AVFALL SVERIGE

Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm

Dnr M2013/02076/Ke

Malmö den 30 oktober 2017

REMISSVAR: Naturvårdsverkets utredning av konsekvenserna för verkets förslag till nationell fosforförordning av EU-kommissionens förslag till gödselproduktförordning

---

Avfall Sverige är branschorganisationen inom avfallshantering och återvinning. Det är Avfall Sveriges medlemmar som ser till att avfall tas om hand och återvinns i landets alla kommuner. Vi gör det på samhällets uppdrag: miljösäkert, hållbart och långsiktigt. Vår vision är "Det finns inget avfall". Vi verkar för att förebygga att avfall uppstår, att mer återanvänds och att det avfall som uppstår återvinns och tas om hand på bästa sätt. Kommunerna och deras bolag är ambassadör, katalysator och garant för denna omställning.

Avfall Sverige bildades redan 1947 och har omkring 400 medlemmar. Avfall Sveriges medlemmar är kommuner, kommunalförbund, kommunala bolag och kommunala regionbolag inom avfall och återvinning. Deras kunder utgör Sveriges invånare och en stor del av näringslivet. Genom medlemmarna representerar Avfall Sverige Sveriges befolkning. I Avfall Sverige ingår, som associerade medlemmar, ett hundratal tillverkare, konsulter och privata utförare aktiva inom avfallshantering.

1. Förslagens koppling till Avfall Sveriges generella ståndpunkter

Avfall Sverige stödjer avfallshierarkin som princip och att materialåtervinning inklusive biologisk återvinning är en viktig prioritet när det gäller hanteringen av matavfall. Det är därför viktigt med stabila förutsättningar avseende rötningen av matavfall, vilka skulle kunna äventyras om Naturvårdsverkets förslag från år 2013 avseende återföring av fosfor skulle verkställas. Däremot skulle en rätt utformad förordning för gödselprodukter, där återvunnen växtnäring från till exempel matavfall ges möjlighet till CE-märkning, vara positiv för biogödseln.

Avfall Sverige, Avfall Sverige AB, Baltzarsgatan 25, 211 36 Malmö, Telefon 040-35 66 00
E-post info@avfallsverige.se, Hemsida www.avfallsverige.se, Bankgiro 985-9877, Organisationsnummer 556260-8553

2. Sammanfattning

- När det gäller kraven på näringsinnehåll (NPK) i EU:s föreslagna förordning för gödselprodukter så är det inte möjligt för biogödsel att klara kraven så länge dessa är satta som viktprocent av våtvikt.

- Avfall Sverige ser det som viktigt att det drivs igenom att *kraven sätts på viktprocent av TS (torrsubstans)*, så att det finns en möjlighet till CE-märkning för de biogödselproducenter som önskar erhålla CE-märkning. Även om vi idag inte ser någon efterfrågan på att exportera biogödsel så är vår bedömning att kraven för CE-märkning kommer att få effekter även på vårt nationella certifieringssystem för biogödsel och kompost (SPCR 120 och 152). De nationella reglerna kommer helt enkelt behöva anpassas efter CE-märkningens krav.

- Om EU ska mena allvar med cirkulär ekonomi så *måste återvunnen växtnäring från till exempel biogödsel baserat på matavfall kunna CE-märkas* (eller åtminstone klara kraven) och så är inte fallet när växtnäringsinnehåll baseras på viktprocent av våtvikt.

- *Inga avloppsfraktioner är godkända varken för certifierad kompost* (SPCR 152) eller certifierad biogödsel (SPCR 120).

3. Generella kommentarer

Avfall Sverige har under tiden för Naturvårdsverkets pågående regeringsuppdrag lämnat motsvarande synpunkter till Naturvårdsverket som lämnas i föreliggande remissvar.

Eftersom Naturvårdsverket hänvisar till ett tidigare regeringsuppdrag från år 2013 gällande förslag till nationell fosforförordning i sin konsekvensutredning så vill Avfall Sverige passa på att lyfta några av de synpunkter som vi framförde i vårt remissvar till detta uppdrag. I remissvar från den 26 mars 2014 avstyrkte Avfall Sverige Naturvårdsverkets förslag avseende återföring av fosfor (Dnr M2013/2076/Ke, M2012/2168/Ke, M2013/3099/Ke).

Sammanfattningsvis lämnade Avfall Sverige följande kommentarer:

- *Biogödsel är i huvudsak ett kvävegödselmedel* och det blir därför problematiskt att jämföra med fosfor.

- Avfall Sverige *förstår* Naturvårdsverkets intentioner och stödjer tanken på att skydda folkhälsan från skadligt kadmium och att sträva mot en giftfri miljö, men Avfall Sverige *menar* att avfallsbranschen *inte* är rätt aktör för att minska föroreningar i livsmedel och därmed även i matavfallet.

- Avfall Sverige *menar* att utan återföring av biogödseln på åkermark, så omöjliggörs även biogasproduktion ur matavfall på samrötningsanläggningar. Förslaget kommer att leda till att matavfall i framtiden förs till förbränning med energiutvinning, vilket

leder till ökade utsläpp av klimatgaser, istället för rötning med samtidig produktion av biogödsel och biogas.

- Avfall Sverige *anser* att förslaget kommer leda till minskat kretslopp av växtnäringsämnen och minskad biogasproduktion. Import av jungfrulig handelsgödsel och fossila drivmedel kommer istället att öka. Miljöskadliga föroreningar in till vårt samhälle kommer således att öka med Naturvårdsverkets förslag, vilket står i strid med miljömålet ”Giftfri miljö”.

- Avfall Sverige *stödjer* de föreslagna etappmålen. Avfall Sverige stödjer även etappmålen för Resurshushållning i livsmedelskedjan, som sedan tidigare är fastställda av regeringen.

- Det finns brister i den legala grunden för Naturvårdsverkets förslag. Det gäller främst de bemyndiganden som Naturvårdsverket föreslår för den föreslagna förordningen liksom begränsningar i Naturvårdsverkets föreskriftsrätt med stöd av den föreslagna förordningen.

4. Specifika kommentarer

Krav på näringsinnehåll s. 2:

När det gäller krav på näringsinnehåll (NPK) så är det, som Naturvårdsverket mycket riktigt noterat, inte möjligt för biogödsel idag att klara kraven så länge de är satta som viktprocent av våtvikt. Detta är en fråga som Avfall Sverige arbetar initierat med och som bland annat Avfall Sveriges europeiska samarbetsorganisation ECN (European Compost Network) också har uppmärksammat. Avfall Sveriges bedömning är att det borde kunna gå att driva igenom att kraven ska sättas på viktprocent av TS (torrsubstans). Avfall Sverige ser det som viktigt att detta drivs igenom så att det finns en möjlighet till CE-märkning för de biogödselproducenter som önskar erhålla CE-märkning.

Avfall Sverige anser att det är mycket viktigt att regeringen arbetar för att minsta växtnäringsinnehåll baseras på viktprocent av TS. Om EU ska mena allvar med cirkulär ekonomi så måste återvunnen växtnäring från till exempel biogödsel baserat på matavfall kunna CE-märkas (eller åtminstone klara kraven) och så är inte fallet när det baseras på viktprocent av våtvikt.

SPCR 120 och SPCR 152 s. 7:

På s. 7 anges att avloppsfraktioner inte omfattas av reglerna i SPCR 152. Avfall Sverige vill förtydliga att detta även gäller för SPCR 120. Inga avloppsfraktioner är godkända varken för certifierad kompost (SPCR 152) eller certifierad biogödsel (SPCR 120).

För fortsatta kontakter i dessa frågor hänvisar vi till vår rådgivare Caroline Steinwig, caroline.steinwig@avfallsverige.se eller till vår jurist Sven Lundgren, sven.lundgren@avfallsverige.se, telefon 040-35 66 00.

Med vänliga hälsningar,
Avfall Sverige

Claes Thunblad
Ordförande

Weine Wiqvist
VD