

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE
2017-10-27 Dnr 2017/01198-3

Miljö- och energidepartementet

Endast vi e-post

Kemikalieinspektionens rapport om begränsning av icke yrkesmässig användning av kemiska växtskyddsmedel

Er.ref: Rapport 4/17

Sammanfattning

Miljö- och energidepartementet har remitterat Kemikalieinspektionens (Kemi) rapport om begränsning av icke yrkesmässig användning av kemiska växtskyddsmedel i Sverige. Kommerskollegium bedömer att de i rapporten föreslagna förslagen till författningsändringar innehåller anmälningspliktiga tekniska föreskrifter enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kommerskollegium bedömer dock att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt

proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster.³ Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,⁵ med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett stort utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁶

Miljö- och energidepartementet har remitterat Kemis rapport från ett regeringsuppdrag att analysera behovet och möjligheten att begränsa icke yrkesmässig användning av kemiska växtskyddsmedel i Sverige. I rapporten avser Kemi att begränsa den privata användningen av kemiska växtskyddsmedel så att endast de växtskyddsmedel som innehåller verksamma ämnen med låg risk enligt EU:s växtskyddsmedelsförordning blir tillåtna. Efter att EU-kommissionen identifierat de verksamma ämnen som preliminärt uppfyller kriterierna för låg risk och publicerat en icke-bindande lista med dessa ämnen kan Kemi ta fram ett konkret förslag till en ny bestämmelse i Kemis föreskrifter (KIFS 2008:3). Kemi anger i rapporten att förslaget bör anmälas enligt anmälningsdirektivet.

Kommerskollegium delar Kemis bedömning att förslaget bör anmälas till kommissionen om regeringen eller Kemi föreslår en reglering i linje med Kemis förslag. Kollegiet har tidigare yttrat sig över nationella användningsbegränsningar av kemiska växtskyddsmedel och bedömde att sådana begränsningar bör anmälas enligt anmälningsdirektivet.⁷

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

⁴ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ 11 § förordningen om tekniska regler.

⁶ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁷ Kommerskollegiums yttrande i ärende med Dnr 2016/00446-2

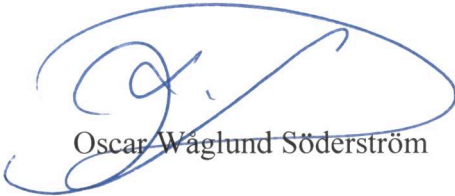
Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁸, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Kollegiet gör bedömningen att den remitterade rapporten som enbart avser privat användning av kemiska växtskyddsmedel inte innehåller några förslag på krav på tillträde till eller utövande av tjänsteverksamhet. Anmälningsplikten enligt tjänstedirektivet är således inte aktuell.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström efter föredragning av utredaren Cyrille Hugon. I ärendets slutliga handläggning har utredare Marita Ljunggren deltagit.

Stockholm som ovan



Oscar Wåglund Söderström



Cyrille Hugon

⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

