



Utrikesdepartementet

Bidrag till International Institute for Sustainable Development (IISD) för ett projekt om Trade, Investment and Climate Change (TRI-CC)

3 bilagor

Ärendet

International Institute for Sustainable Development (IISD) är en internationell forskningsorganisation inom området hållbar utveckling.

I samband med den internationella klimatkonferensen på Bali i december 2007 (UNFCCC COP 13) hölls ett informellt handelsministersmöte med representanter från ett 30-tal länder, internationella organisationer och frivilligorganisationer. Mötet ägde delvis rum på svenskt initiativ och handlade om hur handel kan bidra till det globala arbetet mot klimatförändringar. IISD tog fram huvuddelen av bakgrundsmaterialet till konferensen.

Vid mötet på Bali framkom ett behov av närmare analyser av sambandet mellan handelspolitik och klimatförändringar. Som ett led i uppföljningen av mötet har IISD arbetat med ett tvåårigt forsknings- och konsultationsprojekt om handelsaspekter av klimatförändringar. Sverige beslutade 2008 (UD2008/24059/IH) om ett bidrag till projektet om 2,8 miljoner kronor. Sverige lämnade sedan ett kompletterande stöd under hösten 2009 (UF2009/77956/IH). IISD har inkommit med ansökan om stöd till ett uppföljande tvåårigt forsknings- och konsultationsprojekt som bl.a. riktas in på klimatrelaterade investeringar.

Den totala budgeten för projektet uppgår till 985 750 euro.

Regeringskansliets beslut

Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) beslutar att lämna ett bidrag på 2 miljoner kronor till International Institute for Sustainable Development (IISD) för ett projekt om Trade, Investment and Climate

Change (TRI-CC). Stödet ska inriktas på den del av projektet som rör klimatrelaterade investeringar. IISD uppmuntras till dialog med tankesmedjan Global Utmaning, med utgångspunkt i rapporten "A Climate Investment Framework for the EU: Turning Failure in Copenhagen to Progress in Cancún".

För medlens användning gäller de allmänna villkor "Standard Conditions", som bifogas (bil. 1). Bidraget avser verksamhet längst till 31 december 2012 och medlen ska ha rekvirerats senast den 30 november 2010 med användande av blanketten "Contribution Request Form", (bil. 2).

Utgiften ska belasta det för budgetåret 2010 under utgiftsområde 7 upptagna ramanslaget 1:1 Biståndsverksamhet, anslagsposten 29.1, organisations- och temastöd.

IISD ska senast den 31 mars 2013 lämna en redogörelse för insatsens genomförande inklusive en ekonomisk redogörelse för hur medlen har använts i enlighet med "Standard Conditions" och med användande av bifogade "Guidelindes for Reporting" (bil. 3). Eventuellt outnyttjade medel ska återbetalas vid samma tidpunkt för att återföras till anslagsposten.

Beslutet har fattats av chefen för enheten för internationell handelspolitik, departementsrådet Kajsa B Olofsgård.

Utdrag till
UD IH
UD UP
UD USTYR
UD EKO
UD registrator
Fi BA
Representationen i Genève



2010-09-14

Utrikesdepartementet

Bedömnings-PM

*Enheten för internationell handelspolitik
Catarina Hedlund
Tel 08-405 19 84*

Bidrag till International Institute for Sustainable Development (IISD) för forsknings- och konsultationsprojekt om handel och klimat

International Institute for Sustainable Development (IISD) är en internationell forskningsorganisation inom området hållbar utveckling.

I samband med den internationella klimatkonferensen på Bali i december 2007 (UNFCCC COP 13) hölls ett informellt handelsministersmöte med representanter från ett 30-tal länder, internationella organisationer och frivilligorganisationer. Mötet ägde delvis rum på svenskt initiativ och handlade om hur handel kan bidra till det globala arbetet mot klimatförändringar. IISD tog fram huvuddelen av bakgrundsmaterialet till konferensen.

Vid mötet på Bali framkom ett behov av närmare analyser av sambandet mellan handelspolitik och klimatförändringar. Som ett led i uppföljningen av mötet har IISD arbetat med ett tvåårigt forsknings- och konsultationsprojekt om handelsaspekter av klimatförändringar. SE beslutade 2008 (UD2008/24059/IH) om ett bidrag till projektet om 2,8 miljoner SEK. SE lämnade sedan ett kompletterande stöd under hösten 2009 (UF2009/77956/IH). IISD har inkommit med ansökan om stöd till ett uppföljande tvåårigt forsknings- och konsultationsprojekt som bl.a. riktas in på klimatrelaterade investeringar.

Den totala budgeten för projektet uppgår till 985 750 Euro. Sverige föreslås bidra med 2 miljoner kronor. Stödet bör inriktas på den del av projektet som rör klimatrelaterade investeringar.

Bedömning

Relevans

Det 15:e partsmötet inom ramen för Klimatkonventionen (COP 15) avslutades den 19 december 2009. Slutresultatet blev en politisk överenskommelse, the Copenhagen Accord, som innehåller statschefernas vägledning för de fortsatta förhandlingarna.

2008-01-24

Köpenhamnsackordet behandlar både långsiktig och kortsiktig finansiering av stöd till utvecklingsländernas klimatanpassning och utsläppsminskningar. De områden som särskilt pekas ut som angelägna är teknologiöverföring för utsläppsminskningar och anpassning, samt införandet av ett system för att skapa incitament för minskad avskogning i utvecklingsländerna (REDD+).

Genom det tidigare genomförda projektet på handel- och klimatområdet har IISD identifierat ett antal nyckelområden där insatser bör göras. Dessa är investeringar och konkurrensåtgärder samt subventioner (bl.a. till fossila bränslen). Till skillnad från aktuella handelsrelaterade frågor som diskuteras inom ramen för de internationella klimatförhandlingarna, t.ex. immaterialrätt i relation till teknologiöverföring, finns på investeringsområdet större utrymme för positiva åtgärder som kan bidra till att minska koldioxidutsläppen. Frågan är hur kan man försäkra att nödvändig finansiering och klimatinvesteringar – som enligt UNFCCC:s uppskattning behöver uppgå till över 200 miljarder mer (än vad som är fallet i dag) per år till år 2030 - sker i rätt tid, till rätt nivåer och till dem som behöver dem.

I den ekonomiska litteraturen finns en tydlig positiv relation mellan ökade investeringar och ökade välfärdseffekter för mottagarlandet. Ett flertal studier visar att länder över hela världen vunnit på att öppna sina marknader och liberalisera reglerna för utländska direktinvesteringar (FDI). Vinster har t.ex. kommit i form av teknologiöverföring och ökad produktion och exportkapacitet.

Klimatinvesteringar i utvecklingsländer är ett kostnadseffektivt sätt att motverka den globala uppvärmningen och tillmäts därför stor vikt i arbetet med att bekämpa klimatförändringarna. Många utvecklingsländer har t.ex. problem med att få tillgång till klimatrelaterad teknik. Ett ökat flöde av internationella investeringar kan bl.a. bidra till att sprida miljövänlig och energieffektiv teknik till dessa länder.

Politiken som rör investeringar är tätt sammanlänkad med handelspolitiken. Utländska investeringar är bl.a. nödvändiga i utvecklingsländer med låga sparandenivåer för att ny verksamhet som riktas in på export skall skapas¹. IISD vill skapa förutsättningar

¹ S.k. exportledd tillväxt (export-led growth) som är en ekonomisk strategi som används av vissa utvecklingsländer. Genom denna strategi försöker man hitta en nisch i världsekonomin för en viss typ av export.

2008-01-24

(enabling environment) för ökade investeringar, särskilt för s.k. clean investments. Detta kan i sin tur möjliggöra ökad export från utvecklingsländer av miljövaror såsom t.ex. biobränslen, ekologiska jordbruksprodukter och förnybar energi. IISD:s mål är att formulera policy rekommendationer som ligger i linje med Aid for trade rekommendationerna, t.ex. för förenklade handelsprocedurer.

Frågor om handel och investeringar/finansiering utgör en viktig del i den framtida internationella klimatregim som förhandlas för närvarande och som kommer att behandlas vid det 16:e partsmötet (COP 16) om FN:s klimatkonvention (UNFCCC) i Mexiko i december 2010.

Ett antal andra internationella organisationer, bl.a. International Centre for Trade and Sustainable Development (ICTSD) har också presenterat forskningsprojekt på temat handel och klimat. IISD bedöms dock besitta särskilt värdefull kompetens om klimatrelaterade investeringsfrågor. IISD har vidare spelat en central roll i att initiera den internationella debatten om handel och klimat. Givet den prioritet som Sverige fäster vid arbetet om handel och klimat kan det emellertid bli aktuellt att stödja andra föreslagna projekt i enskilda delar.

Verksamheten

IISD har genom det tvååriga projektet visat på bl.a. följande inom investeringsområdet:

- betydande investeringshinder för klimatinvesteringar i utvecklingsländer och att åtgärder från multilaterala utvecklingsbanker har kunnat motverka detta,
- internationella investeringsavtal hjälper inte regeringar att attrahera investeringar i energiteknik,
- samtidigt som det finns generella likheter mellan länderna är utmaningen som varje land står inför unik och effektiva åtgärder måste därför utgå från varje specifikt land,
- samtidigt som fallstudier är användbara till att identifiera investeringshinder är de till mindre hjälp i arbetet med att påverka politiken i aktuella länder.

Nästa steg i projektet är att bygga på dessa slutsatser och gå vidare i två spår:

- 1) gå ifrån fokuset på energiinvesteringar för att i stället titta på olika sorters investeringar på klimatområdet, utifrån vilket behov varje specifikt land har

2008-01-24

2) starkare koppling till regeringarnas politiska verksamhet där man avser bistå utvecklingsländernas regeringar i arbetet med att dra till sig klimatinvesteringar, bl.a. genom utarbetande av riktlinjer.

Fokus kommer att ligga på två grupper av länder – låginkomstländer som snart kommer att stå inför politiska vägval och som kommer att avgöra hur stora deras framtida koldioxidutsläpp kommer att vara (t.ex. Bangladesh och Zambia) samt länder under utveckling som ser ut att gå mot stora koldioxidutsläpp (t.ex. Bolivia och Vietnam). Arbetet kommer att genomföras genom nationella studier, konsultation med intressenter, utvecklande av riktlinjer, högnivå policy dialoger samt skapandet av nätverk med andra länder som redan har inlett arbete på området.

Tidigare erfarenhet

IISD bedöms ha god kompetens och kapacitet för att leda ett projekt av denna omfattning och med denna inriktning. Organisationen förberedde den handelsministerdialog om handel och klimat som ägde rum på Bali i december 2007. IISD har under en längre tid varit en framträdande aktör i debatten om handel och hållbar utveckling och publicerat studier av hög kvalitet. Förutom bidrag till den första fasen av aktuellt projekt har UD tidigare stöttat vissa andra projekt inom IISD. Erfarenheterna från dessa projekt är överlag goda. IISD har identifierat och analyserat angelägna frågekomplex samt bidragit med policyrekommendationer. IISD har även genomfört konsultationer med utvecklingsländer i syfte att integrera deras specifika förutsättningar i arbetet samt öka deras kunskap om frågorna.

Anknytning till svenska prioriteringar och Aid for Trade

Bidrag till IISD enligt ansökan ligger i linje med de svenska prioriteringarna för det handelsrelaterade biståndet för 2010 vad avser handelspolitiska insatser som kan bidra till uppfyllandet av klimatmålen. Bidraget rör stöd för kapacitetshöjning i utvecklingsländer om investeringsregler samt stöd till översyn av investeringsregelområdet. Projektets inriktning på klimat ligger i linje med de gemensamma samarbetsområdena för aktuella länder.