

2017-09-28  
S2017/05335/SF (delvis)**Socialdepartementet**Försäkringskassan  
103 51 Stockholm

## Uppdrag att analysera de konsekvenser av ett brittiskt utträde ur EU som berör Försäkringskassans verksamhet

### Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Försäkringskassan att i enlighet med vad som närmare anges nedan analysera konsekvenserna av ett brittiskt utträde ur EU för personer med anknytning till de svenska sociala trygghetssystemen, företag med koppling till Sverige, de olika förmånsslagen inom den svenska socialförsäkringen samt Försäkringskassans handläggning. Analyserna ska göras med utgångspunkt i de befintliga regelverken på socialförsäkringsområdet. Utifrån dessa analyser ska Försäkringskassan, där det identifieras behov, föreslå olika alternativa åtgärder som kan behöva vidtas i syfte att säkerställa en fungerande framtida samordning av de svenska och brittiska sociala trygghetssystemen. Vidare ska Försäkringskassan bistå regeringen med relevant statistik eller andra uppgifter på socialförsäkringsområdet kopplat till ett brittiskt utträde ur EU.

Uppdraget ska genomföras i samråd med Socialdepartementet. Uppdraget ska delredovisas till Regeringskansliet (Socialdepartementet) senast den 31 januari 2018. Delredovisningen ska omfatta en första övergripande analys av konsekvenserna samt relevant statistik. Därefter avgörs vilka ytterligare eventuella delredovisningar som kan behöva lämnas. Slutredovisningen av uppdraget ska lämnas till Regeringskansliet (Socialdepartementet) senast den 29 mars 2019. Redovisningarna ska hänvisas till det diarienummer som detta beslut har.

## Skälen för regeringens beslut

Den 23 juni 2016 höll Storbritannien en rådgivande folkomröstning om landet skulle fortsätta att vara medlem i eller lämna EU. I omröstningen röstade en majoritet för att landet skulle lämna EU. Storbritannien har den 29 mars 2017 inlett den utträdesprocedur som anges i artikel 50 i EU-fördraget och som löper under två år, men som kan förlängas om medlemsstaterna kommer överens om det. Fram till ett utträde förblir Storbritannien bundet av de regler som följer av medlemskapet i EU.

Avtalet mellan EU och Storbritannien enligt artikel 50 i EU-fördraget syftar till att enas om villkoren för Storbritanniens utträde, däribland avvecklandet av respektive parts åtaganden till följd av medlemskapet.

Det råder stor ekonomisk rörlighet mellan Storbritannien och Sverige, bl.a. har många företag verksamhet i båda länderna. Dessa företag har till följd av detta behov av en fungerande samordning för att t.ex. förhindra betalning av dubbla arbetsgivaravgifter samt för att kunna garantera sina anställda stabilitet och förutsägbarhet vad gäller sociala trygghetsförmåner.

Det är cirka 100 000 svenskar som arbetar och/eller bor i Storbritannien. En viktig förutsättning för dessa personer, liksom för medborgare från Storbritannien som bor och/eller arbetar i Sverige, är att det finns regler för samordning av sociala trygghetssystem, exempelvis vad gäller intjänande och export av förmåner vid invaliditet och arbetsskada och tillgången till hälso- och sjukvård.

Ett behov av mekanismer för samordning av sociala trygghetssystem i EU:s medlemsstater och Storbritannien kan antas komma att finnas även efter det att Storbritannien har lämnat EU. Idag regleras denna samordning i förordning (EG) 883/2004 om samordning av de sociala trygghetssystemen och i tillhörande tillämpningsförförordning, förordning (EG) 987/2009. Efter att Storbritannien har lämnat EU kommer förordning 883/2004 inte vara tillämplig på nya gränsöverskridande situationer mellan Storbritannien och EU:s medlemsstater, om inte annat föreskrivs genom avtal. Från svensk sida är det därför prioriterat att se över vilka möjliga regelverk som efter utträdet kan reglera en samordning av detta slag med Storbritannien.

## Närmare om uppdraget

För att skapa goda förutsättningar att tillvarata svenska intressen i en diskussion om den framtida relationen med Storbritannien, oavsett om diskussionen kommer att ske inom ramen för EU27, bilateralt eller multilateralt, behöver Försäkringskassan bistå regeringen med analyser och relevant statistik. Försäkringskassan bör därför ges i uppdrag att analysera ett för Sverige strategiskt viktigt område som med stor sannolikhet kommer att bli föremål för komplexa förhandlingar till följd av att Storbritannien lämnar EU. Analyserna ska utgå ifrån behovet av samordning mellan de brittiska och svenska sociala trygghetssystemen, på Försäkringskassans område, vad avser personer med anknytning till dessa svenska trygghetssystem och för företag med koppling till Sverige. Analyserna ska framför allt fokusera på konsekvenser för berörda förmåner och ersättningar samt på administrationen; ur ett ekonomiskt perspektiv (budgetära konsekvenser), ett verksamhetsperspektiv samt ur enskildas perspektiv. I den mån det är möjligt ska även konsekvenserna för företag belysas.

Försäkringskassan ska även analysera förutsättningarna för att efter ett brittiskt utträde ur EU tillämpa den befintliga bilaterala konventionen mellan Sverige och Storbritannien (förordningen [1988:106] om tillämpning av en konvention den 29 juni 1987 mellan Sverige och Förenade Konungariket Storbritannien och Nordirland om social trygghet) som trädde i kraft den 1 maj 1988 och som för närvarande endast tillämpas i förhållande till Kanalöarna. I analysen ska eventuella behov av uppdateringar, kompletteringar och ändringar lyftas fram för det fall några delar är daterade, inte tillämpas eller saknas.

Det står Försäkringskassan fritt att lämna förslag på lösningar avseende de frågeställningar som identifierats. Försäkringskassan bör särskilt överväga om vissa frågor kan lösas genom anpassningar eller överenskommelser i tillämpningen och som följaktligen inte kräver ändringar i lag.

Uppdraget ska genomföras i dialog med Socialdepartementet. Försäkringskassan bör även samråda med Pensionsmyndigheten och andra relevanta myndigheter. För att klargöra synen på befintlig lag och internationella överenskommelser samt säkerställa en enhetlig tolkning av gällande rätt får Försäkringskassan ta nödvändiga kontakter med såväl de svenska som utländska aktörer som myndigheterna bedömer lämpliga.

På regeringens vägnar

Annika Strandhäll

Johanna Evjen

Kopia till

Centrala studiestödsnämnden  
Kronofogdemyndigheten  
Pensionsmyndigheten  
Skatteverket