

Datum  
2015-05-12  
ESV Dnr  
3.4-209/2015  
Handläggare  
Kenneth Eliasson

Ert datum  
2015-02-16  
Er beteckning  
Saknas

Miljö- och energidepartementet  
103 33 Stockholm

## Yttrande över Boverkets rapport Förslag till strategi för miljö kvalitetsmålet God bebyggd miljö

Ekonomistyrningsverkets (ESV:s) yttrande är avgränsat dels till en synpunkt om etappmålen i miljömålssystemet generellt, dels till några språkliga anmärkningar på Boverkets formuleringar av sådana mål.

*”Etappmål i miljömålssystemet ska förtydliga den samhällsomställning som krävs för att generationsmålet och miljö kvalitetsmålen ska kunna nås.”*

Detta är standarddefinitionen av etappmål i miljömålssystemet. Definitionen tar fasta på de tre målkategorierna (etappmål, miljö kvalitetsmål och generationsmål) och binder ihop dem så att de bildar tre efter varandra följande effektsteg.

Den samhällsomställning som etappmålen avser beskriva är förmodligen enklast att påverka, relativt de högre målnivåerna. Därför är också tonvikten lagd på etappmålen. Att utarbeta konkreta bilder av samhällsomställningar i skilda sektorer antas göra det lättare att utarbeta konkreta strategier, dvs. vad som ska göras för att etappmålen ska nås.

Som ESV återkommande har observerat har det tyvärr varit lättare att teoretiskt resonera om miljömålssystemets etappmål än att praktiskt utarbeta etappmål. Rådande etappmålsformuleringar (inklusive Boverkets förslag) ger en minst sagt splittrad bild av miljömålssystemet. Även om etappmålens standarddefinition återberättas gång på gång verkar det som om ingen riktigt har förstått vad den innebär. I praktiken finns det ingen samlande princip för etappmålen.

Boverkets förslag till etappmål är formulerade på ett ofta otydligt sätt. Av åtta mål sammanslagna i fyra punkter är det två som kvalificerar sig som samhällsomställningsmål. Flera av målen är strecksatser för vad som ska göras men det anges inte precis vem som ska göra något och vad exakt det är som ska göras.

Det första målet: *”År 2020 har den svenska planeringsberedskapen utvecklats så att myndigheternas tillämpning främjar miljö kvalitetsmålens måluppfyllnad.”*

## Remissvar

Detta är inget samhällsomställningsmål utan snarare ett mål för kompetensutveckling. Vad är det då för slags kompetens som behöver stärkas? Är det någons måluppfyllande kompetens? Vem gäller det? Är det kommuner som ska stärka sin kompetens? Gäller det alla kommuner?

Det andra målet: *"Regionala forum har etablerats för samverkan mellan kommunala, regionala och nationella nyckelaktörer inom hållbar samhällsplanering."* Detta är inget samhällsomställningsmål utan snarare ett mål för organiserad samverkan. Vilka är det som ska samverka? Vem av de samverkande ska ha huvudansvaret? Vad ska finnas på plats för att det ska kunna hävdas att samverkan råder?

Det tredje målet: *"År 2020 ska minst 15 kommunala, mellankommunala eller regionala stadsmiljöavtal vara tecknade"*. Detta är inget samhällsomställningsmål utan snarare en åtgärdsbeskrivning.

Det fjärde målet: *"...förutsättningar till en ändamålsenlig bebyggelsestruktur finns på plats."* Detta är inget samhällsomställningsmål utan snarare en åtgärdsbeskrivning. Vad utmärker förutsättningarna närmare bestämt?

Det femte målet: *"Ökningen i persontransportresandet i tätorter ska ske med kollektivtrafik, cykel och gång så att biltrafiken minskar."* Detta är ett samhällsomställningsmål, men det är oklart och oprecist formulerat. Hur ska ökningen fördela sig mellan kollektivtrafik, cykel och gång?

Det sjätte målet: *"År 2020 ska personbiltrafiken i tätorter ha minskat med 10 procent jämfört med 2014."* Detta är ett samhällsomställningsmål.

Det sjunde målet: *"Människans livsmiljö ska vara grunden för ett hållbart byggande och byggnadsbestånd."* Detta är inget samhällsomställningsmål utan snarare ett förhållningssätt.

Det åttonde målet: *"År 2020 ska livscykelperspektivet vara utgångspunkt för all ny- och ombyggnad liksom vid förvaltning av befintlig bebyggelse."* Detta är inget samhällsomställningsmål utan snarare ett förhållningssätt.

**Remissvar**

Sammantaget ställer sig ESV tveksam till Boverkets förslag till etappmål. ESV vill också ifrågasätta värdet av att alla ha etappmål i miljömålssystemet.

I detta ärende har avdelningschef Eva Lindblom beslutat. Kenneth Eliasson har varit föredragande.

Eva Lindblom

Kenneth Eliasson