



REGERINGEN

Regeringsbeslut

III 1

2016-09-08

N2016/05609/PUB

Näringsdepartementet

Boverket

Box 534

371 23 Karlskrona

Uppdrag att lämna förslag som bidrar till enhetlighet i kontrollen av egenskaper hos serietillverkade hus

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Boverket att, efter samråd med Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och företrädare för byggherrar och entreprenörer, lämna förslag som innebär att byggnadsverk som i allt väsentligt är likadant utformade bedöms på samma sätt vid tillämpning av vissa krav i plan- och bygglagen (2010:900) (PBL). De krav som avses är kravet på lämplighet för sitt ändamål och kravet på tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- och orienteringsförmåga i 8 kap. 1 § PBL samt de tekniska egenskapskraven i 8 kap. 4 § PBL. Förslagen kan, utöver förslag på författningsändringar, även omfatta andra slags åtgärder som bidrar till enhetlig tillämpning av de angivna bestämmelserna i PBL.

Boverket ska lämna de författningsförslag som behövs. Om Boverket bedömer att en sådan avgränsning är ändamålsenlig får förslagen begränsas till att avse bostadsbyggnader.

Konsekvenserna av förslagen i form av förändrade administrativa kostnader för byggherrar och kommuner i jämförelse med dagens situation ska redovisas, liksom Boverkets bedömning av förslagets inverkan på det kommunala självstyret.

Boverket får för uppdraget under 2016 använda 250 000 kronor som ska belasta utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik, anslaget 1:1 Bostadspolitisk utveckling, anslagsposten 1 Bostadspolitisk utveckling – del till Kammarkollegiet. Medlen utbetalas engångsvis efter rekvisition ställd till Kammarkollegiet senast den 1 november 2016. Redovisning av använda medel samt återbetalning av ej utnyttjade medel ska ske till

Kammarkollegiet senast den 1 september 2017. Rekvisition och redovisning ska hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

Uppdraget ska redovisas senast den 30 juni 2017 till Regeringskansliet (Näringsdepartementet).

Skälen för regeringens beslut

Bostadsbyggandet i Sverige behöver öka för att möta efterfrågan hos en snabbt växande befolkning. Framför allt behöver byggandet av lägenheter som många människor kan efterfråga öka.

Ett sätt att sänka byggkostnaderna och därmed öka utrymmet för att sälja eller hyra ut bostäderna till ett lägre pris än i dag är att återanvända byggnadsutformningen – ritningar, konstruktioner och utrustning – i många projekt över hela landet. Företag med denna inriktning finns etablerade och flera byggherrar har gjort större upphandlingar som bygger på att standardiserade bostadsbyggnader levereras på flera olika platser.

En förutsättning för denna utveckling är att det finns planlagd mark för bostäder där villkoren är sådana att de aktuella byggnaderna ryms inom planen. Även då detta villkor är uppfyllt kan det finnas hinder, i det fall olika kommuner tillämpar kraven på byggnaders lämplighet för sitt ändamål och deras tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga i 8 kap. 1 § PBL samt de tekniska egenskapskraven i 8 kap. 4 § PBL på olika sätt. Lagstiftningen är sådan att kommunen prövar byggnadens överensstämmelse med kraven i 8 kap. 1 § vid beslut om bygglov, medan överensstämmelsen med kraven i 8 kap. 4 § bedöms i samband med startbesked, och verifieras genom de åtgärder som framgår av kontrollplanen och vid arbetsplatsbesök. I lagstiftningen är utgångspunkten att varje byggnad ska bedömas individuellt.

Både för leverantörer av serietillverkade hus, de byggherrar som köper dessa leverantörers tjänster och för kommunerna finns fördelar att vinna om en byggnad som bedömts motsvara lagstiftningens krav, antingen genom någon form av förhandsgranskning eller genom att erfarenheter från ett byggprojekt tas tillvara i senare projekt, kan uppföras på flera platser på samma villkor. Ett system med en decentraliserad bedömning och tillsyn i 290 kommuner kan göra det svårt att uppnå dessa fördelar eftersom varje kommun möter den aktuella byggnaden bara vid något enstaka tillfälle. Förändringar som skulle kunna övervägas för att anpassa reglerna till dagens byggproduktion är t.ex. att frångå principen om individuell bedömning och att överföra delar av de uppgifter som i dag ligger på kommunerna till staten.

Den prövning kommunen gör av byggnadens överensstämmelse med detaljplanen, kraven i 2 kap. PBL och kravet på god form-, färg- och materialverkan i 8 kap. 1 § 1 st. 2 p. PBL vid beslut om bygglov, utgår från förhållandena på platsen och bör därför även fortsättningsvis kunna leda till olika bedömningar även för likadana byggnader.

Mot bakgrund av detta bör Boverket föra en dialog med företag i branschen och med SKL om vilka förändringar i t.ex. regelverket som är ändamålsenliga för att uppnå en bättre förutsägbarhet och resursbesparingar för företag och kommuner med bibehållen kvalitet på de färdiga byggnaderna.

Regeringen avser att avsätta 250 000 kronor 2017 för genomförande av uppdraget. Medlen utbetalas under förutsättning att riksdagen beviljar medel för ändamålet.

På regeringens vägnar



Peter Eriksson



Lars Arell

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM
Finansdepartementet/BA och SFÖ
Näringsdepartementet/SUBT
Miljö- och energidepartementet/MM
Kulturdepartementet/KL
Kammarkollegiet
Sveriges Kommuner och Landsting