



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2018-08-10 Dnr 2018/00665-3

Miljö- och energidepartementet

Endast via e-post.

Kemikalieinspektionens redovisning "Mikroplast i kosmetiska produkter och andra kemiska produkter" rapport från ett regeringsuppdrag

Er ref. M2018/00903/Ke

Sammanfattning

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Kommerskollegium delar Kemikalieinspektionens uppfattning om att arbetet med att begränsa mikroplast i kosmetiska produkter i första hand bör ske på EU-nivå för att undvika marknadsfragmentering.

Vidare bedömer Kommerskollegium att om en utvidgad nationell begränsning införs behöver Regeringskansliet anmäla rubricerat förslag enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom det innehåller anmälningspliktiga tekniska krav på produkter. Kollegiet gör även bedömningen att förslaget behöver anmälas enligt WTO:s TBT-avtal eftersom det kan antas ha en väsentlig inverkan på internationell handel. Kommerskollegium bedömer däremot att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och WTO:s TBT-avtal (Avtal om tekniska handelshinder).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.¹

I den remitterade rapporten föreslås en utvidgad nationell begränsning av mikroplast i kosmetiska produkter. Exempelvis innehåller 4 a § i förordningen (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter ett förbud mot att på marknaden tillhandahålla en kosmetisk produkt som är avsedd *att användas* på hud, hår, slemhinnor eller tänder och som innehåller plastpartiklar.

Kommerskollegium har tidigare yttrat sig över förslag till förbud mot att på marknaden tillhandahålla en kosmetisk produkt som innehåller plastartiklar som har tillsatts för att ha en rengörande, skrubbande eller polerande effekt och är avsedd att avlägsnas eller spottas ut efter att den används på hud, hår, slemhinnor eller tänder. Kollegiet gjorde då bedömningen att förslaget skulle anmälas till kommissionen eftersom det innehöll sådana förbudsbestämmelser som faller inom artikel 1.1 f i anmälningsdirektivet.²

EU-domstolen har fastställt att utvidgningen av tillämpningsområdet av en teknisk föreskrift till att omfatta andra produkter måste ses som en ny teknisk föreskrift.³ Mot bakgrund av att det nu remitterade förslaget innebär att nya krav ställs på produkter i form av förbudsbestämmelser gör kollegiet bedömningen att förslaget omfattas av anmälningsplikt.

Kommerskollegium gör även bedömningen att förslaget behöver anmälas enligt WTO:s TBT-avtal då bestämmelsen kan antas ha en väsentlig inverkan på internationell handel.⁴

¹ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

² Kommerskollegium, dnr 2017/00109. Förslaget anmäldes enligt anmälningsdirektivet och WTO:s TBT-avtal, anmälningsärende 2017/284/S och G/TBT/N/SWE/132 (se även de diskussioner som förts i nämnda anmälningsärenden).

³ Mål, C-317/92, kommissionen mot Tyskland, punkt. 25.

⁴ Se artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

Kommerskollegium rekommenderar att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förordningen (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter enligt direktiv (EU) 2015/1535 och WTO:s TBT-avtal.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

I den remitterade rapporten föreslås ett utökat förbud mot att på marknaden tillhandahålla vissa typer av kosmetiska produkter som innehåller plastpartiklar. Kollegiet gör bedömningen att bestämmelsen faller inom regelverket för varor och således inte är anmälningspliktigt enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschef Heidi Lund efter föredragning av utredare Johanna Nyman. I ärendets slutliga handläggning har utredare Hiba Zeydi deltagit.

Stockholm som ovan



Heidi Lund



Johanna Nyman