

**Miljö- och energidepartementet***Rättssekretariatet**Johan Fallenius**Tel. 08-405 13 49**E-post johan.fallenius@regeringskansliet.se***Ändring i avfallsförordningen med anledning av kommissionens direktiv (EU) 2015/1127**

Förslaget

Den föreslagna ändringen är föranledd av kommissionens direktiv (EU) 2015/1127 av den 10 juli 2015 om ändring av bilaga II till Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG om avfall och om upphävande av vissa direktiv (ramdirektivet om avfall). Direktivet ska vara genomfört i svensk rätt senast den 31 juli 2016.

I bilaga 2 till avfallsförordningen och bilaga II till ramdirektivet om avfall finns återvinningsförfaranden uppräknade i en lista. De olika förfarandena är numrerade R 1 – R 13. Den ändring som föreslås med anledning av kommissionens direktiv avser återvinningsförfarandet R 1; ”användning [av avfall] främst som bränsle eller annan energikälla”. Förfarandet omfattar även förbränningsanläggningar som förbränner hushållsavfall om anläggningens energieffektivitet är tillräckligt hög.

Energieffektiviteten ska i gällande rätt beräknas enligt en formel som anges i bilaga 2 till avfallsförordningen. Genom kommissionens nya direktiv ska den formeln ändras på så sätt att beräkningen ska multipliceras med en klimatkorrigeringsfaktor (CCF). Formeln, efter kommissionens ändring, är: energieffektivitet = $((E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f))) \times CCF$. De olika parametrar som ingår i formeln förklaras i författningstexten.

Bakgrunden till kommissionens direktiv är att man anser att det finns tekniska belägg för att lokala klimatförhållanden i unionen påverkar den energimängd som tekniskt kan utnyttjas eller produceras i form av elektricitet, uppvärmning, kylning eller processånga i avfallsförbränningsanläggningar avsedda för behandling av hushållsavfall. Kommissionen menar att, för att uppnå lika villkor inom unionen, så är det rimligt att kompensera förbränningsanläggningar som påverkas av effekterna av lokala klimatförhållanden genom att infoga en klimatkorrigeringsfaktor i R 1-formeln. Klimatkorrigeringsfaktorn ska grunda sig på de klimatförhållanden som råder där avfallsförbränningsanläggningen finns.

Konsekvenser

Ändringarna bedöms inte få några statsfinansiella konsekvenser. Ändringarna bedöms leda till att avfallsförbränning i länder med varmare klimat än Sverige lättare kommer att kunna klassas som energiåtervinning. Förbränningsanläggningar i Sverige bedöms dock inte påverkas.

Förslag till förordningstext

Förordning

om ändring i avfallsförordningen (2011:927);

utfärdad Klicka här för att ange datum..

Regeringen föreskriver att bilaga 2 till avfallsförordningen (2011:927) ska ha följande lydelse.

SFS

Utkom från trycket

Bilaga 2¹

Parametrar för beräkning av energieffektivitet i R1

E_p Den energi som en förbränningsanläggning årligen producerar i form av värme eller elektricitet beräknad genom att energin i form av elektricitet multipliceras med 2,6 och den värme som produceras för ett kommersiellt ändamål multipliceras med 1,1 (gigajoule/år).

E_f Den årliga energitillförseln till en förbränningsanläggnings system från sådana bränslen som bidrar till produktionen av ånga (gigajoule/år).

E_w Den energi som kan utvinnas från det behandlade avfallet i en förbränningsanläggning under ett år beräknad utifrån avfallsets effektiva värmevärde (gigajoule/år).

E_i Den energi som importeras under ett år bortsett från E_w och E_f (gigajoule/år).

T_m Ett dygns medeltemperatur beräknad som medelvärdet av dygnets högsta och lägsta temperatur.

HDD_d Graddagvärdet för ett enskilt dygn. Om medeltemperaturen (T_m) för dygnet är högre än 15 grader Celsius ska det dygnets graddagvärde fastställas till 0. Om medeltemperaturen för dygnet är lägre än eller lika med 15 grader Celsius ska den dagens graddagvärde beräknas som differensen mellan 18 grader Celsius och dygnets medeltemperatur (T_m).

HDD_a En förbränningsanläggnings årliga graddagvärde beräknad som summan av de dagliga graddagvärdena (HDD_d) för alla dygn under ett kalenderår på den plats där anläggningen ligger.

HDD En förbränningsanläggnings graddagvärde för uppvärmning beräknad som ett genomsnitt av de årliga graddagvärdena (HDD_a) för den plats där avfallsförbränningsanläggningen ligger under en period om 20 kalenderår i följd före det kalenderår för vilket klimatkorrigeringsfaktorn (CCF) beräknas.

CCF En förbränningsanläggnings klimatkorrigeringsfaktor. För förbränningsanläggningar som har tagits i drift och beviljats tillstånd före den 1 september 2015 ska CCF

1. fastställas till värdet 1, om värdet på HDD för anläggningen är större än eller lika med 3350,

2. fastställas till värdet 1,25 om värdet på HDD för anläggningen är mindre än eller lika med 2150, eller

¹ Senaste lydelse 2013:269.

3. beräknas enligt formeln $CCF = - ((0,25/1200) \times HDD) + 1,698$, om värdet på HDD för anläggning är större än 2150 och mindre än 3350.

För förbränningsanläggningar som har tagits i drift och beviljats tillstånd efter den 31 augusti 2015 ska CCF

1. fastställas till värdet 1, om HDD är större än eller lika med 3350,

2. fastställas till värdet 1,2, om HDD är mindre än eller lika med 2150, och

3. beräknas enligt formeln $CCF = - ((0,12/1200) \times HDD) + 1,335$, om HDD är större än 2150 och mindre än 3350.

Efter den 31 december 2029 ska värdet på CCF för alla förbränningsanläggningar fastställas och beräknas på det sätt som anges i andra stycket.

Hantering som utgör återvinning

R 1 Användning främst som bränsle eller annan energikälla.

Detta omfattar även förbränningsanläggningar som förbränner hushållsavfall om anläggningens energieffektivitet uppgår till

1. minst 0,60, om anläggningen före den 1 januari 2009 har tagits i drift och omfattas av en anmälan eller ett tillstånd enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) eller motsvarande äldre bestämmelser, och

2. minst 0,65, om anläggningen omfattas av en anmälan som har gjorts eller ett tillstånd som har getts efter den 31 december 2008 enligt miljöprövningsförordningen eller motsvarande äldre bestämmelser.

En förbränningsanläggningens energieffektivitet ska beräknas enligt formeln *energieffektivitet* = $((E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f))) \times CCF$.

R 2 Återvinning eller regenerering av lösningsmedel.

R 3 Materialåtervinning av organiska ämnen som inte används som lösningsmedel.

Detta omfattar kompostering och andra biologiska omvandlingsprocesser samt förgasning och pyrolys med utnyttjande av komponenterna som kemikalier.

R 4 Materialåtervinning av metaller eller metallföreningar.

R 5 Materialåtervinning av andra oorganiska material.

Detta omfattar jordtvätt som medför återställande av mark och återvinning av oorganiska byggmaterial.

R 6 Regenerering av syror eller baser.

R 7 Återvinning av komponenter som används för att minska föroreningar.

R 8 Återvinning av katalysatorkomponenter.

R 9 Omräffinering av olja eller annan återanvändning av olja.

R 10 Markspridning med positiva effekter på jordbruket eller ekologin.

R 11 Användning av avfall som har uppkommit genom någon sådan hantering som avses i R 1–R 10.

R 12 Utväxling av avfall som ska bli föremål för någon sådan hantering som avses i R 1–R 11.

Detta omfattar – om hanteringen inte lämpligen kan hänföras till någon av R 1–R 11 – inledande hantering före återvinning, inklusive förbehandling (t.ex. demontering, sortering, krossning, komprimering, pelletering, torkning, fragmentering, konditionering, omförpackning, separering, sammansmältning eller blandning för överlämnande till någon sådan hantering som avses i R 1–R 11).

R 13 Lagring av avfall före någon sådan hantering som avses i R 1–R 12.

Detta omfattar inte tillfällig lagring, före insamling, på den plats där avfallet har uppkommit.

DIREKTIV

KOMMISSIONENS DIREKTIV (EU) 2015/1127

av den 10 juli 2015

om ändring av bilaga II till Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG om avfall och om upphävande av vissa direktiv

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv ⁽¹⁾, särskilt artikel 38.1, och

av följande skäl:

- (1) Bilaga II till direktiv 2008/98/EG innehåller en icke-uttömmande förteckning över återvinningsförfaranden.
- (2) Förfarande R 1 i bilaga II till direktiv 2008/98/EG gäller för avfall som ersätter bränsle eller annan energikälla. Detta omfattar avfallsförbränningsanläggningar avsedda för kommunalt fast avfall, endast om deras energieffektivitet uppfyller det tröskelvärde som fastställts med hjälp av den formel för energieffektivitet (R 1-formeln) som avses i bilaga II till direktiv 2008/98/EG.
- (3) Tekniska belägg visar att lokala klimatförhållanden i unionen påverkar den energimängd som tekniskt kan utnyttjas eller produceras i form av elektricitet, uppvärmning, kylning eller processånga i avfallsförbränningsanläggningar avsedda för behandling av hushållsavfall.
- (4) En rapport från Europeiska kommissionens gemensamma forskningscentrum visar att det – för att uppnå lika villkor inom unionen – är rimligt att kompensera för förbränningsanläggningar som påverkas av effekterna av lokala klimatförhållanden med den klimatkorrigeringsfaktor som gäller R 1-formeln. Denna faktor bör grundas på referensdokumentet om bästa tillgängliga teknik för avfallsförbränning.
- (5) Till följd av tillämpningen av en klimatkorrigeringsfaktor skulle vissa avfallsförbränningsanläggningar för bortskaffande uppfylla det tröskelvärde som gäller R 1-formeln och därmed automatiskt bli avfallsförbränningsanläggningar för energiåtervinning. Oaktat detta bör tillämpningen av en sådan korrigeringsfaktor förbli ett incitament för avfallsförbränningsanläggningar att uppnå en högeffektiv produktion av energi från avfall i enlighet med målen och avfallshierarkin i direktiv 2008/98/EG.
- (6) Den klimatkorrigeringsfaktor som gäller R 1-formeln bör grunda sig på de klimatförhållanden som råder där avfallsförbränningsanläggningen finns.
- (7) Direktiv 2008/98/EG bör därför ändras i enlighet med detta.
- (8) De åtgärder som föreskrivs i det här direktivet är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats i enlighet med artikel 39 i direktiv 2008/98/EG.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga II till direktiv 2008/98/EG ska ändras enligt bilagan till det här direktivet.

⁽¹⁾ EUT L 312, 22.11.2008, s. 3.

Artikel 2

1. Medlemsstaterna ska senast den 31 juli 2016 sätta i kraft de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa föreliggande direktiv. De ska omgående översända texten till dessa bestämmelser till kommissionen.

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras ska varje medlemsstat själv utfärda.

2. Medlemsstaterna ska till kommissionen överlämna texten till de centrala bestämmelser i nationell lagstiftning som de antar inom det område som omfattas av föreliggande direktiv.

Artikel 3

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 4

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den 10 juli 2015.

På kommissionens vägnar
Jean-Claude JUNCKER
Ordförande

BILAGA

I bilaga II till direktiv 2008/98/EG ska följande text läggas till i fotnot (*):

”Energieffektivitetsformelns värde kommer att multipliceras med en klimatkorrigeringsfaktor (CCF) enligt nedanstående:

1. Klimatkorrigeringsfaktor för anläggningar som tagits i drift och beviljats tillstånd enligt gällande unionslagstiftning före den 1 september 2015.

$$\text{CCF} = 1 \text{ om HDD} \geq 3\,350$$

$$\text{CCF} = 1,25 \text{ om HDD} \leq 2\,150$$

$$\text{CCF} = - (0,25/1\,200) \times \text{HDD} + 1,698 \text{ då } 2\,150 < \text{HDD} < 3\,350$$

2. Klimatkorrigeringsfaktor för anläggningar som beviljats tillstånd efter den 31 augusti 2015 och för anläggningar under punkt 1 efter den 31 december 2029:

$$\text{CCF} = 1 \text{ om HDD} \geq 3\,350$$

$$\text{CCF} = 1,12 \text{ om HDD} \leq 2\,150$$

$$\text{CCF} = - (0,12/1\,200) \times \text{HDD} + 1,335 \text{ då } 2\,150 < \text{HDD} < 3\,350$$

(Det värde som erhålls som klimatkorrigeringsfaktor avrundas till tre decimaler).

Graddagsvärdet för uppvärmning bör tolkas som det genomsnittliga årliga graddagsvärdet för avfallsförbränningsanläggningen, beräknat för en period om 20 år i följd före det år för vilket klimatkorrigeringsfaktorn beräknas. För beräkningen av graddagsvärdet för uppvärmning bör följande metod, som fastställts av Eurostat, användas: Klimatkorrigeringsfaktorn är lika med $(18\text{ °C} - T_m) \times d$, om T_m är lägre än eller lika med 15 °C (tröskelvärde, uppvärmning), och lika med noll om T_m är högre än 15 °C ; T_m är här lika med mediantemperaturen $(T_{\min} + T_{\max}/2)$ utomhus under en period om d dagar. Beräkningar ska utföras dagligen ($d = 1$), tills summan motsvarar ett år.”
