



## **Filipstads kommuns yttrande avseende Indelningskommitténs delbetänkande: Regional indelning – tre nya län (SoU 2016:48)**

Filipstads kommuns sammanvägda bedömning av Indelningskommitténs förslag är att det finns bärande argument för en ny indelning av län och landsting. Detta under förutsättning att Statens regionala organisation senast år 2019 följer de nya gränserna för myndigheter som har samarbetsytor mot kommuner och landsting

Under mer än 20 år har staten, näringslivet och civilsamhället successivt omorganiserat sig i regioner större än dagens små län. Det har lett till en oacceptabel asymmetri, som gör att de tre stora länen har andra förutsättningar än de 18 mindre länen. Reformeringen av samhällsorganisationen på regional nivå behöver fullföljas.

Frågan har diskuterats under lång tid. Genom utredningar, dialog och remissvar, t ex på Ansvarskommitténs betänkande, har en stor majoritet av berörda intressenter ställt sig bakom behovet av en reform.

Filipstads kommun delar kommitténs analys att sex jämnstarka regioner, med kapacitet att bedriva regional utveckling och att fullgöra uppdragen inom hälso- och sjukvården för sina medborgare är rätt väg att gå.

Regeringen bör vara tydlig och i kommande proposition lägga fast att Sverige på regional samhällsnivå från år 2023 ska vara indelat i sex län och att relevanta statliga myndigheter ska följa denna indelning.

### **Geografisk indelning**

Filipstads kommun ställer sig bakom delbetänkandets förslag till indelning. Visserligen skulle det för Filipstads kommun vara en fördel rent geografiskt att tillhöra Svealand. Men sammanvägt är sambandet med Karlstad och övriga Värmland och vikten av att en ny regional indelning kommer till stånd viktigare argument. Vi förutsätter att samverkan över de nya regionsgränserna kommer att underlättas.

En av utgångspunkterna för Indelningskommitténs arbete har varit att värna om nuvarande samverkansformer. Värmland idag har en väl fungerande samverkan inom Uppsala-Örebro sjukvårdsregion. Vi förutsätter att oavsett föreslagen regionbildning kommer fortsatt samarbete över gränserna vara ett medel för att kunna driva en så nära och effektiv vård som möjlig.

### **Hälso- och sjukvården behöver en större organisation**

Hälso- och sjukvårdens framtida utmaningar kommer att kunna hanteras på ett bättre sätt i större demokratiskt styrda landsting än i dagens samverkansnämnder. De förhandlingslösningar som nämnden kan åstadkomma är inte tillräckliga för att klara framtida utmaningar. Det är inte heller en ur demokratisk synpunkt bra lösning att många viktiga ställningstagande i praktiken tas i en liten grupp inom nuvarande landsting.

Regionstorlek och ägande av alla led är viktig för hälso- och sjukvården. Ökad kunskap, demografisk förändring och ökade krav från medborgarna innebär att vården framöver kommer att behöva genomföra stora investeringar. Små landsting med litet befolkningsunderlag har enligt Filipstads kommuns mening för liten ekonomi för att klara framtida stora investeringsbehov.

Filipstads kommun ser det även som viktigt att finansieringen av sjukvården kan tryggas genom att de nya landstingen får en mer jämn skattekraft. Det ger bättre förutsättningar på sikt för en likvärdig vård i hela landet.

### **Demokratin kan utvecklas**

Dagens gränsöverskridande beslutsformer inom t ex sjukvårdsregionerna och infrastrukturplaneringen kommer att i allt väsentligt ersättas av beslut i ett direktvalt fullmäktige. Detta är ett viktigt steg för att stärka demokratin.

Filipstads kommun vill understryka de utmaningar som en större geografi för det nya landstinget innebär. De förtroendevalda måste vara tillräckligt många, representativa och geografiskt spridda för att skapa en bred kontaktyta gentemot kommuner, näringsliv, civilsamhälle och enskilda medborgare. Organisering med nämnder och beredningar som, inom sina mandat, får ansvar för geografiska delar av det nya länet kan bidra till närhet och tydliga kopplingar till det nya landstinget.

Filipstad kommun menar att större regioner ger en mer kraftfull röst nationellt och internationellt. Det nya länet får också en ökad samlad kapacitet när det gäller att t ex skapa effektiv sjukvård och kollektivtrafik och att uppnå sina målsättningar och önskade resultat.

### **Landstinget ska ha det regionala utvecklingsansvaret**

Ett viktigt skäl för Filipstads kommun att bejaka bildandet av nya län är att den politiska nivån i form av de nya landstingen även får statens förtroende att leda det regionala utvecklingsarbetet och ta det territoriella ansvaret.

Filipstads kommun tillstyrker Indelningskommitténs förslag om att det är landstingen som ska ha det regionala utvecklingsansvaret.

Samspelet med kommunerna är den viktigaste faktorn för att det nya landstingen ska bli framgångsrika i denna nya roll. Kommunernas insatser och betydelse i det regionala utvecklingsarbetet kan inte nog understrykas. Samspelet med kommuner som kommer att finnas i länet kräver nya arbetsformer och en ny organisering. Filipstads kommun ser fram mot att bli en aktiv part i detta arbete, och ser vikten av kommunernas inflytande över tillväxtfrågor

### **Större och bredare uppdrag**

Region Skåne och Västra Götalandsregionen har visat att den regionala politiska nivån är både beredd och kapabel att axla ansvar som traditionellt legat på i staten. Ett väl fungerande samspel med kommunerna är en förutsättning för att detta ska leda till ökad hållbar tillväxt och attraktionskraft.

Filipstads kommuns mening är att infrastruktur i vägar, järnvägar och bredband, liksom delar av arbetsmarknadspolitiken, utbildningspolitiken, forskningsfinansiering och ett vidgat ansvar för den nationella delen av kulturpolitiken är exempel på områden som bör diskuteras.

### **Flerkärnig förvaltningsstruktur**

I det nya länet kommer landstingets förvaltningsorganisation, länsstyrelsen och berörda sektorsmyndigheter med regional organisering att behöva välja lokaliseringssorter. Filipstad kommun menar att alla dessa processer bör ske i ett sammanhang. Även om olika organ fattar formella beslut så bör regeringen och kommande indelningsdelegerade inledningsvis föra överläggningar om detta för att bästa resultat ska kunna uppnås.

### **Finansieringsprincipen gäller**

Finansieringsprincipen ska gälla också en reform som denna. De merkostnader som uppkommer enligt förslaget ska enligt Filipstads kommuns uppfattning finansieras av staten. Det är inte rimligt att de förändringar som genomförs genom riksdags- och regeringsbeslut ska belasta den del av befolkningen som finns i den föreslagna regionen. Vi förutser att staten också för dialog med de kommande landstingen och berörda kommuner om att tillföra ytterligare resurser för att underlätta processen.

Av stor vikt är även att analysera konsekvenser för små kommuners utfall i skatteutjämningsystemet vid genomförandet. Det är inte rimligt att de kommunerna med svagast skattekraft ska kunna förlora mot dagens utfall. Om kommuner med svag skattekraft visar sig vara förlorare måste förslag till kompensation tas fram.



### **Klargör roller på regional nivå**

Kommittén måste i sitt fortsatta arbete söka lösningar för att dels ge de nya landstingen ett tydligt mandat att leda utvecklingen inom sitt territorium och dels säkerställa att myndigheterna, inklusive länsstyrelsen, ges en ny roll på den regionala spelplanen. Vår uppfattning är att nya roller, samspel och samverkan måste utformas med utgångspunkt i den nya situationen. Från Filipstads kommun välkomnar vi en fortsatt öppen och framåtsyftande dialog med kommittén i denna centrala fråga i det kommande arbetet.



Per Gruvberger

Kommunstyrelsens ordförande

Plats och tid: Kommunstyrelsens sammanträdesrum kl. 08.00-08.45  
Ajournering kl.

Beslutande: Per Gruvberger (S) ordförande  
Torbjörn Parling (S)  
Christer Olsson (M)  
Marina Isaksson (S)  
Gisela Nyquist (-)  
Olle Engström (S)  
Patrik Fornander (M)  
Anders Nilsson (V)  
Benny Ahremark Persson (C)  
Åsa Hååkman Felth (S)  
Jomark Polintan (S)

Ersättare: Britt-Marie Wall (S), Henric Forsberg (S), Christel Iversen (V), Bengt Sjöberg (KD)

Övriga deltagande: Catrin Marsell, sekreterare  
Claes Hultgren, kommunchef

Utses att justera: Benny Ahremark Persson

Justeringens plats och tid: Kommunkansliet den 4 oktober 2016

Underskrifter: Sekreterare Catrin Marsell

Paragrafer 89

  
Ordförande Per Gruvberger

  
Justerande Benny Ahremark Persson

### ANSLAG/BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum: 3 oktober 2016

Anslagsdatum: 5 oktober 2016

Datum för anslaget nedtagande: 27 oktober 2016

Förvaringsplats: Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

  
Annika Jansson

Kommunstyrelsen

3 oktober 2016

2

Ks § 89

Dnr 2016/175

**Remissvar Regional indelning tre nya län (SOU 2016:48)**

Indelningskommitténs delbetänkande Regional indelning – tre nya län (SOU 2016:48) har skickats ut på remiss. Betänkandet innehåller förslag på att bilda tre nya län, och motsvarande landsting, för en stark samhällsorganisation med förutsättningar för att skapa utveckling och välfärd i hela landet. De nya län som föreslås är Norrlands län, Svealands län och Västra Götalands län.

Kommittén förslår att ändringarna i länsindelningen ska träda i kraft den 1 januari 2018 och landstingsindelningen den 1 januari 2019.

Remitteringen går ut till 347 instanser. Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet senast den 6 oktober 2016.

Kommunstyrelsen beslutade den 21 september 2016 § 87 sammanträda den 3 oktober för att kunna behandla ärendet om remissvar angående Regional indelning tre nya län. Frågan har tidigare behandlats av kommunstyrelsen den 24 augusti § 78, då kommunchef Claes Hultgren informerade om aktuell situation i Värmland och mötet diskuterade hanteringen i Filipstad.

Förslag till svar är upprättat av kommunstyrelsens ordförande Per Gruvberger och kommunchef Claes Hultgren.

Benny Ahrenmark Persson (C), Anders Nilsson (V) och Per Gruvberger (S) yrkar bifall till föreliggande förslag. Christer Olsson (M) yrkar avslag på det samma.

Sedan förslaget ställts under proposition begärs votering. Votering verkställs med följande justerade voteringsproposition; den som röstar för föreliggande förslag röstar Ja, den som röstar för avslag röstar Nej. Thorbjörn Parling (S), Marina Isaksson (S), Olle Engström (S), Anders Nilsson (V), Benny Ahrenmark Persson (C), Åsa Hååkman Felth (S), Jomark Polintan (S) och Per Gruvberger (S) röstar Ja. Christer Olsson (M), Gisela Nyquist (-) och Patrik Fornander (M) röstar Nej. Kommunstyrelsen har med 8 röster mot 3 röster beslutat att föreliggande förslag utgör kommunens svar.

Kommunstyrelsen beslutar

att föreliggande förslag utgör Filipstads kommuns remissvar.

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

3 oktober 2016

3

Christer Olsson, Gisela Nyquist och Patrik Fornander reserverar sig mot beslutet

Christer Olsson inkommer med protokollsanteckning vilken biläggs protokollet

\_\_\_\_\_



Utdragsbestyrkande



## Nya Moderaterna Filipstad

Filipstad 2016-10-03

1.

### Protokollsbilaga

#### Remissyttrande från Filipstads kommun ang. Regionindelingskommitténs nu föreliggande delbetänkande / förslag. (SOU 2016:48)

Nya Moderaterna i Filipstads kommun säger JA till Värmland och NEJ till bildande av storregioner.

Vi menar att Värmland i första hand ska bilda en egen regionkommun eftersom den utredning som nu på regeringens uppdrag har tagits fram inte på något sätt har kunnat visa några som helst fördelar med att bilda storregioner och då allra minst vad gäller ett samgående med Västra Götaland. Det saknas svar på grundläggande frågor om reformens nytta och likaså finns heller inga konsekvensanalyser som kan ge någon vägledning. Det är alltså enbart antaganden som regeringens bägge utredare, Barbro Holmberg (S) och Kent Johansson (C) bygger sina slutsatser på. -Det är skrämmande att en utredning som är så illa skött ska ligga till grund för den största organisationsförändringsreform som har ägt rum i Sverige på 400 år!

Det sätt på vilket utredningen har forcerats fram är odemokratiskt och utredarna kan sägas ha präglats av dövhet för såväl synpunkter som kritik. Den 15 juni beslutade en riksdagsmajoritet att befolkningens synpunkter och önskemål ska vägas in och beaktas innan något beslut om regionindelning tas. Detta beslut av Riksdagen är mycket viktigt och klokt ur demokratisynpunkt och öppnar också möjligheter till folkomröstning i frågan – Svenska folket måste få vara med och säga sitt innan ett slutgiltigt beslut i denna mycket viktiga fråga kan fattas och då är *Folkomröstning* ett utmärkt instrument!

I utredningen talas om att våra storstäder Stockholm, Göteborg och Malmö är tillväxtregioner i Sverige och att det skulle vara gynnsamt för andra områden att via en storregionbildning dra nytta av denna tillväxt. Enl. vår uppfattning och bedömning blir effekten istället den rakt motsatta, det vill säga att urbaniseringen och avfolkningen av landsbygden ytterligare skyndas på, vilket för Värmlands län skulle vara synnerligen ogynnsamt och negativt.



Sen lång tid tillbaka har man i olika sammanhang pratat om en "tillväxtkorridor" som sträcker sig mellan Oslo – Karlstad – Örebro – Stockholm och St. Petersburg. -Detta resonemang har regeringens två utredare totalt ignorerat av någon underlig anledning ! Man har istället ensidigt riktat in sitt förslag på att Värmland ska tillhöra Västra Götaland och inget annat. Deras förslag innebär att Värmland kommer att bli som en "appendix" (blindtarm) till den nya storregionen i Göteborg och vårt inflytande kommer också att bli mycket begränsat i den nya storregionen och dess gigantiska regionfullmäktigeförsamling.

-Vi menar att Värmland istället ska utnyttja sitt mycket strategiska geografiska läge mellan två huvudstäder , Oslo och Stockholm, för att på så sätt utvecklas och växa på riktigt ! Ett ex. på sådan utveckling kan vara inrättande av snabbtågsförbindelse mellan dessa städer, vilket skulle vara mycket gynnsamt för vårt län och då inte minst för näringslivsutvecklingen.

Om Värmland skulle tvingas in i en storregion är det "enda" vettiga och naturliga alternativet i så fall Svealandsregionen. Här har vi redan en rad olika samarbetsavtal som fungerar väl och då inte minst det sjukvårdsavtal som Värmland har i den nuvarande sjukvårdsregionen tillsammans med Örebro/ Uppsala.

-Värmlands sjukvårdsavtal med Karlskoga lasarett är avgörande för att sjukvården ska fungera i Värmland och utifrån Karlskoga lasarettets synvinkel är avtalet avgörande för dess existens !

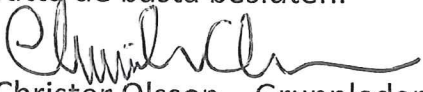
I Värmland måste vi också på bästa sätt säkra våra egna sjukhus, CSK , Torsby Arvika, och dess fortsatta existens. Vi moderater anser att detta görs bättre i en Svealands-region än i den av utredarna föreslagna regionen med Västra Götaland.

Utredarna påstår helt frankt att demokratin och inflytandet för medborgarna kommer att bli bättre vid ett införande av storregioner. –Vilka belägg finns för en sådan floskel ? Allt sunt förnuft talar väl istället för att demokratin kommer att urholkas och försämras högst radikalt med beslutsfattare som kommer ännu längre bort från verkligheten och folket som de har röstats fram av.

Vi moderater menar att människor måste ha möjlighet att påverka sin vardag på "nära håll" för att känna trygghet och trivsel där man bor och verkar. Det är

3.

viktigt att vi politiker finns så nära "verkligheten" som möjligt för att kunna fatta de bästa besluten.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Christer Olsson', with a long horizontal flourish extending to the right.

Christer Olsson – Gruppledare

*Nya Moderaterna* Filipstad