



Näringsdepartementet

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 14-15 november 2016

Lagstiftningsöverläggningar

**4. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en flerårig plan för demersala bestånd i Nordsjön och de fisken som nyttjar dessa bestånd och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 676/2007 och rådets förordning (EG) nr 1342/2008 (första behandlingen)
Interinstitutionellt ärende: 2016/0238 (COD)**

-Föredragning av kommissionen

-Diskussion

Dokumentbeteckning

11636/16 PECHE 293 CODEC 1142 + ADD 1

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 43.2 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslut fattas enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

Bakgrund

Förslaget presenterades av kommissionen den 3 augusti 2016. Syftet med förslaget är att fastställa en förvaltningsplan för bestånd av bottenlevande arter (demersala bestånd) och fisket av dessa bestånd i Nordsjön. Förslaget avser garantera ett hållbart nyttjande av dessa bestånd, genom att säkerställa att de nyttjas i enlighet med principerna om maximal hållbar avkastning (*Maximum Sustainable Yield – MSY*) och ekosystemansatsen i fiskeriförvaltningen. Förslaget syftar även till att

underlätta införandet av landningsskyldigheten. Tillämpningsområdet föreslås vara demersala bestånd och de fisken inom vilka dessa bestånd fiskas i Nordsjön, inklusive Skagerrak och Kattegatt. Förslaget innehåller mål för förvaltningen av fiskbestånden uttryckta som fiskedödlighetsintervall rekommenderade av Internationella havsforskningsrådet (ICES). Olika skyddsåtgärder och särskilda bevarandeåtgärder kopplas till referenspunkter för bevarande. Förslaget innehåller även vissa kontrollåtgärder och en möjlighet att anta bestämmelser om landningsskyldigheten genom regionalisering. En regelbunden utvärdering av planen föreslås genomföras vart femte år.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att det är angeläget att nå målen som sätts upp inom ramen för den reformerade gemensamma fiskeripolitiken, och särskilt målet om att nyttjandet av marina resurser sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs och bevaras över nivåer som säkerställer maximal hållbar avkastning. För att uppnå dessa mål bör särskilda bevarandeåtgärder, såsom hållbara fiskemetoder, ha en framträdande roll. Regeringens grundinställning är att fiskeriförvaltningen ska verka för ett långsiktigt hållbart resursutnyttjande och vara förenlig med målen i miljölagstiftningen, i synnerhet EU:s havsmiljödirektiv.

Regeringen anser att långsiktiga förvaltningsplaner är viktiga verktyg för detta. Regeringen välkomnar en flerartsansats i förslaget, i enlighet med den ekosystemansats som framgår av den reformerade gemensamma fiskeripolitiken. Regeringen anser vidare att uttaget av fisk och hur fisket bedrivs ska vara anpassat till havets biologiska bärkraft och förmåga till återhämtning. Uttagets storlek, och således fastställande av intervallen för fiskedödlighet, ska grundas på den bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivningen och målet för planen. Regeringen välkomnar generellt ansatsen i kommissionens förslag.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden. Frågan var föremål för överläggning i MJU den 29 september 2016.

Icke lagstiftande verksamhet

5. Förslag till rådets förordning om fastställande för 2017 och 2018 av fiskemöjligheter för unionsfiskefartyg för vissa djuphavsbestånd

- Politisk överenskommelse

Dokumentbeteckning

13009/16 PECHE 356 + ADD 1

Rättslig grund

Artikel 43.3 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet

Bakgrund

Förslaget gäller fastställande av fiskemöjligheter för vissa djuphavsbestånd i Nordostatlanten. Besluten för dessa fiskemöjligheter fattas vartannat år och det nu aktuella förslaget avser perioden 2017 till 2018. Inom EU förvaltas djuphavsbesten dels genom en rådsförordning om TAC:er (totalt tillåtna fångstmängder) och kvoter för djuphavsarter som beslutas vartannat år, dels genom den årliga TAC- och kvotförordningen för Västerhavet (där vissa arter återfinns), dels genom en förordning som styr tillträde, så kallad "access regime" och dels genom beslut i den regionala fiskeriorganisationen NEAFC.

Fiskemöjligheterna på djuphavsarter för unionens medlemsstater beslutades senast 2014 och avsåg fiske under 2015-2016 (förordning (EU) nr 1367/2014). EU enades då bl.a. om förbud mot fiske på sjutton olika arter av djuphavshajar samt förbud mot bifångster av dessa arter.

De senaste vetenskapliga rekommendationerna från ICES och från STECF anger att fiskemöjligheterna för dessa bestånd måste minskas ytterligare tills utvecklingen av bestånden visar en positiv trend. Eftersom det saknas analytisk rådgivning för de flesta bestånden bygger de flesta fångstråden på trendbaserade analyser och försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen. Sverige bedriver inget riktat fiske efter djuphavsarter. Kommissionens förslag bygger på vetenskapliga rekommendationer från ICES och STECF.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande målsättning är att förvaltningsåtgärder ska beslutas i linje med den reformerade gemensamma fiskeripolitikens mål och principer. Vad gäller fiskemöjligheter anser regeringen således att det är angeläget att nå målen om maximalt hållbart uttag, att reformens mål om landningsskyldighet möjliggörs och att den vetenskapliga rådgivningen utgör grunden för besluten. Mot denna bakgrund har regeringen inga invändningar mot kommissionens förslag.

Fackuttryck

TAC: Total Allowable Catch; Maximal tillåten fångst

Kvot: Kvoten är den del av TAC som tilldelats en medlemsstat enligt en fast fördelningsnyckel

ICES: Internationella Havsforskningsrådet

STECF: Vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommittén för fiske

NEAFC: North East Atlantic Fisheries Commission; Nordostatlantiska fiskerikommissionen

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte varit uppe i MJU eller EU-nämnden tidigare.

6. Rapport från arbetsgruppen för jordbruksmarknader (AMTF)

- Information från kommissionen

- Diskussion

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund och beslutsförfarande

-

Bakgrund

Kommissionär Hogan har skapat en grupp med 12 experter efter en utlysning om att delta i en arbetsgrupp för jordbruksmarknaderna - AMTF. Experterna är valda för sin kompetens och inte som representant för organisation eller medlemsland. Det första mötet ägde rum i januari 2016.

Syftet med gruppen är att förse kommissionens generaldirektorat för jordbruk och landsbygdsutveckling med råd och expertkunskaper om hur jordbruksmarknaderna fungerar och om jordbrukarens position i livsmedelskedjan kan stärkas, samt lämna rekommendationer och förslag till politiska initiativ för hur globala utmaningar för ett hållbart jordbruks kan hanteras.

Gruppen ska arbeta inom följande tre områden:

- Transparens i marknaderna och offentliga datainsamling
- Förbättra lantbrukarens position i livsmedelskedjan
- Riskhantering

Kommissionen arrangerade den 16 september ett högnivåmöte om mjölk tillsammans med AMTF. AMTF beskrev på mötet sin bild av lantbruket

i EU och vilka osäkerheter det står inför, framför allt i form av väder, prisvolatilitet och en åldrande lantbrukskår.

En slutlig rapport med rekommendationer från gruppen förväntas vara klar i januari 2017. Kommissionen förväntas använda rapporten som ett underlag för arbetet med den framtida gemensamma jordbrukspolitiken. På rådet kommer kommissionen att informera om arbetet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen ser positivt på att gruppen startats och anser att rapporten kan utgöra ett underlag i arbetet med den framtida gemensamma jordbrukspolitiken. Det är dock inte möjligt att ta ställning till de rekommendationer gruppen avser att lämna då rapporten ännu inte är presenterad.

EU-nämnden och MJU

Frågan var föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i juni 2016.

7. EU:s forskning och innovation inom jordbruket

- Diskussion

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Den 17 oktober 2016 anordnade det slovakiska ordförandeskapet tillsammans med kommissionens generaldirektorat för forskning och innovation en konferens i Bratislava som behandlade regionernas och lokalsamhällenas roll och betydelse för utvecklingen av den europeiska bioekonomin. Konferensen var ett led och underlag för den revidering som för närvarande pågår av EU:s bioekonomistrategi. Programmet omfattade främst företrädare för näringsliv och regioner. Vid rådsmötet kommer det att ges tillfälle att kommentera slutsatserna från konferensen.

Slutsatserna tar avstamp i de nya globala hållbarhetsmålen och behovet av att lämna den fossila ekonomin och övergå till en biobaserad ekonomi. Det konstateras att de areella näringarna är grundläggande och

betydelsefulla verksamheter för att nå de uppställda målen samt att utvecklingen bör byggas från den lokala och regionala nivån.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar konferensens fokus på regionernas betydelse och olika förutsättningar för utvecklingen av en bioekonomi inom EU. Regeringen framhåller att utvecklingen av en cirkulär och biobaserad ekonomi utgör grunden för att nå ett fossilfritt samhälle. För att nå dit krävs ökade forsknings- och innovationsinsatser där länder samarbetar och varje lands förutsättningar måste styra hur det biobaserade samhället utvecklas.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

8. Studie av följderna av koncessioner i frihandelsavtalet om jordbruksprodukter

- *Föredragning av kommissionen*
- *Diskussion*

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Kommissionen avser på jordbruksrådet presentera en analys av frihandelsavtalens påverkan på jordbruksprodukter. Bakgrunden är en begäran från ett flertal medlemsstater om att kommissionen ska analysera hur frihandelsavtalen samlat påverkar EU:s känsliga produkter. Marknadsöppningar för känsliga produkter görs företrädesvis genom tullkvoter, det vill säga maximala kvantiteter som kan exporteras till EU till lägre tull.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar analysen, men har ännu inte tagit del av resultatet.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

9. Övriga frågor

9 a. Den regionala gruppen för nordvästliga vatten: Genomförande av landningsskyldigheten, inklusive problem som systemet med begränsande arter kan medföra

- *Information från Storbritannien*

Dokumentbeteckning

-

Bakgrund

Storbritannien har som ordförande i den regionala gruppen för Nordvästliga vatten begärt en diskussion om tillämpningen av landningsskyldigheten, inklusive frågan om s.k. ”begränsande arter”. Den regionala gruppen i Nordvästliga vatten arbetar för att finna lösningar för sådana situationer, dvs. då kvoten tar slut för en viss art som fångas tillsammans med andra arter i ett fiske och därmed kan begränsa detta fiske. Storbritannien önskar vid rådsmötet informera rådet och kommissionen om detta arbete.

9 b. Slutförandet av handlingsplaner för EHFF:s specifika förhandsvillkor

- *Information från kommissionen*

Bakgrund

I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) finns det särskilda förhandsvillkor som medlemstaterna ska ha uppfyllt den dag då det operativa programmet lämnas in till kommissionen för godkännande. I de fall dessa tillämpliga förhandsvillkor inte var uppfyllda var berörda medlemstaterna enligt regelverket tvungna att komplettera programmet med en beskrivning av de åtgärder som skulle vidtas, de ansvariga organen och tidtabellen för genomförandet av åtgärderna (handlingsplan). Medlemsstaterna ska uppfylla dessa förhandsvillkor senast den 31 december 2016 enligt artikel 19.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 (den gemensamma förordningen för ESI-fonderna)

Kommissionen vill nu uppmärksamma att fjorton av de tjugoåtta handlingsplanerna som har antagits tillsammans med de aktuella

operativa programmen bedöms riskera att inte bli fullbordade inom den utsatta tidsfristen i slutet av 2016. Dessa handlingsplaner berör tre av de fyra specifika förhandsvillkoren, d.v.s. rapporten om fiskekapaciteten, administrativ kapacitet för att uppfylla datainsamlingskrav och administrativ kapacitet för att uppfylla kontrollkrav.

Kommissionen har skickat varningsbrev till sju av de berörda medlemsländerna i somras och vill nu uppmärksamma behovet för dessa medlemsstater av att fokusera på att fullborda sina handlingsplaner senast under december 2016 också för att undvika innehållandet av de mellanliggande betalningarna.

9 c. Resultaten av det informella mötet mellan generaldirektörer för skogsbruk i EU (Bratislava den 7–9 november 2016)

- Information från ordförandeskapet

Bakgrund

Varje medlemsstat brukar under sitt EU-ordförandeskap anordna ett informellt möte för huvudmän/generaldirektörer ansvariga för skogsfrågor. Syftet är att möjliggöra ett informellt utbyte av synpunkter och erfarenheter kring aktuella skogspolitiska frågor.

Det slovakiska ordförandeskapet har aviserat att genomförandet av EUs skogsstrategi ska stå i fokus vid mötet, och då särskilt beaktandes utveckling i ett par internationella skogsfrågor. Ibland antas yttranden vid mötets slut. Det är slovakiska ordförandeskapets avsikt även vid detta möte.

9 d. Djurs välbefinnande under transport

-Information från Sverige

Bakgrund

Sommaren 2016 publicerades upprörande bilder på långa djurtransporter i samband med export av djur från olika medlemsstater till tredje länder. Landsbygdsministern har även tagit emot flera rapporter från djurskyddsorganisationer som visar på brister i djurskyddet vid dessa transporter men också vid transporter inom EU.

Sverige har sedan en lång tid tillbaka arbetat för förbättrade villkor för djur som transporteras och mot bakgrund av det och sommarens händelser har landsbygdsministern nu anmält djurtransporter som en övrig punkt på dagordningen. Regeringen avser att argumentera för behovet av ett förbättrat skydd för djur som transporteras samt begära att kommissionen förbättrar efterlevnaden av dagens regelverk och uppdaterar nu gällande regler. Regeringen avser att särskilt lyfta att medlemsstaterna och deras ansvariga myndigheter måste använda de verktyg de har för att stävja regelbrott men att det dessutom finns ett behov av att överväga gällande djurskyddsregler, särskilt när det gäller transporttider, utrymmen för djuren, viloperioder och vattning och utfodring av djur samt transport under perioder då utomhustemperaturen är hög.

9 e. EU-plattformen för djurskydd

- Information från Nederländerna

Bakgrund

I början av 2015 inledde Sverige ett samarbete om djurskyddsfrågor inom EU med Danmark, Nederländerna och Tyskland. Detta har hittills resulterat i en gemensam deklARATION om grisvälfärd och ett förslag, som lämnades i januari 2016, om att kommissionen bör inrätta en EU-plattform för djurskydd.

Syftet med en EU-plattform för djurskydd är att bidra till ett stärkt djurskydd bland annat genom att underlätta kommunikation samt utbyte av erfarenheter och bästa praxis mellan berörda parter. På jordbruks- och fiskerådet den 15 februari presenterades förslaget. En klar majoritet av medlemsstaterna var positiva. Flera medlemsstater betonade dock den svåra marknadssituationen för EU:s jordbrukssektor. Den 23-24 februari ordnade kommissionen uppföljande möten med berörda aktörer och medlemsstaterna för att diskutera djurskydd. Även vid dessa möten fick förslaget om en djurskyddsplattform brett stöd.

Frågan diskuterades även på rådsmötet den 17 maj i samband med att kommissionen presenterade resultatet av den så kallade Eurobarometern om medborgarnas uppfattning om olika djurskyddsfrågor. Återigen fick förslaget om en djurskyddsplattform stöd från många medlemsstater. Kommissionen gav vid mötet ett klart besked om att den såg positivt på att inrätta en EU-plattform för djurskydd.

På rådsmötet den 14-15 november inbjuds kommissionen på begäran av Danmark, Nederländerna, Tyskland och Sverige att rapportera om hur plattformen kommer att organiseras och när den beräknas vara på plats liksom om hur inlämnade förslag från medlemsstaterna om lämpliga uppgifter för plattformen kommer att tas om hand.

9 f. Hormonstörande ämnen

- Information från Nederländerna

Dokumentbeteckning

-

Bakgrund

EU-kommissionen publicerade den 15 juni 2016 ett meddelande (KOM (2016) 350) om hormonstörande ämnen och förslag till kriterier för fastställande av hormonstörande ämnen. Kommissionen ska enligt EU:s växtskyddsmedelsförordning och biocidförordning anta vetenskapliga kriterier, vilka ska infogas i eller kopplas till utfasningsreglerna i rättsakterna. I sammanhanget har kommissionen den 17 oktober 2016 uppdragit åt den europeiska livsmedelsmyndigheten (Efsa) och den europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) att ta fram ett förslag till vägledning för tillämpning av kriterierna. Nederländerna för i sin not fram synpunkter på när en arbetsgrupp för genomförande av uppdraget bör tillsättas och hur den bör vara sammansatt.

9 g. Ministerkonferens om Lumpy Skin Disease (Sofia den 8–9 september 2016)

- Information från den bulgariska delegationen med stöd av den österrikiska delegationen

Dokumentbeteckning

-

Bakgrund

Bulgarien avser att vid ministerrådet informera om slutsatserna av en konferens om nötkreatursjukdomen *Lumpy skin disease* som i september 2016 anordnades av Bulgariens jordbruksdepartement i samarbete med kommissionen.

Sjukdomen Lumpy skin disease har under de senaste åren spridits från Afrika via mellanöstern och Turkiet till sydöstra Europa. Inom EU har smittan hittills påvisats i Grekland och Bulgarien, men det finns farhågor att även andra länder kan drabbas. Syftet med konferensen var att diskutera bekämpningsåtgärder för att förhindra vidare spridning. En slutsats var att koordinerade åtgärder på EU-nivå och internationellt är nödvändiga för att effektivt bekämpa sjukdomen.

9 h. Antimikrobiell resistens

– Information från Danmark

Bakgrund

Danmark har bett att få lyfta frågan om antimikrobiell resistens och åtgärder för minskad användning av antibiotika inom djurhållningen inom EU.

9 i. Användningen av geografiska livsmedelsbeteckningar som innehåller vedertagna beteckningar

- Information från Grekland

Bakgrund

Grekland har bett att få ta upp frågan om geografiska livsmedelsbeteckningar som innehåller vedertagna beteckningar. Ingen ytterligare information finns tillgänglig.

9 j. Aktuellt lagstiftningsförslag: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XXX/XXX [förordningen om offentlig kontroll] och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (första behandlingen) Interinstitutionellt ärende: 2014/0100(COD)

- Information från ordförandeskapet

Bakgrund

Kommissionen presenterade ett nytt lagstiftningspaket om ekologisk produktion i mars 2014. I lagstiftningspaketet ingår ett förslag till ny förordning och en ny handlingsplan för ekologiskt jordbruk. Syftet med

den föreslagna förordningen är bland annat att underlätta för jordbrukare att gå över till ekologiskt jordbruk. Förordningen ska även bidra till enklare regler, minskad administrativ börda, rättvisa konkurrensvillkor för jordbrukare och stärkt konsumentförtroende för ekologiska produkter. Paketet förväntas bli antaget som tidigast 2016.

Den 16 juni 2015 antog rådet en allmän inriktning kring kommissionens förslag till ny förordning om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter. Sverige gav stöd till den allmänna inriktningen.

Europaparlamentet röstade i ansvarigt utskott den 12 oktober 2015. Ordförandeskapet fick vid mötet i den särskilda jordbrukskommittén den 9 november 2015 mandat av rådet att inleda trepartssamtal med Europaparlamentet. Det mandatet överensstämde i stort sett med rådets allmänna inriktning. Flera trepartssamtal har hållits sedan dess. Ordförandens ambition är att försöka att nå en politisk överenskommelse på ministerrådsmötet den 12 december 2016.

9 k. Rapport från mötet mellan direktörer för viltvård och jakt i EU (Bonn den 20–22 juni 2016)

- Information från Tyskland

Bakgrund

EU:s jaktdirektörer inbjuds årligen till informellt jaktdirektörmöte för att diskutera aktuella jaktfrågor. Som en följd av mötet i juni 2016 har de enats om ett antal slutsatser, bland annat vikten av att hålla dessa årliga möten, vikten av samarbete mellan medlemsstaterna och EU avseende jaktfrågor, en uppmaning till kommissionen och medlemsstaterna att bättre utnyttja den gemensamma jordbrukspolitiken när det gäller jakt och viltförvaltning, vikten av samarbete när det gäller flyttfåglar och vikten av samexistens mellan människor och stora rovdjur. Det noterades även att Afrikansk svinpest fortfarande är ett potentiellt hot och att ansvariga myndigheter bör förbjuda eller begränsa stödutfodring av vildsvin.