

Datum
2016-09-28Dnr
KS.2016.119

Oxelösunds kommun
Kommunstyrelsen
613 81 Oxelösund
0155-381 00
registrator@oxelosund.se

Finansdepartementet
Regeringskansliet
103 33 Stockholm

Remissvar, Oxelösunds kommun om Delbetänkandet *Regional indelning -tre nya län* (SoU 2016:48)

Allmänt om delbetänkandet

Oxelösunds kommun delar indelningskommitténs bedömning om behovet av en ny regional indelning. Nuvarande fördelning av resurser, mellan landets län, är ojämn och det behövs en indelning som stärker länen utanför storstadsregionerna. Det är nödvändigt för att säkra en nivå av tillväxt och välfärd som är likvärdig för alla i Sverige, oavsett vart man bor.

Oxelösunds kommun bedömer att det nuvarande indelningsförslaget i *huvudsak* lever upp till indelningskommitténs utgångspunkter för en ny indelning i län och landsting. Det vill säga; förslaget ger förutsättningar för att skapa jämnstarka län och landsting, kapacitet att bygga strukturer för regional utveckling samt förmåga att ansvara för det regionala hälso- och sjukvårdssystemet.

Däremot bedömer inte Oxelösunds kommun att indelningskommittén i tillräcklig utsträckning har beaktat befintliga och funktionella geografiska samverkansmönster.

Oxelösunds kommun vill också uppmärksamma indelningskommittén på att en ny regional indelning kan medföra omställningskostnader för kommunen, oklarheter och/eller påfrestningar beträffande skatteväxling, påverkan på den lokala arbetsmarknaden samt förändrade och nya former för kommunens samverkan med regionala och centrala aktörer.

I följande avsnitt beskriver kommunen närmare sitt resonemang kring dessa punkter.

Befintliga geografiska och funktionella samverkansmönster

Den funktionella regionen för Oxelösund, som inkluderar Nyköpings kommun, sträcker sig i första hand i väst-östlig riktning. Södra stambanan tillsammans med E4 utgör kommunens viktigaste regionala samband, i första hand med Stockholmsregionen och i andra hand med Östergötland.

Med en kommande höghastighetsjärnväg (Ostlänken) förstärks detta infrastrukturella samband ytterligare. Det påverkar så väl arbetsmarknad och studiemöjligheter som kultur och fritid men också till viss del specialistsjukvård.

På sikt förväntas kommunens och närregionens (Oxelösund/Nyköping) arbetsmarknad att integreras mer med Stockholms arbetsmarknad och med Norrköping/Linköping. Det medför ökade krav på väl fungerande kollektivtrafik mellan regionerna.

Datum
2016-09-28

För att utveckla Svealandsregionen till en mer funktionell region för Oxelösund krävs då även kraftfulla satsningar på tvärgående (nord-sydliga) förbindelser. En förbättrad kollektivtrafik i nord-sydlig riktning skulle också öka förutsättningarna att stärka Skavsta flygplats roll i den nya regionen.

Kommunens önskemål i detta avseende är att staten *inte* låter de tvärregionala behoven av infrastruktur och kollektivtrafik bli lidande av en ny regionbildning. Kommunens önskar också att kraftfulla satsningar görs på infrastruktur och kollektivtrafik i nord-sydlig riktning.

Omställningskostnader

Oxelösunds kommun har i dagsläget inte möjlighet att överblicka de kostnader och resursbehov som följer av en omställning från den nuvarande länsindelningen till den föreslagna Svealandsregionen. Men kommunen utesluter inte att omställningen ändå medför sådana kostnader och ändrade eller nya resursbehov.

Kommunens önskemål i detta avseende är att staten tillämpar finansieringsprincipen och tar det fulla finansiella ansvaret för de kostnader och resursbehov som omställningen, och nya kommunala ansvar, i övrigt medför för kommunen.

Skatteväxling

I samband med bildandet av en storregion behöver ansvaret mellan regionens kommuner och landstinget klargöras. Det gäller till exempel ansvarsgränser för kollektivtrafik och hemsjukvård. Ansvarsfördelning och genomförda skatteväxlingar ser i dag olika ut i Svealandsregionens kommuner och län.

Om ansvaret för kollektivtrafiken i sin helhet flyttas över till regionen får det konsekvensen att Sörmland behöver genomföra en skatteväxling. Därefter behöver en utjämning av skatteinivåerna i de 6 ingående länen genomföras.

Alternativt kan de län som redan genomfört en skatteväxling, växla tillbaka kollektivtrafiken till kommunerna enligt någon av de modeller som finns i Sörmland, Västmanland eller Dalarna.

På motsvarande sätt behöver ansvaret mellan regionens kommuner och landsting klargöras när det gäller hemsjukvården i ordinärt boende.

Lokal arbetsmarknad

Oxelösunds lokala arbetsmarknad kommer med stor sannolikhet att påverkas i samband med att den nya regionen bildas. Det beror på att många arbetstillfällen som idag finns i närregionen (Oxelösund/Nyköping) *direkt* berörs av omställningen, som Landstinget och regionförbundet. Det beror också på att flera statliga myndigheter i närregionen direkt eller indirekt påverkas av omställningen, som Länsstyrelsen, försäkringskassan och skatteverket.

Kommunens önskemål i detta avseende är att staten tar ansvar för att såväl regionala som statliga verksamheter lokaliseras på ett sådant sätt i de nya regionerna att den lokala arbetsmarknaden inte försvagas. En eventuell utlokalisering av myndigheter/verksamheter måste kompenseras.

Datum
2016-09-28

Samverkan med regionala och statliga verksamheter

Oxelösunds kommun samverkar i dag med flera regionala och centrala aktörer och myndigheter. Det handlar om samverkan inom Svealandsregionen men också om samverkan som kan påverkas och försvåras av nya administrativa gränser. Exempel på sådana samverkansområden är regional samverkan via regionförbundet Sörmland, partnerskap inom Stockholm Business Alliance, samarbete med kommunalförbundet Östsam, länsövergripande samarbete kring Ostlänken, samverkan i Leader kustlinjer samt trygghetsskapande samverkan med polismyndigheten.

Kommunens önskemål i detta avseende är att staten tar ansvar för att pågående och etablerad samverkan ges möjlighet att fortgå. Alternativt att förutsättningar ges för smidiga övergångar till nya funktionella samverkansformer.

Oxelösund

2016-09-30



Catharina Fredriksson
Kommunstyrelsens ordförande