

Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 STOCKHOLM

Pensionärers och förtroendevaldas ersättningsrätt i arbetslöshetsförsäkringen (SOU 2013:64)

Datainspektionen, som har granskat förslagen i remissen främst utifrån sin uppgift att verka för att människor skyddas mot att deras personliga integritet kränks genom behandling av personuppgifter, lämnar följande synpunkter.

Sammanfattning

Datainspektionen har endast synpunkter på förslaget vad avser den uppgiftsskyldighet som införs för Skatteverket att lämna uppgifter till arbetslöshetskassorna om utbetalning av tjänstepension. Datainspektionen saknar en analys av hur behovet av att ta del av uppgifterna förhåller sig till det integritetsintrång som det innebär för de enskilda. Förslaget redogör inte heller för på vilket sätt överföringen från Skatteverket till arbetslöshetskassorna kommer att ske samt hur uppgifterna kommer att behandlas hos arbetslöshetskassorna. För att behovet ska kunna bedömas i proportion till det intrång i den personliga integriteten som utlämnandet av uppgifterna utgör behöver dessa frågor utredas. Datainspektionen kan därför på nuvarande underlag inte tillstyrka förslaget.

Uppgiftsskyldighet

I avsnitt 5.3 bedömer utredningen att det är förenligt med regeringsformens fri- och rättighetsskydd (2 kap. 6 § andra stycket) att ge arbetslöshetskassorna befogenhet att utan samtycke från den enskilde inhämta uppgift om tjänstepension från Skatteverket, under förutsättning att inhämtandet regleras i lag. Datainspektionen saknar under detta avsnitt en analys av hur behovet av att införa denna reglering förhåller sig till det integritetsintrång det innebär för de enskilda. Delbetänkandet redogör inte heller för hur förslaget uppfyller kraven i dataskyddsdirektivet (95/46/EG), som har implementerats genom personuppgiftslagen i Sverige.

Datainspektionen vill i sammanhanget framhålla att en grundläggande princip i personuppgiftslagen är att personuppgifter bara får samlas in för särskilda, uttryckligt angivna och berättigade ändamål eller syften. Personuppgifterna får sedan inte behandlas för något annat syfte som är oförenligt med det ursprungliga. Enligt utredningens förslag ska Skatteverket lämna ut kontrolluppgifter om utbetald tjänstepension som täcker den tidsperiod som ansökan om arbetslöshetsersättning avser till arbetslöshetskassorna. Syftet med Skatteverkets insamlande av kontrolluppgifter är att de ska ligga till grund för taxering och vissa andra beslut och förfaranden som har att göra med skatter, avgifter och pensionsgrundande inkomst. I betänkandet "*Utökat elektroniskt informationsutbyte*" (SOU 2007:45) framhöll 2005 års informationsutbytesutredning svårigheten med att överblicka konsekvenserna av att använda kontrolluppgifter till något annat än taxering med anledning av arbetslöshetskassornas önskemål om att från Skatteverket få kontrolluppgifter avseende inkomster i inkomstlaget tjänst. Utredningen ansåg att övervägande skäl talade mot att införa en uppgiftsskyldighet för Skatteverket att till arbetslöshetskassorna lämna kontrolluppgifter (s. 271 ff.).

Överföring av personuppgifter

Datainspektionen saknar i avsnitt 5.3 en analys av vilken typ av behandling av personuppgifter det är fråga om samt om informationsutbytet ska ske genom direktåtkomst eller någon annan form av elektroniskt uppgiftslämnande. Då uppgifterna omfattas av absolut sekretess hos Skatteverket ställer detta högre krav på skydd mot obehörig åtkomst, både vad gäller intern och extern åtkomst. Det framgår vidare inte av delbetänkandet på vilket sätt uppgifterna kommer att behandlas, och i viss mån redan behandlas, hos arbetslöshetskassorna. För att behovet ska kunna bedömas i proportion till det intrång i den personliga integriteten som utlämnandet av uppgifterna utgör behöver dessa frågor utredas.

Sekretesskyddet för uppgifter som överförs till arbetslöshetskassor

I delbetänkandet uttalas under avsnitt 5.3.1 att det inte finns skäl att utsträcka den absoluta sekretess som gäller hos Skatteverket till uppgifter som nu föreslås kunna bli överförda till arbetslöshetskassorna. I ärende om arbetslöshetsersättning hos arbetslöshetskassorna gäller ett rakt skaderekvisit. Datainspektionen konstaterar att det innebär en försämring av integritetsskyddet eftersom det skaderekvisit som gäller för personuppgifterna hos Skatteverket inte överförs till arbetslöshetskassorna. För att behovet ska kunna bedömas i proportion till det intrång i den personliga integriteten som utlämnandet av uppgifterna utgör behöver även dessa frågor beaktas.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören Kristina Svahn Starrsjö efter föredragning av juristen Anna Larsson Stattin. Vid den slutliga handläggningen har även chefsjuristen Hans-Olof Lindblom och enhetschefen Britt-Marie Wester deltagit.


Kristina Svahn Starrsjö


Anna Larsson Stattin