



§ 78

Remiss: Regional indelning- Tre nya län

Dnr: 16RV0233

Förbundsstyrelsens beslut

Förbundsstyrelsen avger yttrande enligt upprättat förslag.

Ärendebeskrivning

Region Västerbotten har beretts möjligheten att yttra sig över delbetänkandet "Regional indelning – Tre nya län" (SOU 2016:48). Remissvaret har i relevanta delar samordnas med förslag till remissvar från Västerbottens läns landsting. I delbetänkandet föreslår indelningskommittén att Sverige skall vara uppdelat i sex län, där tre nya län och landsting bildas till 2019; Norrlands, Svealands och Västra Götalands län.

Remissvaret ska ha inkommit till Finansdepartementet senast den 6 oktober 2016.

Bakgrund

Indelningskommittén har regeringens uppdrag att utreda och föreslå förändringar i län och landsting i Sverige i syfte att skapa en samhällsorganisation som bättre svarar mot utmaningar idag och i framtiden. Region Västerbotten har under framtagandet av betänkandet bistått med kunskap och inspel i kommitténs arbete. Uppdraget ska slutredovisas senast 31 augusti 2017. Om indelningskommittén anser att det finns stöd i de nuvarande länen har de möjligheten att lägga ett delbetänkande senast 30 juni med förslag på bildandet av nya län till 2019, vilket också gjorts.

Arbetsutskottets behandling av ärendet

Arbetsutskottet föreslår förbundsstyrelsen att avge yttrande enligt upprättat förslag. Nicke Grahn (L) reserverar sig mot beslutet.


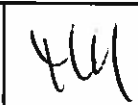
Förbundsstyrelsens behandling av ärendet

Tomas Mörtzell (C) och Hans-Inge Smetana (KD) yrkar på följande två tillägg:

1. Reformen ska leda till att lokalt och regionalt beslutsfattande stärks genom nya besluts- och samarbetsformer, decentralisering av skattebaser och statliga anslag, samt genom lokaliseringen av och tillgången till både statlig och regional verksamhet och service. Av detta följer att statliga verksamheters indelning ska följa den regionala indelningen.
2. I det fall en fyrlänslösning för Region Norrland inte blir aktuell. Förordas en trelänslösning för Region Norrland som ett första steg.

Nicke Grahn (L) yrkar avslag på en förändrad regional indelning.

Lennart Holmlund (S) yrkar på redaktionell ändring. Översyn av årtal för kommunindelning.

Justerare 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------



Anders Ågren (M) yrkar på följande:

Bildandet av större regioner är inte en prioriterad fråga som en del i att lösa utmaningarna med framtidens hälso- och sjukvård. Nya större regioner har inte visat sig ge bättre sjukvård utan det är fortsatt mindre landsting som visar bäst resultat när det gäller medicinska resultat och ekonomi. Rekryteringen har inte heller visat sig underlättas med en större regionbildning. Inte heller för kommunerna är den särskilt prioriterad.

Situationen är den att Socialdemokraterna i Norrland tillsammans med regeringen vill gå vidare med en regionbildning i hela Sverige och de fyra länen i Norrland. Det är något som andra partier lokalt måste förhålla sig till och därmed bidra konstruktivt i arbetet med att hitta en lösning som blir så bra som möjligt för medborgarna som förväntar sig offentlig service av högsta kvalitet.

Om det nu ska bildas en större region är en lösning med de fyra nordligaste länen den enda logiska för att åstadkomma ett tillräckligt stort patientunderlag för kunna bedriva högspecialiserad sjukvård och utbildning. En halvmesyr med två eller tre län riskerar att mycket kraftigt skada den högspecialiserade sjukvården i Norrland och skapa år av omorganisering av ledningsstrukturer. Om inte alla fyra län kan ingå i en gemensam storregion är det således mycket bättre att avvakta till dess att det är möjligt att samla alla län samtidigt.



För Norrland är den helt avgörande frågan Norrlands universitetssjukhus framtid och fortsatta utveckling. Därför är organiseringen efter sjukvårdens förutsättningar helt avgörande.

Om Nus skulle tappa ett läns befolkningsunderlag skulle det betyda att regionsjukvården skulle falla ihop likt ett korthus på grund av ett allt för litet patientunderlag. Redan i dag skulle det behövas över en miljon patienter för många högspecialiserade vårdingrepp. De fyra norrlandsläna har redan i dag för få patienter sett till vad en region och ett universitetssjukhus behöver för att upprätthålla jourlinjer och spetsverksamhet.

Det finns all anledning att inta en skeptisk hållning till den omfattande förändring som nu föreslås. Om förändringar i den regionala indelningen ska ske måste de motiveras i det enskilda fallet, bygga på tydlig medborgarnytta och ha stark förankring hos dem som faktiskt berörs: människor runtom i länen.

Vägen är dock lång innan förslaget kan bli verklighet med många frågor som måste lösas och ett slutgiltigt ett beslut i riksdagen. En av de frågor som måste lösas är på vilket sätt det blir bättre för medborgarna? Medborgarnytan måste vara i fokus, inte teoretiska argument om stordriftsfördelar och regionförstoring.

Hur bidrar förändringen till bättre kvalitet, tillgänglighet och service? En ny region för hela Norrland innebär en vidsträckt geografi med stora utmaningar. Till det hör en i många delar eftersatt infrastruktur där möjlighet till kollektivt resande med exempelvis tåg saknas från flera orter, och där vägnätet lämnar mycket att önska när det gäller framkomligheten. Till det krävs en analys hur en större region påverkar sjukvårdens tillgänglighet och struktur. Tidsplanen till 2019 kan tyckas vara väl optimistisk med så många frågor olösta.

Justerare 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------



Det finns glädjande nog en majoritet i Sveriges riksdag för att lyssna in medborgarnas vilja innan nya större regioner bildas. I Sverige finns en lång och god tradition av bred samsyn över blockgränsen när politikens spelregler ska förändras.

Residensstad, länsstyrelse, säte för landshövding och förvaltning av en större region handlar om väldigt många arbetstillfällen. Om Umeå skulle tappa stora delar av den strategiska samhällsutvecklingen riskerar det dels många jobb men även på sikt en försämrad tillväxt. Tillväxt och Umeås konkurrenskraft mot övriga Sverige är inte något som kan tas för givet.

Utifrån att Umeå är norra Sveriges största stad och utgör en geografisk och naturlig centralpunkt samt har fungerande och effektiva kommunikationer skulle det vara naturligt att den stad som i dag uppfattas som centralort även blir det i en ny regionbildning.

Utifrån detta är inte regionfrågan högst upp på agendan utan andra frågor kring sjukvårdens ekonomi, tillgänglighet och personalens situation har större vikt för att utveckla sjukvårdens innehåll. Det finns massor av frågor som måste lösas. Den viktigaste frågan är och förblir på vilket sätt regionbildningen blir bättre för västerbottningarna? Sammantaget finns många frågor som är obesvarade som det krävs svar på innan en ny regionbildning kan komma på plats. Tidigast år 2023 vore ett rimligare riktmärke.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på arbetsutskottets förslag, Anders Ågrens (M) yrkande, Nicke Grahn (L) yrkande samt Tomas Mörtsells (C) och Hans-Inge Smetanas (KD) tilläggsyrkande och finner att förbundsstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag och avslår tilläggsyrkandet.

Reservation


Tomas Mörtzell (C), Ewa-May Karlsson (C), Carina Sundbom (C) Hans-Inge Smetana (KD), Anders Ågren (M), Ingemar Nyman (M), Christer Rönnlund (M), Nicke Grahn (L) och Carin Hasslow (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för sina respektive förslag.

Beslutsunderlag

Arbetsutskottets protokoll 2016-09-07, § 135
Förslag till remissvar
Remiss Regionalindelning Tre nya län

Beslutsexpediering

Finansdepartementet: fi.registrator@regeringskansliet.se
Niklas Gandal, Region Västerbotten

Justerare 			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------



Sammanträdesdatum Torsdagen den 22 september

Sammanträdestid kl. 10:00-13:35
Lunchajournering kl. 12:00-13:15
Partigruppsmöten kl. 09:00-10:00

Sammanträdesplats Styrelserummet, landstingshuset, Umeå
Partigruppsmöten
S, V, MP - Styrelserummet
Allianspartierna – Storumanrummet
Listorna – Norsjörummet

Beslutande Enligt närvarolista sid 3-4

Övriga närvarande Enligt närvarolista sid 5

Ärenden Paragraferna 65-76, 78-89

Underskrifter

Sekreterare 

Mona-Lisa Fjellström

Ordföranden 

Erik Bergkvist (S)

Justerare 

Tomas Mörtzell (C)

BEVIS OM ANSLAG

Justering har tillkännagivits genom anslag på Region Västerbottens anslagstavla.

Myndighet Förbundsstyrelsen

Sammanträdesdatum 2016-09-22

Anslaget har satts upp tas ner
2016- 10-06 2016- 10-28

Förvaringsplats för protokollet Region Västerbottens kansli, Umeå

Underskrift



Mona-Lisa Fjellström

Justerare			Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--------------------



Närvarolista

Namn	Parti	N ä r v a r o	Reservation		Anteckningar/ Tjänstgörande ersättare
			§ 78	§ 89	
Ledamöter (25)					
Erik Bergkvist	S	1			Ordförande
Tomas Mörtsell	C	1	X	X	Vice ordf. & justerare
Lorents Burman	S	-			Mikael Lindfors (S)
Lilly Bäcklund	S	1			
Hans Lindberg	S	-			Lennart Holmlund (S)
Maria Marklund	S	1			
Peter Olofsson	S	-			Johan Söderling (S)
Karin Malmfjord	S	1			
Patrik Nilsson	S	1			
Janet Ågren	S	1			
Åke Nilsson	S	1			
Janeth Lundberg	S	-			Martin Noréhn (S)
Rikard Lådhekorpi	V	1			
Agneta Hansson	V	1			
Lennart Arvidsson	V	-			Mathias Haglund (S)
Anders Hård	MP	1			
Ewa-May Karlsson	C	1	X	X	
Carina Sundbom	C	1	X	X	
Anders Ågren	M	1	X		
Nicklas Sandström	M	-			Ingemar Nyman (M)
Christer Rönnlund	M	1	X		
Nicke Grahn	L	1	X		
Carin Hasslow	L	1	X		
Hans-Inge Smetana	KD	1	X		
Mats Erik Westerlund	DKL				Linnéa Lindberg (AP)

Justerare

Utdragsbestyrkande




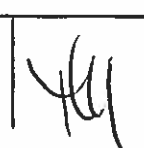
Ersättare (25)					
Lennart Holmlund	S	1			Tjänstgörande ersättare
Harriet Hedlund	S	-			
Johan Söderling	S	1			Tjänstgörande ersättare
Marita Fransson	S	-			
Mikael Lindfors	S	1			Tjänstgörande ersättare
Karin Lundström	S	-			
Martin Noréhn	S	1			Tjänstgörande ersättare
Caisa Abrahamsson	S	-			
Mathias Haglund	S	1			Tjänstgörande ersättare
Greger Lindqvist	S	-			
Peter Lindström	S	-			
Joakim Wallström	V	-			
Margaretha Löfgren	V	-			
Daniel Johansson	V	-			
Rune Wästerby	MP	-			
Maria Kristoffersson	C	-			
Mattias Larsson	C	-			
Robert Boström	C	-			
Ingemar Nyman	M	1	X		Tjänstgörande ersättare
Andreas Löwenhök	M	-			
Veronica Håkansson	M	-			
Rickard Sundberg	L	-			
Peder Westerberg	L	-			
Charlotta Enqvist	KD	-			
Linnéa Lindberg	ÅP	1			Tjänstgörande ersättare
Adjungerad förbundsmedlem					
Peter Lindström (Åsele)	S	-			
Martin Noréhn (Malå)	S	1			Tjänstgörande ersättare
Mathias Haglund (Vindeln)	S	1			Tjänstgörande ersättare
Ingemar Nyman (Bjurholm)	M	1			Tjänstgörande ersättare
Madelaine Jakobsson (Nordmaling)	C	-			
Parti med insynsplat					
Linnéa Lindberg	ÅP	1			Tjänstgörande ersättare

Justerare

Utdragsbestyrkande



Övriga närvarande
Anna Pettersson, regiondirektör, §§ 65-89
Rachel Nygren, kanslichef, §§ 71-89
Mona-Lisa Fjellström, nämndsekreterare, §§ 65-89
Katrine Andersson, nämndsekreterare, §§ 65-89
Marita Brantmo, kulturstrateg, §§ 65-72
Nina Björby (S), ordförande kulturberedningen, §§ 65-72
Mårten Edberg, infrastrukturstrateg, § 71-89
Lena Nordling, ekonomiansvarig, §§ 65-89
Emil Hägglund, kommunikatör, §§ 65-89
Jonas Lundström, tf chef näringsliv och samhällsbyggnad, §§ 65-89
Kjell Englund, VD Norrlandsoperan AB, § 69
Eva Andersson (S), Ordförande Norrlandsoperan AB, § 69
Björn Åström, VD Skogsmuseet i Lycksele AB, § 70
Ingrid Ölmebäck (S), Ordförande Skogsmuseet i Lycksele AB, § 70
Irene Gustavsson, vice VD Skogsmuseet i Lycksele AB, § 70
Ulrica Grubbström, VD Västerbottens museum AB, § 71
Anders Jansson, VD Skellefteå museum AB, § 72

 Justerare		Utdragsbestyrkande
--	---	--------------------

Niklas Gandal
070 625 57 37

Finansdepartementet
fi.registrator@regeringskansliet.se

Dnr: Fi2016/02568/K

Remissvar: Regional indelning – Tre nya län

Region Västerbotten har beretts möjligheten att yttra sig över detta delbetänkande. ”Regional indelning – Tre nya län” (SOU 2016:48). Region Västerbotten har under framtagandet av betänkandet bistått med kunskap och inspel i kommitténs arbete.

Region Västerbotten ställer sig bakom indelningskommitténs slutsatser och förslag. Vi stödjer ambitionen att i förslaget försöka skapa jämstarka län. I Västerbottens län finns en politisk enighet för att ingå i ett gemensamt län/region med de tre grannlänen. Vi ser det som en stor fördel att kunna bilda detta län 2019. Ett försenat startdatum skulle riskera att samordningskraft förloras, utveckling parkeras och kostnadseffektiva lösningar senareläggs. Vi konstaterar att namngivningen av länen följer en logisk konsekvens men ser att den geografiska skillnaden mellan Norrland och Norrlands län kan komma att vålla missförstånd.

Region Västerbotten anser att det vore av värde om regeringen i kommande proposition fastslår att Sverige på regional samhällsnivå från år 2023 ska vara indelat i sex län och att relevanta statliga myndigheter ska följa denna indelning.

Region Västerbotten vill uppmärksamma indelningskommittén på behovet av övergångsbestämmelser för de kommunala samarbetsorganen i samband med länsförändringarna. Enligt Lagen om kommunala samverkansorgan (2002:34) kan samverkansorganen endast finnas till om länets samtliga kommuner är medlemmar. Vid bildandet av Norrlands län kommer Region Västerbotten att bestå av 15 av det nya länets 44 kommuner. Vi föreslår därför att det i samband med beslut kring regionindelning också antas övergångsbestämmelser som möjliggör för berörda samverkansorgan att finnas kvar till dess att det nya landstinget bildats.

Region Västerbotten delar bilden av de utmaningar som samhällsorganisationen står inför. Regional tillväxt och utveckling är en förutsättning för skattekraft och välfärdens utveckling. Ur medborgarnas perspektiv är den största utmaningen att framgent ha en jämlik tillgång till den nivå av hälso- och sjukvård som är möjlig med hänsyn till finansiering, kompetensförsörjning och kunskapsutveckling.

Region Västerbotten delar synen att större län är en förutsättning för tillväxt och utveckling. Vi anser att större regioner med en starkare roll i arbetet med regional tillväxt och utveckling i Sverige är avgörande för att kunna möta och ta tillvara de möjligheter och utmaningar som

tecknas av indelningskommittén. Exempelvis leder dagens splittrade struktur och asymmetri till att små län idag inte kan attrahera nationella och Europeiska projekt och infrastruktursatsningar som de tre största regionerna naturligt gör. Ett annat viktigt område är möjligheten att koordinera och få till stånd större och långsiktiga regionala satsningar inom infrastruktur och kollektivtrafik, digitalisering, samt attraktiva miljöer för människor och företag

En ny koncentrerad regionbildning ger också möjlighet att åtgärda den asymmetri som råder för statliga myndigheters representation i nuvarande län. Vi delar kommittén bedömning att länsstyrelsens uppdrag att samordna staten regionalt bör förtydligas och förstärkas, liksom länsstyrelsernas roll i det regionala tillväxtarbetet. Det är dock av största vikt att länsstyrelsens framtida roll på den nya regionala arenan främjar samspelet och dialogen mellan aktörer på olika nivåer, och inte bidrar till otydlighet kring olika aktörers roller och uppdrag. För att uppnå detta tror vi att Länsstyrelsens roll som statlig samordnare främst bör fokusera på arbetet med statliga mål, lagar och tillsyn snarare än att företräda det utvecklingsarbete som sker på olika myndigheter. En bättre samordnad statlig hållning kring avvägning av statliga intressen, mål och lagar på regional nivå skulle kunna förenkla arbetet med regionala strategier, planer och utvecklingsinsatser samt förenkla kommunernas planprocesser.

En roll för länsstyrelsens i tillväxtarbetet bör fokusera på att främja samverkan och dialog mellan region och myndigheter kring det regionala tillväxtarbetet och statliga mål och intressen, snarare än att till exempel vara statens samlade regionala företrädare i tillväxtarbetet.

Region Västerbotten vill belysa att vid bildandet av en ny länsstyrelse för Norrlands län så blir det orimligt att den nya länsstyrelsen skall hantera företagsstödet för Västerbottens län. I övriga län hanteras detta av regionerna från och med 2017, vilket innebär att den nya länsstyrelsen då skulle behöva tillskapa en funktion för att sköta företagsstöden för endast en del av geografin, en funktion som sedan upphör till 2019. Vi anser att regeringen i samband med regionreformen därför behöver möjliggöra för att ansvaret för företagsstödet övergår till regionalt utvecklingsansvarig i det tidigare Västerbottens län senast från och med 1 januari 2018 och till dess att det nya landstinget är bildat.

REGION VÄSTERBOTTEN

Erik Bergkvist
Regionråd