



REGERINGEN

Regeringsbeslut

I 7

2016-06-22

Fi2016/02469/S3 (delvis)

Finansdepartementet

Skatteverket
171 94 Solna

Uppdrag till Skatteverket om att uppmuntra att skattepolicyfrågor diskuteras i företagens ledning

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Skatteverket att beskriva det arbete myndigheten bedriver i dag för att uppmuntra företag till att utarbeta en skattepolicy samt lämna förslag på konkreta åtgärder för hur detta arbete kan förstärkas. Om förslagen förväntas leda till kostnadsökningar för det allmänna ska det föreslås hur dessa ska finansieras.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Finansdepartementet) senast den 30 oktober 2016.

Bakgrund

Ett fungerande skattesystem där var och en gör rätt för sig är en förutsättning för den svenska modellen. Skatteflykt och skatteundandragande innebär mycket stora kostnader för Sverige och andra länder och det drar undan resurser från vår gemensamma välfärd och skadar en fri och rättvis konkurrens. Regeringen har därför presenterat ett tiopunktsprogram med åtgärder för att förhindra skatteflykt. En av åtgärderna är att arbeta för att föra upp skattefrågor på styrelsenivå i företagen.

Det förekommer att företag lägger betydande resurser på avancerade bolagskonstruktioner och ägarstrukturer som inte adderar något värde i ekonomin men som minimerar det enskilda företagets skattebetalningar. Tilltro mellan medborgare och ett brett stöd för våra samhällsinstitutioner bygger på att människor upplever att såväl andra människor som företag och myndigheter gör rätt för sig. Skattefuskar kan också vidga klyftor och öka ojämlikheten när skatteuttaget övervältras på andra grupper i samhället.

I regeringens skrivelse 2015/16:69 *Politik för hållbart företagande* redovisas regeringens syn på en rad frågor kopplade till ett hållbart företag-

ande, bl.a. mänskliga rättigheter, arbetsvillkor, miljöhänsyn, antikorrup-tion, affärsetik och beskattning. Vad gäller hållbar beskattning ska regeringen uppmuntra företag att utarbeta en skattepolicy och ett internt kontrollsystem så att ledningens agerande sker i överensstämmelse med styrelsens uppfattning av skatteriskfrågan. Detta handlar om riktlinjer som företagen själva tar fram och som exempelvis kan innehålla hur före-taget förhåller sig till skatteplanering och användandet av skatteupplägg. Företagen har ett ansvar mot sina ägare och kunder och bör själva komma fram till vad som i längden gynnar varumärket.

I samma skrivelse framgår att regeringen uppmuntrar företag att följa OECD:s riktlinjer för multinationella företag. Riktlinjerna när det gäller beskattning innebär i korthet att företagen bör uppfylla både skattelag-stiftningens syfte och bokstav i de länder där de är verksamma. Skatt-skyldigheten innefattar att samarbeta med skattemyndigheter och till-handahålla de uppgifter som behövs för att myndigheten ska kunna tillämpa skattereglerna på ett rättvist och ändamålsenligt sätt.


Skatteverket ska bidra till målet för utgiftsområdet om att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och bidra till ett väl fungerande samhälle för medborgare och näringsliv samt motverka brottslighet. Det är därför viktigt att myndigheten följer skattebetalarnas beteenden och utvecklingen av synen på viljan att betala skatt. Företagens beteende och den pågående diskussionen om företagets samhällsansvar är intressant i det arbetet. Skatteverket kan i de attitydpåverkande åtgärder som mynd-igheten genomför verka för att skattefrågor blir en del av företagets hållbarhetsarbete.

Skälen för regeringens beslut

Regeringen vill stödja ett ökat ansvarstagande för företagets agerande i de gråzoner mellan vad som uttryckligen är olagligt och inte som alltid kommer att uppstå i en global ekonomi. Det är viktigt att skattefrågorna diskuteras i styrelserummen. Företag bör därför uppmuntras till att ut-arbeta en skattepolicy och ett internt kontrollsystem så att ledningens agerande sker i överensstämmelse med styrelsens uppfattning av skatte-riskfrågan.

För att regeringen ska kunna vidta verkningsfulla åtgärder som komp-letterar pågående arbete behöver det arbete som Skatteverket genomför i dag för att uppmuntra företagen till att inkludera skattefrågor i sitt håll-barhetsarbete synliggöras. Regeringen bedömer att det finns potential att förstärka detta perspektiv i Skatteverkets förebyggande arbete och attitydpåverkande aktiviteter. Skatteverket får därför i uppdrag att be-skriva myndighetens aktiviteter och iakttagelser vid kontakterna med företagen och branschorganisationer. Skatteverket ska även lämna förslag på konkreta åtgärder som myndigheten kan vidta och som regeringen kan vidta för att förstärka detta arbete.

På regeringens vägnar



Magdalena Andersson



Cecilia Garmer