mellan tillsynsmyndighet och näringslivet

Växjö kommun är positiva till en utvecklad dialog mellan tillsynsmyndigheter, näringslivet och organisationer gällande diskussion om resultaten från uppföljning och utvärdering av tillsynen, i syfte att skapa förståelse för och delaktighet i utvecklingen av tillsynen. Men ställer sig tveksamma till dialog om planering och prioritering av tillsynen vilket kan leda till påtryckningar för hur tillsynsarbetet ska genomföras. Som tillsynsmyndighet är det viktigt att det inte är de ekonomiska intressena som styr prioriteringen av tillsynen, utan att det är miljönyttan.

13. kap. Insatser för att stärka professionen

Växjö kommun är positiva till förslaget att personal som utför tillsyn bör ha relevant utbildning och erfarenhet för de uppgifter som ska utföras. Förslaget om att tillsynsvägledande myndigheter ska följa upp att bestämmelsen följs kan ge en administrativ börda för tillsynsmyndigheten, eftersom det finns en risk för att flera olika tillsynsvägledande myndigheter kräver in nästan samma uppgifter. Det är viktigt att uppföljningen av bestämmelsen gör på ett bra samordnat sätt. Som tillsynsmyndighet har vi kontakt med flera tillsynsvägledande myndigheter.

Naturvårdsverket ska ta fram en plan för kompetensutveckling och fortbildning för inspektörer. Växjö kommun vill poängtera att det är viktigt att fortbildning och kompetensutveckling sker löpande och att det inte bara genomförs på plats i större städer. Det är bra med webinarier där fler kan ta del av utbildningar och föreläsningar både när de genomförs och i efterhand. Visserligen är det personliga möte viktigt för erfarenhetsutbyte och nätverkande, men många gånger får utbildningar prioriteras bort då de tar för mycket tid i anspråk, eftersom det ofta innebär resor och övernattningar.

14.4 Miljötillsynen bör digitaliseras

Växjö kommun är väldigt positiva till att genomföra en digitalisering av hela tillsynsprocessen. Men det finns en kostnad inblandad vilket gör att varje

myndighet får göra sin lösning via sin upphandling och då blir det olika mellan myndigheterna.

16 kap. En möjlighet att ingripa mot en kommun som inte sköter sitt tillsynsuppdrag

Förslaget om att länsstyrelserna får möjlighet att ställa krav på de kommuner som inte sköter sitt tillsynsuppdrag är positivt. Kommuner som inte sköter sitt tillsynsuppdrag gör att grannkommunernas tillsynsuppdrag påverkas negativt. Genom att kunna förelägga en kommun om att åtgärda brister i tillsynsuppdraget, tvingar det den berörda kommunen att vidta åtgärder vilket leder till att statusen för miljötillsynen höjs samtidigt som det blir en bättre konkurrenssituation för företagen.

19.1 kap Vad är en kompletterande åtgärd

Det är positivt att informationsåtgärder lyfts fram. Det viktiga är att målet med tillsynen uppfylls, inte att förelägga och åtalsanmäla. Att kunna ge och sprida bra information, att arrangera informationsträffar är en viktig del av tillsynen, där många får samma kunskap om vad tillsyn är och vad som krävs för att uppfylla målet med miljöbalken.

25 kap Stärkt kompetens i domstolarna för hantering av miljöbrottmål

Det är väldigt positivt om åtal enligt miljöbalken framöver hanteras vid de tingsrätter som är mark- och miljödomstolar. Den specialistkunskap och förståelse för miljöbalkens uppbyggnad är viktig vid mål som rör brott mot miljöbalken. Brott mot miljöbalken kan vara svåra att förstå, då de ofta är komplicerade och kräver specialistkunskaper. I mark- och miljödomstolen finns det domare och särskilda ledamöter med specialistkompetens. Det vore mer rättssäkert och kostnadseffektivt att använda de tingsrätter som är mark- och miljödomstolar idag för brott mot miljöbalken.