



Plats och tid Folkets Park Orrskogen, Malung, kl. 18:30-21:20

Beslutande Enligt bilagd förteckning

Övriga deltagande Anna Svedlund, sekreterare  
Rolf Davidsson, kommunchef  
Göran Carlsson, projektledare landstinget Dalarna/Region Dalarna § 75  
Anders Bergman, chef för vattentjänster VAMAS § 76  
Lars Bälter, VD Malung-Sälen Turism § 76  
Gunnar Olsson (V) styrelseordförande Malung-Sälen Turism § 76

Justerings plats och tid Kommunkontoret, Malung, 2016-10-04

Justerade paragrafer §73 - §112

Underskrifter

Ordförande

Britta Lindberg-Ås

Justerande

Sofia Söderström (S) Tom Martinsson (M)

Sekreterare

Anna Svedlund

**ANSLAG/BEVIS** Protokollat är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum 2016-09-26

Anslaget sätts upp 2016-10-04

Anslaget tas ned

2016-10-26

Protokollets förvaringsplats Kommunhuset, Malung

Underskrift

Anna Svedlund

Utdragsbestyrkande

**§ 75****Remiss om regional indelning - tre nya län (SOU 2016:48)  
(KS/2016:375)****Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige ställer sig bakom yttrandet.

Tom Martinsson (M), Ulf Andersson (M), Kristina Bäckman (M), Brita Sohlin (M), Sören Bjurström (M), Jörgen Lind (M), Mattias Johansson (M), Erik Gustavsson (M), Per-Ola Sjödén (MSP) och Sigvard Axbom (MSP) reserverar sig mot beslutet.

Christin Löfstrand (V), Lars-Erik Bech (V) Eva-Liisa Elgland (V) och Lisa Johansson (V) deltar inte i beslutet.

**Beskrivning av ärendet**

Regeringen har tillsatt en kommitté (indelningskommittén) med uppdrag att föreslå en ny läns- och landstingsindelning som innebär att Sverige delas in i väsentligt färre län och landsting. Kommittén har nu lämnat ett delbetänkande som innehåller förslag på att bilda tre nya län och motsvarande landsting. De nya län som föreslås är Norrlands län, Svealands län (i vilket Dalarna föreslås ingå) och Västra Götalands län. Kommittén föreslår att ändringarna i länsindelningen ska träda i kraft den 1 januari 2018 och landstingsindelningen den 1 januari 2019. (Indelningskommittén kommer i sitt slutbetänkande att återkomma till återstående län.)

Delbetänkandet och dess förslag har gått ut på remiss. Remissvar ska ha kommit in till Finansdepartementet senast den 6 oktober 2016.

Kommunstyrelsen beslutade den 6 september 2016, § 119, att remittera remissen till de politiska partierna i fullmäktige.

Kommunstyrelsen föreslår den 29 september 2016, § 141, att kommunfullmäktige ställer sig bakom yttrandet.

**Dagens sammanträde**

Göran Carlsson, projektledare från Landstinget Dalarna/Region Dalarna föredrar ärendet.

Kurt Podgorski (S) yrkar med biträde av Pär Kindlund (C) och Thomas Ericsson (L) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Tom Martinsson (M) yrkar med biträde av Per-Ola Sjödén (MSP) avslag på yttrandet.

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelsens förslag att ställa sig bakom yttrandet mot avslagsyrkande från Tom Martinsson (M) mfl och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Justerare

Utdragsbestyrkande



Tom Martinsson (M), Ulf Andersson (M), Kristina Bäckman (M), Brita Sohlin (M), Sören Bjurström (M), Jörgen Lind (M), Mattias Johansson (M), Erik Gustavsson (M), Per-Ola Sjödén (MSP) och Sigvard Axbom (MSP) reserverar sig mot beslutet.

Christin Löfstrand (V), Lars-Erik Bech (V) Eva-Liisa Elgland (V) och Lisa Johansson (V) deltar inte i beslutet.

**Beslutsunderlag**

Remiss Regional indelning - tre nya län SOU 2016:48  
Förslag till svar angående SOU 2016:48  
Svar på remiss till partier (C), (S), (V) och (L).

**Beslutet skickas till**

Beslut inklusive yttrandet skickas till finansdepartementet  
Kommunsekreteraren  
Kommunchefen

## Regional indelning – tre nya län (SoU 2016:48)

### Ja till *Region Svealand*

*Malung-Sälens kommun* sammanvägda bedömning av Indelningskommitténs förslag om att bilda ett nytt landsting i Svealands län 2019 är att det finns bärande skäl för att genomföra förslaget och att det *kan medföra* bestående fördelar i enlighet med indelningslagens krav och tillstyrker det.

*Malung-Sälens kommun* instämmer i att den föreslagna geografin för Svealands läns landsting, i en nationell avvägning, är en god utgångspunkt för det kommande landstinget. Att Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län bildar ett nytt län och ett nytt landsting är en utmaning som innebär att våga tänka nytt och att se möjligheterna.

Under mer än 20 år har staten, näringslivet och civilsamhället successivt omorganiserat sig i regioner större än dagens små län. Det har lett till en oacceptabel asymmetri, som gör att de tre stora länen har andra förutsättningar än de 18 mindre länen. Reformeringen av samhällsorganisationen på regional nivå behöver fullföljas. *Malung-Sälens kommun* delar kommitténs analys att sex jämnstarka regioner, med kapacitet att bedriva regional utveckling och att fullgöra uppdragen inom exempelvis hälso- och sjukvård för sina medborgare är rätt väg att gå.

Regeringen *måste* vara tydlig och i kommande proposition lägga fast att i ett andra steg 2023 ska reformen fullföljas så att Sverige då blir indelat i totalt sex län samt att relevanta statliga myndigheter ska följa landstingsindelningens båda steg.

### God granne

Svealands län kommer att gränsa till samtliga föreslagna län utom Skåne/Blekinge. Detta gör att det är väsentligt att bygga upp goda grannrelationer inom alla samhällsområden.

*I detta sammanhang vill Malung-Sälens kommun framhålla att de goda grannrelationerna även ska omfatta de angränsande delarna av Norge. Dalarna har under flera år utökat samarbetet med Hedmark i Norge, bland annat med hjälp av vår nyaste gränskommitté, Dalarna-Hedmark. Malung-Sälens och Älvdalens kommuner är de enda kommuner i den tänkta Svealandsregionen som gränsar direkt till Norge, och i dessa bägge kommuner pågår en stark näringslivsutveckling tillsammans med de norska grannkommunerna. Malung-Sälens kommun vill betona att den nya Svealandsregionen beaktar och bejaktar denna positiva utveckling.*

### Hälso- och sjukvården behöver en större organisation

Hälso- och sjukvårdens framtida utmaningar *bör* kunna hanteras på ett bättre sätt i större demokratiskt styrda landsting än i dagens samverkansnämnder. De förhandlingslösningar som nämnden kan åstadkomma är inte tillräckligt kraftfulla för att åstadkomma den önskvärda utvecklingen.

Regionens storlek är viktig för möjligheten att ta ett samlat ansvar för hela vårdkedjan inklusive den högspecialiserade vården. Ökad kunskap, demografisk förändring och ökade krav från medborgarna innebär att vården framöver också kommer att behöva genomföra stora investeringar. Små landsting har ett litet befolkningsunderlag och därmed en för liten ekonomi för att klara dessa framtida stora investeringsbehov. I dessa och andra välfärdsfrågor är samspelet med kommunerna en viktig framgångsfaktor.

### Stärkt kapacitet för forskning och utveckling

Det föreslagna Svealands län kommer att innehålla många starka företag, lärosäten och en hälso- och sjukvård med sammantaget en betydande forsknings- och utvecklingskapacitet. Genom ett strategiskt

och systematiskt utvecklingsarbete inom det nya länet *torde* en kraftsamling av resurser främja en hållbar tillväxt än bättre än i dagens mindre län och landsting. *Malung-Sälens kommun* anser att detta ger ökade möjligheter att stärka näringslivets utveckling i hela det nya länet.

### Demokratin kan utvecklas

En av de viktigaste utgångspunkterna för en fortsatt reformering är, som kommittén tydligt redovisar, att gå från indirekt valda till direkt valda beslutsorgan. Dagens gränsöverskridande beslutsformer inom t ex sjukvårdsregionerna och infrastrukturplaneringen kommer att i allt väsentligt ersättas av beslut i ett direktvalt fullmäktige. Detta är ett viktigt steg för att stärka demokratin.

Vi är väl medvetna om de utmaningar som en större geografi innebär. De förtroendevalda måste vara tillräckligt många, representativa och geografiskt spridda för att skapa en bred kontaktyta gentemot kommuner, näringsliv, civilsamhälle och enskilda medborgare. Organisering med nämnder och beredningar som, inom sina mandat, får ansvar för geografiska delar av det nya länet kan bidra till närhet och tydliga kopplingar till det nya landstinget.

*Malung-Sälens kommun* menar att större regioner innebär att det nya landstinget i Svealand får en kraftfullare röst nationellt och internationellt. Det nya länet får också en ökad samlad kapacitet när det gäller att t ex skapa effektiv sjukvård och kollektivtrafik och att uppnå önskade resultat.

### Kommunerna som medspelare

Kommunernas insatser och betydelse såväl inom det regionala utvecklingsarbetet som inom välfärdsområdet kan inte nog understrykas. Samspelet mellan landstinget och de drygt 60 kommuner som kommer att finnas i länet kräver nya arbetsformer och en ny organisering.

*Malung-Sälens kommun* menar att de förutsättningar som kommer att gälla i Svealands län sätter ramarna för hur samspelet mellan landsting och kommuner ska byggas upp. De utvärderingar som gjorts i Västra Götalandsregionen visar att mindre kommuner fått ett större inflytande i den större regionen. I det nya skapas legitimitet och gemensam utvecklingskraft. Likaså måste de skilda förutsättningarna i de olika delarna av det nya länet beaktas.

Detta är en viktig och central fråga som måste diskuteras och beslutas av det nya landstinget i nära samråd med kommunerna. Denna process måste genomföras parallellt med att det nya landstinget tar form, så att samspelet mellan kommuner och landsting säkerställs i den nya organisationen.

### Landstinget ska ha det regionala utvecklingsansvaret

Med bildandet av nya län får den politiska nivån i form av de nya landstingen även fortsättningsvis statens förtroende att leda det regionala utvecklingsarbetet och ta det territoriella ansvaret. *Malung-Sälens kommun* tillstyrker Indelningskommitténs förslag om att det är landstingen som ska ha det regionala utvecklingsansvaret.

### Infrastruktur, kollektivtrafik och kultur

Arbetsmarknadsregionerna blir allt större, människor pendlar allt längre till sina arbeten och företagen är beroende av en god infrastruktur för att kunna växa. Den nya regionbildningen speglar på ett bättre sätt människors naturliga rörelsemönster.

Den tilltänkta Svealandsregionen har många industrikommuner och en regionbildning kan bidra till att lyfta industrins villkor och utmaningar, stärka forskning, innovation och transportutmaningar. Bergslagsbanan går till exempel genom Gävleborg, Dalarna, Örebro och Värmland. Längs den sträckan finns ett flertal företag som är gravt järnvägsberoende. Dalabanen, *Inlandsbanan* och *Västerdalsbanan* är ytterligare ett exempel på ett kommunikationsstråk *liksom Europavägarna E16 och E45* som går genom flera län i den tilltänkta regionen och som är viktig för näringslivets kompetensförsörjning, regionens turismnäring och studeranden.

---

Skapandet av en ny regional kollektivtrafikmyndighet ger möjlighet att organisera kollektivtrafiken där de gamla gränserna tänks bort. En samordning av tåg- och busstrafik och samordnade taxor över dagens länsgränser stärker kollektivtrafikens konkurrenskraft.

*Malung-Sälens kommun är angelägen om att infrastruktursatsningar och miljövänlig kollektivtrafik kommer hela regionen till del.*

Kultur- och fritidslivet är viktigt för den lokala identiteten och Dalarna har en bred tradition av utövande inom musik, film och spelutveckling på alla nivåer. Bildandet av en storregion måste stärka förutsättningarna för en fortsatt utveckling av det lokala kulturlivet, de lokala platsernas attraktivitet och identitet. Det gynnar också den nya regionen.

#### **Större och bredare uppdrag**

Region Skåne och Västra Götalandsregionen har visat att den regionala politiska nivån är både beredd och kapabel att axla ansvar som traditionellt funnits i staten.

Framöver bör regeringen pröva om inte regional politisk nivå kan ta ansvar för frågor inom fler politikområden. Vi menar att infrastruktur i vägar, järnvägar och bredband, liksom delar av arbetsmarknadspolitiken, utbildningspolitiken, forskningsfinansiering och ett vidgat ansvar för den nationella delen av kulturpolitiken är exempel på sådant som kan diskuteras flyttas hit.

#### **Flerkärnig förvaltningsstruktur**

I det nya länet kommer såväl landstingets förvaltningsorganisation som länsstyrelsen och berörda sektorsmyndigheter med regional organisering att behöva välja lokaliseringssorter. *Malung-Sälens kommun* menar att samtliga dessa processer bör ske i ett sammanhang.

#### **Finansieringsprincipen gäller**

Finansieringsprincipen ska gälla också en reform som denna. De merkostnader som uppkommer enligt förslaget ska enligt *Malung-Sälens kommuns* uppfattning finansieras av staten. Det är inte rimligt att de förändringar som genomförs genom riksdags- och regeringsbeslut ska belasta den del av befolkningen som finns i det föreslagna Svealand.

#### **Klargör roller på regional nivå**

Kommittén måste i sitt fortsatta arbete söka lösningar för att dels ge de nya landstingen ett tydligt mandat att leda utvecklingen inom sitt territorium och dels säkerställa att myndigheterna, inklusive länsstyrelsen, ges en ny roll på den regionala spelplanen. Vår uppfattning är att nya roller, samspel och samverkan måste utformas med utgångspunkt i den nya situationen.

#### **Nytt begrepp i stället för landsting?**

Begreppet region är etablerat för de landsting som övertagit det regionala utvecklingsansvaret, inte minst i Region Skåne och Västra Götalandsregionen. Numera är det endast vid allmänna val som begreppet landsting används för den regionala politiska nivån. För Svealands län skulle det som kommittén benämner Svealands läns landsting i stället med detta förslag komma att heta Region Svealand.