

§ 108 Remiss Delredovisning av regeringsuppdrag om genomförande av system för producentansvar

Dnr: MN 2015-2329

Sammanfattning av ärendet

Södertälje kommun har fått en delredovisning av ett regeringsuppdrag om genomförande av system för producentansvar på remiss. Det gäller producentansvaret för förpackningar, returpapper, elutrustning och batterier.

Naturvårdsverket har föreslagit avgiftssystem för prövning och tillsyn av insamlingssystem inom producentansvaret.

Miljökontoret anser att förslaget till utformning av avgiftssystemet är rimligt och välmotiverat. Det har tagits fram av en intern arbetsgrupp inom Naturvårdsverket och diskussionsmöten har genomförts med berörda aktörer för att så väl som möjligt kunna bedöma omfattningen av prövning och tillsyn. Förslaget innebär, om det skulle genomföras att kostnader för tillsyn och prövning att omfördelas från skattebetalarna till aktörer som omfattas av producentansvaret.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljökontoret daterad 2015-09-15

Förslag till yttrande daterat 2015-09-15

Delegationsprotokoll nr 24 från kommunstyrelsen daterat 2015-08-11


Naturvårdsverket, Genomförande av systemen med producentansvar för förpackningar, returpapper, elutrustning och batterier, Delredovisning av regeringsuppdrag M2014/1900/Ke, sammanfattning

Miljönämndens beslut

Miljönämnden antar miljökontorets förslag till yttrande, daterat 2015-09-15.

Beslutet skickas till
Akten

Miljö- och energidepartementet

Justerandes signum 	Anslagsdatum 2015-10-01	Utdragsbestyrkande 
---	----------------------------	---

Handläggare miljökontoret
Karl-Axel Reimer
Gruppchef miljö- och hälsa
08-523 066 79
karl-axel.reimer@sodertalje.se

Miljö- och energidepartementet
Charlotta Broman
103 33 Stockholm
m.registrator@regeringskansliet.se
charlotta.broman@regeringskansliet.se

Yttrande över Naturvårdsverkets Delredovisning av regeringsuppdrag om genomförande av system för producentansvar

Dnr MN 2015-2329

Sammanfattning av ärendet

Södertälje kommun har fått en delredovisning av ett regeringsuppdrag om genomförande av system för producentansvar på remiss. Det gäller producentansvaret för förpackningar, returpapper, elutrustning och batterier.

Naturvårdsverket har föreslagit avgiftssystem för prövning och tillsyn av insamlingsystem inom producentansvaret.

Kommunstyrelsen i Södertälje kommun har uppdragit åt miljönämnden att bereda och direkt besvara remissen.

Miljönämnden anser att förslaget till utformning av avgiftssystemet är rimligt och välmotiverat. Det har tagits fram av en intern arbetsgrupp inom Naturvårdsverket och diskussionsmöten har genomförts med berörda aktörer för att så väl som möjligt kunna bedöma omfattningen av prövning och tillsyn. Förslaget innebär, om det skulle genomföras att kostnader för tillsyn och prövning att omfördelas från skattebetalarna till aktörer som omfattas av producentansvaret.

Beslutsunderlag

Remisshandling 2015-06-26, M 2015/2157/Ke från Miljö- och energidepartementet, inkluderar Naturvårdsverkets skrivelse 2015-05-13/NV-06387-14

Ärendet

I augusti 2014 antog regeringen nya förordningar om producentansvar för förpackningar, returpapper och elutrustning. I korthet innebar förordningarna:

- att återvinningsmålen har höjts samt
- att tillståndsplikt har införts för insamlingsystem



Det innebär att insamlingssystemen skall tillståndsprövas av Naturvårdsverket samt att systemen blir fristående tillsynsobjekt.

Naturvårdsverket fick samtidigt i uppdrag att utreda och föreslå:

- utformning av avgiftssystem för prövning och tillsyn
- ett sanktionssystem om hur tillämpningsområdet för förordningarna bör utformas.

Naturvårdsverket har nu, som en delredovisning av regeringsuppdraget, remitterat ett förslag till utformning av avgiftssystemet. Enligt förslaget kommer det att krävas motsvarande 7,5 helårstjänster för att fullgöra en ändamålsenlig verksamhet enligt de fyra berörda förordningarna (förpackningar, returpapper, elutrustning och batterier). Sju nya paragrafer föreslås till Förordningen (1980:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken för att reglera finansieringen.

En del av tillsynen kommer att beröra kommunerna genom att kommunerna har en viss informationsplikt kopplad till producentansvaret. Tillsynen över kommunernas ansvar bedöms bli mycket begränsad och kunna variera mycket över tid. Naturvårdsverket föreslår att ingen tillsynsavgift skall tas ut för tillsyn över kommuner och över företag som samlar in förpackningsavfall och returpapper som uppkommit i yrkesmässig verksamhet. Skälet till det är att kostnader för sådan tillsyn kommer att vara mycket små i förhållande till övriga tillsynskostnader inom producentansvaret. Istället föreslås att kostnaden bör rymmas inom den schablonisering som görs av övriga tillsynsavgifter, i första hand den som avser producenter.

Om avgiftssystemet införs kommer kostnader för tillsyn och prövning att omfördelas från skattebetalarna till aktörer som omfattas av producentansvaret.

Miljönämnden anser att förslaget till utformning av avgiftssystemet är rimligt och välmotiverat.



Patrik Waldenström

Miljönämndens ordförande

Kopia till:

Akten

Miljödepartementet

m.registrator@regeringskansliet.se

charlotta.broman@regeringskansliet.se