



Kumla kommun

Kommunstyrelsen 2016-10-12 § 160 Dnr KS 2016/328

Remissyttrande - Regional indelning - tre nya län

Ärendebeskrivning

Indelningskommittén har lämnat delbetänkandet Regional indelning - tre nya län (SOU 2016:48) där kommittén föreslår att ett nytt län bildas bestående av de nuvarande länen Gävleborg, Dalarna, Uppsala, Örebro, Västmanland och Södermanland. Arbetsutskottet har gett kommundirektör Ulla Lundholm i uppdrag att svara på remissen.

Yttrandet ska vara inskickat senast den 4 oktober men Kumla kommun har fått förlängd svarstid till den 12 oktober 2016.

Av yttrandet framgår bland annat att Kumla kommuns bedömning av förslaget är att det finns bärande skäl för att genomföra ändringarna och att det medför bestående fördelar i enlighet med indelningslagens krav. Vidare menar Kumla kommun att de förväntningar och krav som finns på en effektiv samhällsorganisation på regional nivå gör att vi gör bedömningen att det är viktigt att Svealands län och landsting kan bildas enligt den tidplan som kommittén föreslår.

Kumla kommun anser att kommittén underskattat de omställningskostnader som blir effekten av att stora delar av Sverige frångår nuvarande samverkan inom hälso- och sjukvården. I yttrandet står också att kommittén verkar komma till slutsatsen att en Svealandregion som inkluderar Värmland egentligen är den bästa lösningen för hälso- och sjukvården. Andra överväganden och prioriteringar har uppenbarligen lett till att kommittén istället föreslår att Värmlands län bör ingå i det nya Västra Götalands län. Kumla kommun delar inte kommitténs bedömning i detta avseende och anser att Värmland bör ingå i Svealand.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt.

Arbetsutskottets behandling

Yrkanden

Christian Lahesalu (L) yrkar avslag på förslag till beslut.
Stefan Svensson (S) yrkar bifall till förslag till beslut.



Kumla kommun

Beslutsgång

Ordföranden ställer bifall till förslag till beslut mot avslag och finner majoritet för bifall.

Arbetsutskottets förslag

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt.

Mats Hellgren (M) avstår från att delta i beslutet.

Reservationer

Christian Lahesalu (L) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Kommunstyrelsens behandling

Yrkanden

Christian Lahesalu (L) yrkar bifall till eget inlämnat yttrande.

Jan Engman (C) lämnar följande tilläggsyrkanden gällande det yttrande som arbetsutskottet föreslår att kommunstyrelsen ska anta:

1. texten i yttrandet på sidan 2, stycke 4, kompletteras med skrivningen:
"Regionens storlek är viktig för möjligheten att ta ett samlat ansvar för hela vårdkedjan inklusive den högspecialiserade vården. Universitetssjukhuset i Örebro är tillsammans med Akademiska sjukhuset i Uppsala väl rustade att axla en ledande roll i dessa processer".
2. sista och näst sista stycket på sida 3 slås ihop till ett stycke eftersom de hör ihop,
3. yttrandet förses med rubriker för respektive område som yttrandet avser.

Staffan Göransson (V) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer bifall till Christian Lahesalus (L) yttrande mot arbetsutskottets förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat enligt arbetsutskottets förslag.

Därefter ställer ordföranden bifall till Jan Engmans (C) tilläggsyrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen beslutat avslå tilläggsyrkandet.



Kumla kommun

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt.

Reservationer

Christian Lahesalu (L) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Jan Engman (C) reserverar sig till förmån för eget förslag.

—



Kumla kommun

Kommunstyrelsen

Plats och tid Sammanträdesrum Kumla, 2016-10-12 klockan 16:00 – 17:45

Beslutande	Katarina Hansson	S	Ordförande
	Andreas Brorsson	S	1:e vice ordförande
	Annica Moberg	S	
	Stefan Svensson	S	
	Gunnel Kask	S	§§ 143-160
	Thomas Andersson	S	§§ 139-147
	Jeanette Widström	S	§§ 139-142
	Mats Hellgren	M	
	Oskar Svärd	M	§§ 139-157
	Göran Andersson	M	
	Anders Schölin	M	§§ 158-160
	Christian Lahesalu	L	2:e vice ordförande
	Sven-Erik Kilsten	SD	§§ 148-160
	Jan Engman	C	
	Carina Riberg	MP	
Staffan Göransson	V		
Ersättare	Thomas Andersson	S	§§ 148-160
	Jeanette Widström	S	§§ 143-160
	Eva Palmqvist	S	§§ 148-160
	Anders Schölin	M	§§ 139-157
	Magnus Ivarsson	L	
Övriga	Ulla Lundholm	Kommundirektör	§§ 148-160
	Johan Hultgren	Ekonomichef	§§ 139-142
	Peter Lilja	VD Kumbro	§§ 139-142
	Bea Scherp	Folkhälsstrateg	§ 148
	Josefin Sejneld	Länsstyrelsen	§ 148
	Marie Montin	Länsstyrelsen	§ 148

Justeringssign

Utdragsbestyrkande

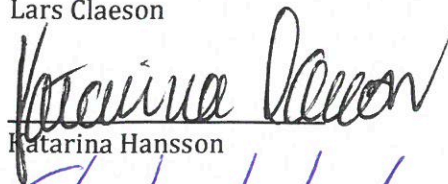
Sekreterare:



§§ 139-160

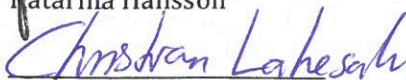
Lars Claeson

Ordförande:



Katarina Hansson

Justeras:



Christian Lahesalu

Justeringssign



Utdragsbestyrkande



Anslag/Bevis**Kumla kommun**

Protokollet är justerat
Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Styrelse/Nämnd **Kommunstyrelsen**

Sammanträdesdatum **2016-10-12**

Datum för
uppsättande


2016-10-14

Datum för nedtagande 2016-11-07

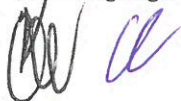
Förvaringsplats

Kommunledningskontoret

Underskrift


.....
Lars Claeson

Justeringssign



Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

2016-10-12

§ 160

Dnr KS 2016/328

Remissyttrande - Regional indelning - tre nya län**Ärendebeskrivning**

Indelningskommittén har lämnat delbetänkandet Regional indelning - tre nya län (SOU 2016:48) där kommittén föreslår att ett nytt län bildas bestående av de nuvarande länen Gävleborg, Dalarna, Uppsala, Örebro, Västmanland och Södermanland. Arbetsutskottet har gett kommundirektör Ulla Lundholm i uppdrag att svara på remissen.

Yttrandet ska vara inskickat senast den 4 oktober men Kumla kommun har fått förlängd svarstid till den 12 oktober 2016.

Av yttrandet framgår bland annat att Kumla kommuns bedömning av förslaget är att det finns bärande skäl för att genomföra ändringarna och att det medför bestående fördelar i enlighet med indelningslagens krav. Vidare menar Kumla kommun att de förväntningar och krav som finns på en effektiv samhällsorganisation på regional nivå gör att vi gör bedömningen att det är viktigt att Svealands län och landsting kan bildas enligt den tidplan som kommittén föreslår.

Kumla kommun anser att kommittén underskattat de omställningskostnader som blir effekten av att stora delar av Sverige frångår nuvarande samverkan inom hälso- och sjukvården. I yttrandet står också att kommittén verkar komma till slutsatsen att en Svealandregion som inkluderar Värmland egentligen är den bästa lösningen för hälso- och sjukvården. Andra överväganden och prioriteringar har uppenbarligen lett till att kommittén istället föreslår att Värmlands län bör ingå i det nya Västra Götalands län. Kumla kommun delar inte kommitténs bedömning i detta avseende och anser att Värmland bör ingå i Svealand.

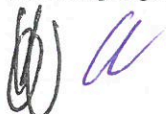
Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt.

Arbetsutskottets behandling**Yrkanden**

Christian Lahesalu (L) yrkar avslag på förslag till beslut.

Stefan Svensson (S) yrkar bifall till förslag till beslut.

Justeringssegn

Utdragsbestyrkande



Beslutsgång

Ordföranden ställer bifall till förslag till beslut mot avslag och finner majoritet för bifall.

Arbetsutskottets förslag

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt.

Mats Hellgren (M) avstår från att delta i beslutet.

Reservationer

Christian Lahesalu (L) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Kommunstyrelsens behandling**Yrkanden**

Christian Lahesalu (L) yrkar bifall till eget inlämnat yttrande.

Jan Engman (C) lämnar följande tilläggsyrkanden gällande det yttrande som arbetsutskottet föreslår att kommunstyrelsen ska anta:

1. texten i yttrandet på sidan 2, stycke 4, kompletteras med skrivningen:
"Regionens storlek är viktig för möjligheten att ta ett samlat ansvar för hela vårdkedjan inklusive den högspecialiserade vården. Universitetssjukhuset i Örebro är tillsammans med Akademiska sjukhuset i Uppsala väl rustade att axla en ledande roll i dessa processer".
2. sista och näst sista stycket på sida 3 slås ihop till ett stycke eftersom de hör ihop,
3. yttrandet förses med rubriker för respektive område som yttrandet avser.

Staffan Göransson (V) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer bifall till Christian Lahesalus (L) yttrande mot arbetsutskottets förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutat enligt arbetsutskottets förslag.

Därefter ställer ordföranden bifall till Jan Engmans (C) tilläggsyrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen beslutat avslå tilläggsyrkandet.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt.

Reservationer

Christian Lahesalu (L) reserverar sig skriftligen till förmån för eget förslag.

Jan Engman (C) reserverar sig till förmån för eget förslag.



Yttrande "Regional indelning – tre nya län"

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt.

Yttrande

Regeringen har gett Kumla kommun möjlighet att lämna synpunkter på betänkandet "Regional indelning – tre nya län". Kumla har därför deltagit i den dialog som Region Örebro län har fört med kommunerna och andra intressenter i länet. Vi delar regeringens utgångspunkter i direktiven och fokuserar därför detta remissvar på de frågeställningar som gäller *hur* reformen på bästa sätt genomförs.

Kumla tycker att det öppna arbetssätt som Indelningskommittén valt är bra; en bred dialog har bidragit till en bra diskussion och ett välformulerat delbetänkande. Vi ser fram mot att även fortsatt få möjlighet att bidra inför slutbetänkandet.

Övergripande ställningstaganden

Kumla kommun konstaterar, liksom Indelningskommittén, att samhällsorganisationen på regional nivå behöver göras om. Även utvecklingen inom staten har lett till att dagens län inte längre utgör en ändamålsenlig samhällsindelning på regional nivå.

Vi delar kommitténs analys att sex mer jämnstarka regioner, med kapacitet att bedriva regional utveckling och att fullgöra uppdragen inom hälso- och sjukvården för sina medborgare, är rätt väg att gå. Att Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län går samman och bildar ett nytt gemensamt län och ett landsting är en utmaning som innebär att våga tänka nytt och att se möjligheterna. Kumla ser fram mot att få delta i det arbetet.

Kumla kommuns bedömning av förslaget är att det finns bärande skäl för att genomföra ändringarna och att det medför bestående fördelar i enlighet med indelningslagens krav.

De förväntningar och krav som finns på en effektiv samhällsorganisation på regional nivå gör att vi gör bedömningen att det är viktigt att Svealands län och landsting kan bildas enligt den tidplan som kommittén föreslår.

Synpunkter

Ett av de mest grundläggande samarbeten som utvecklats under lång tid är de storregionala sjukvårdsregionerna. Hälso- och sjukvården kommer även framöver att vara den helt dominerande verksamheten inom de föreslagna landstingen. Kommitténs förslag gör att befintliga samverkansmönster bryts i fyra av de sex tilltänka nya landstingen med omfattande administrativa och ekonomiska konsekvenser. Kumla anser att kommittén underskattat de omställningskostnader som blir effekten av att stora delar av Sverige frångår nuvarande samverkan inom hälso- och sjukvården.

Kommittén verkar komma till slutsatsen att en Svealandregion som inkluderar Värmland egentligen är den bästa lösningen för hälso- och sjukvården. Andra överväganden och prioriteringar har uppenbarligen lett till att kommittén istället föreslår att Värmlands län bör ingå i det nya Västra Götalands län. Vi delar inte kommitténs bedömning i detta avseende och anser att Värmland bör ingå i Svealand.

I delbetänkandet diskuteras att landstingen måste kunna leverera de välfärdstjänster medborgarna förväntar sig. Vi menar att detta är ett allt för snävt synsätt. De nya landstingen har också – liksom dagens olika regionala politiska organ – ett uppdrag att utveckla det territorium som omfattas. Detta uppdrag måste också synliggöras. Vi menar även att infrastruktur i vägar, järnvägar och bredband, delar av arbetsmarknadspolitiken, delar av landsbygdsprogrammet, utbildningspolitiken, forskningsfinansiering och ett vidgat ansvar för den nationella delen av kulturpolitiken är exempel på ansvarsområden som ska decentraliseras från stat till landsting.

Hälso- och sjukvårdens framtida utmaningar kommer att kunna hanteras på ett bättre sätt i större demokratiskt styrda landsting än i de samverkansnämnder som i dag är plattform för storregionalt utvecklingsarbete. Kumla ser dock länsdelssjukhusen, som t ex Lindesbergs och Karlskogas lasarett, som mycket betydelsefulla för den fortsatta utvecklingen av hälso- och sjukvården också i det nya landstinget.

En av de viktigaste utgångspunkterna för en fortsatt reformering är att gå från indirekt valda till direkt valda beslutsorgan. Vi vill framhålla att transparens, insyn och ansvarsutkrävande i ett landstingsfullmäktige i stället för i indirekt valda organ. Vi vill dock betona de utmaningar som en större geografi och ett färre antal fullmäktigeledamöter i förhållande till befolkningens storlek innebär. De förtroendevalda måste vara tillräckligt många, representativa och geografiskt spridda för att skapa en bred kontaktyta och legitimitet gentemot kommuner, näringsliv, civilsamhälle och enskilda medborgare.

Kumla konstaterar att Svealands län kommer att ha den för länet sannolikt viktigaste tillväxtfaktorn – Stockholm – utanför länet. Detta kommer att kräva speciella arrangemang för att koppla samman Svealands län med Stockholms län, så att t.ex. de starka samarbeten som under lång tid byggts upp inom infrastruktur, kollektivtrafik, kultur och arbetsmarknad kan utvecklas ytterligare.

Finansieringsprincipen ska gälla även här. De merkostnader som uppkommer ska enligt vår uppfattning finansieras av staten. Det är inte rimligt att de förändringar som genomförs genom riksdags- och regeringsbeslut ska belasta den del av

befolkningen som finns i det föreslagna Svealand. Vi förutser att staten också för dialog med de kommande landstingen och berörda kommuner om att tillföra ytterligare resurser för att underlätta processen.

Organisering av kollektivtrafikmyndigheten i det nya landstinget är en av de frågor som behöver hanteras skyndsamt. De olika modeller som i dag gäller i de sex länen gör inte processen helt enkel.

Kumla menar att den kommande processen underlättats om kommittén genomfört och i betänkandet presenterat beräkningar för tänkbara scenarion för utfallet för kommunerna när det gäller kollektivtrafikkomponenten i kostnadsutjämnningssystemet. Vi förväntar oss att man bistår med sådana beräkningar i förekommande fall. Vi anser även att regeringen bör överväga att tillföra extra medel till de nya större landstingen med syfte att säkerställa en kollektivtrafik som binder samman den nya regionen i första hand internt men också med sina grannar

I det nya länet kommer såväl landstingets förvaltningsorganisation som länsstyrelsen och berörda myndigheter med regional organisering att behöva välja lokaliseringsort eller -orter.

Kumla menar att det är av största vikt att samtliga dessa processer sker simultant och i ett sammanhang. Även om olika organ fattar formella beslut så bör i första hand regeringen och kommande indelningsdelegerade föra nära överläggningar för att bästa resultat ska uppnås.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Ulla Lundholm
Kommundirektör

David Lundmark
Utredningsstrateg