



Kontaktperson

Samhällsbyggnadsavdelningen
Enheten för samhällsplanering
Hanna Elgåker
010 22 41 304

Regeringskansliet

s.registrator@regeringskansliet.se
s.pbb@regeringskansliet.se

Remiss – Förslag till strategi för miljö kvalitetsmålet god bebyggd
miljö
(Ds 2014:32)
M2014/2798/Mm

Länsstyrelsen Skånes remissvar

Förslag till insatsområden

I Boverkets förslag till strategi för miljö kvalitetsmålet god bebyggd miljö har fyra speciellt viktiga insatsområden definierats:

- Hållbar samhällsplanering
- Bebyggelsestruktur och transporter
- Nybyggnad och utveckling av befintlig bebyggelse
- Energi och resurshushållning

Boverket föreslår nya etappmål för de tre första medan den sista punkten föreslås utredas vidare för förslag till etappmål. Fokus har i uppdraget legat på sakområden där det idag saknas beslutade eller föreslagna etappmål inom miljö måssystemet.

Länsstyrelsen Skåne har tre övergripande synpunkter på hur strategin är upplagd

- Strategins koppling till PBL-systemet och länsstyrelsens roll enligt PBL.
- Strategins möjlighet att hantera målkonflikter inom god bebyggd miljö och mellan god bebyggd miljö och andra miljö mål/statliga mål.
- Strategins koppling till uppföljningen av god bebyggd miljö.



Strategins koppling till PBL-systemet

I projektet ÖP-resan (bifogas yttrandet som bilaga 1) som genomfördes under 2014 som ett samverkansprojekt mellan Boverket och Länsstyrelserna genom RUS (Regional Utveckling och Samverkan inom miljömålssystemet). I detta projekt konstateras det att lagstiftningen genom PBL och miljöbalken har verktygen för att arbeta in miljömålet god bebyggd miljö i den översiktliga planeringen. Detta görs genom den sammanfattande redogörelsen, miljöbedömning/MKB-processen och samrådsprocessen. Det är Länsstyrelsens roll att samordna de statliga myndigheternas intressen i den fysiska planeringen (Plan- och byggförordningen 2011:338). Länsstyrelsen Skåne noterar att förslaget med stadsmiljöprogram och stadsmiljöavtal inte tydligt kopplas till den lagstadgade och befintliga planprocess där kommun och stat för en dialog om vad som är en lämplig markanvändning, utan parterna som omnämns är Trafikverket, Naturvårdsverket, Energimyndigheten och Riksantikvarieämbetet.

I förslaget om stadsmiljöprogram och stadsmiljöavtal har Länsstyrelsen inte angetts som en medverkande part. Det är otydligt i förslaget hur de kommunala utvecklingsplanerna ska förhålla sig till den kommunala PBL-planeringen och det finns en risk för att utvecklingsplanerna inte går i takt med berörda PBL-planer särskilt som Trafikverket och Boverket är de instanser som är angivna som stödfunktion till planerna. Därmed kommer inte Länsstyrelserna att ha insikt i dessa processer och det samordningsuppdrag som åligger Länsstyrelsen enligt PBF 2011:338 blir därmed svårt att genomföra. Det riskerar dessutom att bli otydligt för kommunerna vem som har ansvar och hur myndigheterna ska agera samlat.

Länsstyrelsen i Skåne ser en fara med att utveckla system som ligger utanför det befintliga PBL-systemet men som ändå hanterar markanvändningsfrågor. Det finns frågor kopplade till god bebyggd miljö som ligger utanför PBL-systemet men alla frågor som landar i en fysisk åtgärd behöver kopplas till det befintliga planeringssystemet. Länsstyrelsen föreslår därför att stadsmiljöprogrammen används som underlag till översiktsplanen och att det först när översiktsplanen är antagen och länsstyrelsen har avgett sitt granskningsyttrande kan tecknas stadsmiljöavtal, se fig. 1.



Ett uttalat mål i den föreslagna strategin är att stärka översiktsplanens strategiska roll. Länsstyrelsen Skåne föreslår att strategin för God bebyggd miljö i de delar som rör fysisk markanvändning utgår från de befintliga processer och system som är etablerade genom lagstiftningen. Länsstyrelsen Skåne ser att stadsmiljöprogrammen skulle kunna ingå som ett underlag i den befintliga översiktsplanprocessen. De till stadsmiljöprogrammen kopplade stadsmiljöavtalen skulle kunna fungera som en katalysator för att stärka översiktsplanens strategiska roll eftersom det då kommer att kopplas medel att genomföra planens intentioner.

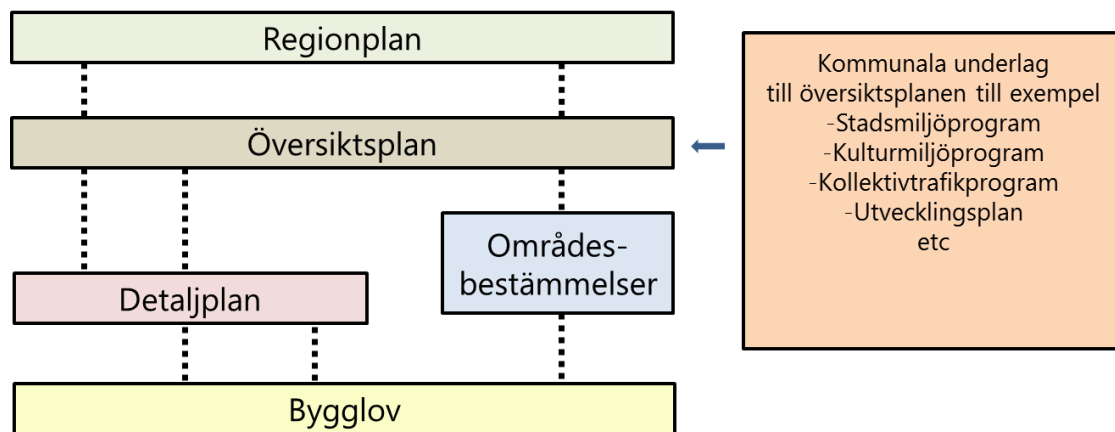


Fig 1.

Planeringssystemets uppbyggnad enligt PBL. Länsstyrelsen Skåne ser att stadsmiljöprogrammen skulle kunna ingå som ett underlag i den befintliga översiktsplanprocessen. De till stadsmiljöprogrammen kopplade stadsmiljöavtalen skulle kunna fungera som en katalysator för att stärka översiktsplanens strategiska roll eftersom det då kommer att kopplas ekonomiska medel för att genomföra

Målkonflikter inom god bebyggd miljö och mellan god bebyggd miljö och andra miljömål/statliga mål

Länsstyrelsen Skåne är positiv till central rangordning av de statliga målen. I sammanhanget är det viktigt att komma ihåg att målkonflikter och synergier är kontextberoende och platsspecifika. Detta gör att det behövs utrymme för att olika åtgärder behövs för att



uppnå samma mål i olika delar av landet. Detta kan hanteras genom regionala åtgärdsprogram vilka möjliggör ett regionalt genomförande av den nationella prioriteringen och synliggörande av eventuella målkonflikter som kan uppstå lokalt och regionalt.

Strategins koppling till uppföljningen av god bebyggd miljö

Lännsstyrelsen Skåne önskar en tydligare koppling till uppföljningen som görs av miljömålet god bebyggd miljö. Det framgår inte tydligt i remissen hur uppföljningen blir en naturlig del av strategin.

Utveckla regionala forum och nationella ramverk för samhällsplanering

Lännsstyrelsen Skåne ser ett stort behov av goda planeringsunderlag som stödjer och anger inriktning för hur den fysiska markanvändningen ska utvecklas på en regional nivå. I förslaget kring det nationella ramverket för planering ligger åtgärden att regeringen regelbundet redovisar en nationell strategi för fysisk planering. Lännsstyrelsen Skåne är positiv till detta men önskar ett tydliggörande kring hur detta förhåller sig till det befintliga riksintressesystemet som också är under förändring och inför förnyelse.

Inom förslaget till insatsområde bebyggelsestruktur och transporter är Lännsstyrelsen Skåne positiv till att det tas fram bättre beslutsunderlag och samhällsekonomiska modeller. Lännsstyrelsen Skåne ser positivt på att Trafikverket får ett tydligare planeringsdirektiv mot målstyrning och att även detta kan kopplas till samhällsekonomiska modeller.

Detta beslut har fattats av länsöverdirektören Carl Älfvåg med planhandläggare Hanna Elgåker som föredragande. I den slutliga handläggningen har också miljöstrateg Tommy Persson, länsassessor Caroline Thornhill och länsarkitekt Elisabet Weber deltagit.



Länsstyrelsen
Skåne

YTTRANDE

6(7)

2015-05-05

Dnr 400-4361-15

Carl Älfvåg

Hanna Elgåker



Bilaga 1
ÖP-resan

<http://www.boverket.se/globalassets/publikationer/dokument/2014/op-resan.pdf>