



Sammanträdesdatum

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2016-05-11

KSAU § 129

Remissvar - Statens bredbandsinfrastruktur som resurs SOU 2016:1

Änr KS 2016/158

Beslut

- Besvara remissen i enlighet med kommunledningskontorets tjänsteutlåtande 2016-04-12.
- Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

En remiss med möjlighet till yttrande har ställts till Kristianstad kommunen avseende utredningen – SOU 2016:1 Statens bredbandsinfrastruktur som resurs. Kristianstad samtycker med utredningens slutsatser och rekommendationer, dock med vissa förtydligande synpunkter.

Från ett kommunalt perspektiv är det mycket intressant att få tillstånd en snabb och heltäckande utbyggnad av accessnäten, och för att underlätta för denna utbyggnad anser kommunen att uppdraget till de statliga aktörerna ytterligare behöver konkretiseras.

Kristianstads kommun anser därför att man ska ge de statliga aktörerna i uppdrag:

Synlighet

- att marknadsföra den bredbandsinfrastruktur som de kan erbjuda
- att etablera en tydlig tvåvägs kommunikation med marknadsaktörerna



Sammanträdesdatum

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2016-05-11

Enhetlighet

- att skapa ett sammanhållet marknadsbolag för att förenkla kommunikation och villkor för marknadsaktörerna.
- att skapa en gemensam process för hur marknadsaktörerna ska gå tillväga för att utnyttja kapacitet i det statliga nätet
- att säkra samverkan mellan de statliga aktörerna för att ge samma villkor och hantering som gör det lättare för marknadsaktörerna

Transparens

- att visa full transparens kring vilken infrastruktur som finns tillgänglig idag och vilka utbyggnadsplaner som finns så att marknaden och kommunerna kan planera sina accessnät efter detta

Kommunledningskontorets förslag till Kommunstyrelsens arbetsutskott

- Att godkänna kommunledningskontorets synpunkter som sitt eget yttrande.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteutlåtande 2016-04-12.

Remiss Statens bredbandsinfrastruktur som resurs SOU 2016:1.



Kommunledningskontoret

2016-04-12

IT-avdelningen

Mats Wemmenborn

044-135523

Mats.wemmenborn@kristianstad.se

Kommunstyrelsen

**Remissvar - SOU 2016:1 Statens bredbands-
infrastruktur som resurs**

Änr KS 2016/158

Kommunledningskontorets förslag till Kommunstyrelsen

- Att godkänna kommunledningskontorets synpunkter som sitt eget yttrande.

Sammanfattning

En remiss för yttrande har ställts till Kristianstad kommunen avseende utredningen – SOU 2016:1 Statens bredbandsinfrastruktur som resurs. Kristianstad samtycker med utredningens slutsatser och rekommendationer, dock med vissa förtydligande synpunkter.

Från ett kommunalt perspektiv är vi mycket intresserade av att få tillstånd en snabb och heltäckande utbyggnad av accessnäten, och för att underlätta för denna utbyggnad anser vi att uppdraget till de statliga aktörerna ytterligare behöver konkretiseras.

Kristianstads kommun anser därför att man skall ge de statliga aktörerna i uppdrag:

Synlighet

- att marknadsföra den bredbandsinfrastruktur som de kan erbjuda



- att etablera en tydlig tvåvägs kommunikation med marknadsaktörerna.

Enhetlighet

- att skapa ett sammanhållet marknadsbolag för att förenkla kommunikation och villkor för marknadsaktörerna.
- att skapa en gemensam process för hur marknadsaktörerna ska gå tillväga för att utnyttja kapacitet i det statliga nätet.
- att säkra samverkan mellan de statliga aktörerna för att ge samma villkor och hantering som gör det lättare för marknadsaktörerna

Transparens

- att visa full transparens kring vilken infrastruktur som finns tillgänglig idag och vilka utbyggnadsplaner som finns så att marknaden och kommunerna kan planera sina accessnät efter detta.

Beslutsunderlag

Utredningens förslag

Regeringens styrning av de statliga aktörerna

För att förbättra regeringens styrning av de statliga aktörerna föreslår utredningen att följande uppdrag införs i respektive statligt verks instruktioner:

1. Trafikverket och Affärsverket svenska kraftnät ges i respektive regleringsbrev uppdrag att bidra till att regeringens bredbandsmål uppfylls.
2. Trafikverkets instruktion ändras med en ny 6a § där det framgår att Trafikverket ska bedriva uppdrags-, uthyrnings- och försäljningsverksamhet som är förenlig med verkets uppgifter i övrigt avseende elektroniska kommunikationstjänster inklusive uthyrning av kanalisationsutrymme.
3. Trafikverket får behålla intäkterna från den externa bredbandsverksamheten och intäkterna ska användas för framtida investeringar i extern bredbandsinfrastruktur.
4. Trafikverket och Affärsverket svenska kraftnät ska särredovisa telekomverksamheten i den ekonomiska redovisningen så att den kan föl-



jas upp särskilt. Telekomverksamheten ska redovisas uppdelad på intern och extern verksamhet.

5. Trafikverket och Affärsverket svenska kraftnät ges i uppdrag att årligen samråda med Post- och telestyrelsen om sina tele- och kommunikationsnät med tillhörande verksamheter.
6. Post- och telestyrelsen ges i uppdrag att bistå Trafikverket och Affärsverket svenska kraftnät med råd om deras tele- och kommunikationsnät med tillhörande verksamheter.
7. Trafikverket och Affärsverket svenska kraftnät ges i uppdrag att årligen samråda med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap gällande frågor som rör informationssäkerhet i den tekniska informations- och kommunikationsinfrastruktur som staten äger.
8. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap får i uppdrag att bistå Trafikverket och Affärsverket svenska kraftnät med råd rörande informationssäkerhet i den tekniska informations- och kommunikationsinfrastruktur som staten äger.
9. Regeringen föreslås uttala att den som företrädare för ägaren till Vattenfall AB och Teracom AB förväntar sig att de berörda bolagen bidrar till att regeringens bredbandsmål uppfylls.
10. Förslagen i punkterna 1, 2, 5–8 bör följas upp årligen av regeringen.

Samverkan mellan de statliga aktörerna

Trafikverket och Affärsverket svenska kraftnät får ett särskilt regeringsuppdrag att utveckla och formalisera samverkan kring sin bredbandsinfrastruktur i syfte att effektivisera användningen och utbyggnaden av densamma. Arbetet ska årligen redovisas av Trafikverket och Affärsverket svenska kraftnät till regeringen. De statliga aktiebolagen Vattenfall AB och Teracom AB ska bjudas in att delta i denna samverkan.

Förläggning av bredbandsinfrastruktur för framtida behov

1. Trafikverket och Affärsverket svenska kraftnät får ett särskilt regeringsuppdrag att i samband med utbyggnad eller modernisering av sin bredbandsinfrastruktur för eget bruk installera kanalisation eller optofiber i tillräcklig mängd för att under överskådlig framtid kunna erbjuda extra kapacitet på den öppna marknaden. Installationen ska ske



på ett sätt som gör det enkelt för andra aktörer att ansluta sig till kanalisationen eller optofibern. Försäljning ska ske på konkurrensneutrala, icke-diskriminerande och skäligena villkor.

2. Trafikverket får ett särskilt regeringsuppdrag att alltid lägga kanalisation i vägområdet vid platser med höga anläggningskostnader som exempelvis cirkulationsplatser, broar, tunnlar och större vägkorsningar i samband med nybyggnation och lämpliga ombyggnationer och underhållsarbeten. Tillgång till kanalisationen ska erbjudas på ett sätt som gör det enkelt för andra aktörer att ansluta sin kanalisation. Trafikverket ska lämna tillträde till kanalisationen på konkurrensneutrala, icke-diskriminerande och skäligena villkor.
3. Trafikverket får ett särskilt regeringsuppdrag att vidareutveckla ansökningsprocessen och tydliggöra vilken information som krävs för att en ansökan om att förlägga kanalisation eller ledningar för bredband i vägområdet ska vara komplett så att en ansökan om att få nyttja vägområdet ska kunna handläggas. Trafikverket får även i uppdrag att hantera ansökningar om att lägga kanalisation eller ledningar för bredband i vägområdet och fatta beslut inom en månad från det att det föreligger en fullständig ansökan. Uppdraget ska redovisas årligen till regeringen.

Sammanbyggnad av nät för ökad robusthet och på platser där det inte finns någon marknadsdriven utveckling

Trafikverket och Affärsverket svenska kraftnät får ett särskilt regeringsuppdrag att samverka vid planering och anläggning av redundanta förbindelser för eget behov. I samverkan ingår att analysera om de redundanta förbindelserna kan anläggas så att de passerar områden som i dag saknar möjlighet att ansluta sig till mellanorts- eller stamnät.

Ärendet

Statens bredbandsstruktur som resurs

Utredningen om effektivare användning av statens bredbandsinfrastruktur har haft i uppdrag att se över möjligheterna att genom en förbättrad samordning mellan Trafikverket, Affärsverket svenska kraftnät, Vattenfall AB och Teracom AB effektivisera användningen av de statligt ägda bredbandsnäten. Utöver minskade kostnader samt ökad säkerhet och



robusthet i näten kan en samverkan också leda till att bredbandsutbyggnaden underlättas. Genom att bidra till att fler kan få tillgång till snabbt bredband (minst 100 Mbit/s) kommer digitaliseringens möjligheter att nå allt fler människor och därigenom skapas ytterligare samhällsnytta.

I dag har utbyggnaden av snabbt bredband nått 61 procent av hushåll och företag (på nationell nivå). De hushåll och företag som återstår för att nå breddbandsmålen återfinns till stor del i mer glest befolkade områden eller områden från vilka det är långt att ansluta sig till ett stam- eller mellanortsnät (förbindelse mellan accessnät och stamnät).

De förslag som utredningen lägger avser endast stamnät och mellanortsnät. Accessnäten omfattas inte mer än att det kan underlätta för marknaden, fiberföreningar eller byalag att bygga nya accessnät om det på ett enkelt sätt går att ansluta dessa till ett stam- eller mellanortsnät (transportnät). Den stora utmaningen och de stora kostnaderna för att nå breddbandsmålen ligger i att bygga ut accessnät i de mer glest befolkade områdena i landet, något som underlättas av en god tillgång till transportnät.

Konsekvenser av förslagen

- För staten som ägare av infrastrukturen i Trafikverket och Svenska kraftnät innebär utredningens förslag ett ökat fokus på breddbandsverksamheten och ett effektivare utnyttjande av den infrastruktur som dessa verk förfogar över.
- För kommunerna innebär förslagen att det skapas en förutsättning för att det byggs accessnät på platser som annars inte skulle byggas ut. För kommuner innebär en ökad penetration av snabbt bredband i ett andra steg också möjligheter till e-demokrati, vård i hemmet och andra samhällstjänster.

Sammanfattningsvis leder utredningens förslag till en ökad samhällsnytta genom att stödja den fortsatta digitaliseringen, framför allt i andra och tredje led när marknadens aktörer tar vid och bygger accessnät och erbjuder nya tjänster till slutkunderna.

Former för samverkan

En viktig aspekt för att nå så stora samhällsekonomiska effekter som möjligt är att alla statliga aktörer deltar i samverkan. De statliga bolagen kan dock inte tvingas in i samverkan genom ägardirektiv utan får bjudas in att delta. (kap 5.2.1)



Utredningen diskuterar runt tänkbara sätt att effektivisera användningen av statens innehav av bredbandsinfrastruktur och att göra den mer tillgänglig för marknaden men konkretiserar dem inte.

- **Marknads- och säljbolag** (kap5.2.2)
 - En professionell säljorganisation och enhetliga kommersiella och tekniska villkor.

Utredningen har valt att inte utveckla detta förslag vidare. Den främsta orsaken till detta är att de statliga aktörerna erbjuder helt olika produkter på marknaden, varför man anser att ett marknadsbolag inte skulle ha en relevant produktportfölj att erbjuda.

- **Statligt bolag eller affärsverk** (kap 5.2.3)
 - Samla all statlig bredbandsinfrastruktur i ett bolag eller affärsverk.

Att utreda detta alternativ ligger dock utanför uppdraget för utredningens direktiv.

Utredningen slår fast att de statliga aktörerna har olika utgångspunkter för arbetet i samverkansgruppen och anser att det krävs ett formaliserat uppdrag från regeringen till myndigheterna för att arbetet ska prioriteras och drivas framåt (kap 5.3). Det finns en mycket stark önskan hos de olika aktörerna att fortsätta att hantera sin bredbandsinfrastruktur i egen regi och utan inblandning av någon annan part. Utredningen tror därför inte att en effektiv samverkan baserad endast på frivillighet kommer att resultera i det stöd för bredbandsmålen och de effektivitetsvinster som är möjliga.

Kristianstads synpunkter

Kristianstad samtycker till utredningens slutsatser och rekommendationer. Från ett kommunalt perspektiv är vi dock mycket intresserade av att få tillstånd en snabb och heltäckande utbyggnad av accessnäten, och för att underlätta för denna utbyggnad anser vi att uppdraget till de statliga aktörerna behöver ytterligare konkretiseras.

Kristianstads kommun anser därför att man skall ge de statliga aktörerna i uppdrag:

Synlighet

- att marknadsföra den bredbandsinfrastruktur som de kan erbjuda.



- att etablera en tydlig två-vägs kommunikation med marknadsaktörerna.

Enhetlighet

- att skapa ett sammanhållet marknadsbolag för att förenkla kommunikation och villkor för marknadsaktörerna.
- att skapa en gemensam process för hur marknadsaktörerna ska gå tillväga för att utnyttja kapacitet i det statliga nätet.
- att säkra samverkan mellan de statliga aktörerna för att ge samma villkor och hantering som gör det lättare för marknadens aktörer

Transparens

- att visa full transparens kring vilken infrastruktur som finns tillgänglig idag och vilka utbyggnadsplaner som finns så att marknaden och kommunerna kan planera sina accessnät efter detta.

I utredningen konstateras att någon effektiv samverkan kring statlig bredbandsinfrastruktur inte kommer tillstånd baserad på frivilligt utan det krävs ett formaliserat uppdrag från regeringen. Därför är det önskvärt att utredningen går ett steg längre och konkretiserar uppdraget till de statliga aktörerna för att maximera den effektivisering av utnyttjandet av både befintlig och planerad statlig bredbandsinfrastruktur.

Christel Jönsson
Kommundirektör

Martin Ranstorp
IT-chef

Beslut expedieras till

Regeringskansliet, Näringsdepartementet

Kommunledningskontoret, IT-avdelningen