



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2016-09-13 Dnr 4.1.1-2016/01092-4

Miljö- och energidepartementet

Endast via e-post.

Naturvårdsverkets rapport om minskad förbrukning av plastbärkassar

Er. Ref: M2016/01154/Ke

Sammanfattning

Miljö- och energidepartementet har remitterat Naturvårdsverkets rapport *Minskad förbrukning av plastbärkassar*. Kommerkollegium bedömer att de i rapporten föreslagna ändringarna avseende lägsta pris på plastbärkassar och producentansvar för förpackningar behöver anmälas enligt anmälningsdirektivet (EU) 2015/1535. Kollegiet bedömer vidare att de föreslagna ändringarna inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet 2006/123/EG.

Kommerkollegiums uppdrag

Kommerkollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberalisering av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (EU

2015/1535).¹ Tekniska föreskrifter enligt direktivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Miljö- och energidepartementet har remitterat Naturvårdsverkets rapport *Minskad förbrukning av plastbärkassar*. Naturvårdsverket föreslår i rapporten att anta vissa bestämmelser för att uppnå syftet i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/729³ avseende minskning av förbrukningsnivån av plastbärkassar. Naturvårdsverket föreslår krav på lägsta pris för plastbärkassar oavsett tjocklek. De producenter som tillhandahåller plastbärkassar ska enligt förslaget åläggas att ta ut ett lägsta pris om 5 kr per plastbärkasse. Därutöver föreslår Naturvårdsverket att de producenter som tillverkar eller till Sverige för in plastbärkassar på årlig basis ska lämna uppgift om antal sålda plastbärkassar och främja en varaktig minskning av förbrukningen av plastbärkassar.

Kommerskollegium bedömer att de föreslagna ändringarna avseende ett lägsta pris innebär att ett nytt krav, som börjar gälla efter att produkten övergått till distribution, ställs på en produkt. Eftersom ett sådant krav enligt kollegiets bedömning väsentligen kan påverka försäljningen av produkterna, utgör det därför ett så kallat annat krav i anmälningsdirektivets mening och behöver anmälas enligt anmälningsdirektivet.

Anmälan av krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁴, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Kommerskollegium bedömer att det aktuella förslaget utgör en varureglering då det avser en prisreglering av plastbärkassar. Förslaget faller således utanför tjänstedirektivets tillämpningsområde.⁵

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/729 av den 29 april 2015 om ändring av direktiv 94/62/EG när det gäller att minska förbrukningen av tunna plastbärkassar.

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

⁵ Se skäl 76 i ingressen till tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström, efter föredragning av utredaren Cyrille Hugon. I ärendets slutliga handläggning har även utredaren Mattias Karlson Jernbäcker deltagit.

Stockholm som ovan



Oscar Wåglund Söderström



Cyrille Hugon