



Regeringen, Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm

Beslut

Vårt datum: 2015-11-26
Er referens: M2014/2608/Ke
Dariernr: SSM2014-5618

Strålsäkerhetsmyndighetens förslag till genomförande av rådets direktiv 2014/87/Euratom av den 8 juli 2014 om ändring av kärnsäkerhetsdirektivet (2009/71/Euratom)

Sammanfattning av Strålsäkerhetsmyndighetens förslag

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) redovisar härmed sitt förslag till genomförandet av ändringsdirektivet 2014/87/Euratom av den 8 juli 2014.

SSM bedömer att Europeiska rådets direktiv 2009/71/Euratom av den 25 juni 2009 (kärnsäkerhetsdirektivet) om upprättande av ett gemenskapsramverk för kärnsäkerhet vid kärntekniska anläggningar, i sin ursprungliga lydelse, i huvudsak har genomförts i det svenska regelverket på ett korrekt och ändamålsenligt sätt.

Artikel 6 i ändringsdirektivet anger att tillståndshavaren har det primära ansvaret för säkerheten och att detta ansvar inte kan delegeras. Den nuvarande formuleringen i 5 § lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet (kärntekniklagen) med ett krav på godkännande av uppdragstagare, skulle kunna tolkas som att det föreligger ett delat ansvar för verksamheten. SSM föreslår därför att detta förfarande utgår och att lagen istället explicit anger att tillståndshavaren ansvarar för säkerheten och att detta ansvar inte kan delegeras. Tillståndshavaren ska däremot säkerställa att entreprenörer och underleverantörer har kompetens och resurser att utföra sitt arbete på ett sådant sätt att säkerheten upprätthålls och tillsynsmyndigheten ska kontrollera att detta säkerställs.

SSM föreslår, till följd av ändringsdirektivet, bl.a. ändringar i kärntekniklagen som innebär införande av gemensamma principer för säkerhetsarbetet (4 §), krav på att fortlöpande och systematiskt utvärdera, verifiera och, när möjligt och rimligt, vidta förbättringar av säkerheten (10 §), återkommande helhetsbedömningar av säkerhet och strålskydd (10 a §), att tillsynsmyndigheten ges insyn i säkerhetsarbetet vid uppförande och ändring av en kärnteknisk anläggning eller i övrig kärnteknisk verksamhet som utförs av entreprenörer och underleverantörer (14 b §), och olika krav på öppenhet och insyn vid normaldrift och i samband med olyckor (19 och 20 §§).

SSM föreslår därutöver att den som har tillstånd att inneha eller driva en kärnkraftsreaktor ska säkerställa, vid fara för utsläpp av radioaktiva ämnen, att processparametrar överförs från reaktorn till tillsynsmyndigheten (12 a § kärntekniklagen).

SSM föreslår slutligen ändringar i förordningen (2008:452) med instruktion för Strålsäkerhetsmyndigheten med förslag på skrivningar om att myndigheten ska bistå



regeringen genom att samordna och förbereda det nationella arbetet med de i direktivet fastlagda, inbördes granskningarna av nationella bedömningar av teman med koppling till säkerhet (12 e §), information till tillsynsmyndigheter i andra länder vid inträffande händelser (15 § 6) samt förslag på form och omfattning av internationell granskning av inträffande händelser med vidtagna skyddsåtgärder för allmänheten (15 § 7).

I övrigt föreslår SSM, för genomförandet av ändringsdirektivet, ändringar i föreskrifter i myndighetens författningssamling vilka här endast redovisas övergripande i den s.k. jämförelsetabellen (bilaga 2.)

Redovisning av förslag till genomförande

Strålsäkerhetsmyndighetens förslag redovisas i bifogad rapport (bilaga 1) vilken innehåller följande avsnitt:

1. Författningsförslag.
2. Uppdraget.
3. Gällande rätt.
4. Strålsäkerhetsmyndighetens övervägande och förslag.
5. Ekonomiska och andra konsekvenser av förslagen.
6. Författningskommentarer.

I bilaga 2 bifogas en jämförelsetabell där det framgår hur direktivets artiklar redan har genomförts eller föreslås genomföras. I de fall SSM har bedömt att ändringar eller kompletteringar lämpligen görs i SSM:s föreskrifter har detta angivits. Bestämmelsernas utformning redovisas inte i detta sammanhang.

Ärendet

Genom regeringsbeslut I:4, dnr M2014/2608/Ke, från den 13 november 2014 gavs Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) uppdraget att utreda vilka författningsändringar på lag-, förordnings- och föreskriftsnivå som är nödvändiga för Sveriges genomförande av rådets direktiv 2014/87/Euratom av den 8 juli 2014 om ändring av direktiv 2009/71/Euratom om upprättande av ett gemenskapsramverk för kärnsäkerhet vid kärntekniska anläggningar.

Under arbetet har SSM haft avstämningar med Miljö- och energidepartementet och tidiga förslag redovisades också vid ett informations- och samrådsmöte med andra myndigheter, tillståndshavare och intresseorganisationer den 11 september 2015. Ett reviderat förslag till författningsändringar skickades för inhämtande av synpunkter under de första veckorna i oktober 2015.

SSM har därefter utformat de slutliga förslagen till författningsändringar, motivtexter samt författningskommentarer. SSM bad även tillståndshavare, myndigheter och andra organisationer om underlag för de konsekvenser, ekonomiska eller andra, som förslagen kan tänkas få och har i avsnitt 5 i rapporten sammanställt dessa synpunkter med myndighetens egna bedömningar.

Som underlag för de givna förslaget till genomförande finns en jämförelse mellan ändringsdirektivets artiklar och gällande rätt (bilaga 2.).



I detta ärende har generaldirektören Mats Persson beslutat. Rådgivaren Ingemar Lund har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också den ställföreträdande generaldirektören Fredrik Hassel, avdelningscheferna Michael Knochenhauer, Johan Friberg och Johan Anderberg, chefsjuristen Ulf Yngvesson, enhetschefen Lars Skånberg, verksjuristen Pernilla Sandgren och inspektören Eric Häggblom deltagit.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN

Mats Persson

Ingemar Lund

Bilagor

1. Rapport: Strålsäkerhetsmyndighetens förslag till genomförande av rådets direktiv 2014/87/Euratom av den 8 juli 2014 om ändring av direktiv 2009/71/Euratom om upprättande av ett gemenskapsramverk för kärnsäkerhet vid kärntekniska anläggningar
2. Jämförelsetabell