

YTTRANDE

2018-01-11 Ärendenr:
NV-07997-17

m.registrator@regeringskansliet.se
Anna.Berglund@regeringskansliet.se

Yttrande från Naturvårdsverket över remiss av promemoria om förbud mot och begränsningar för terrängkörning i en kommun, Dnr M2017/02880/R

Sammanfattning

Naturvårdsverket tillstyrker i allt väsentligt regeringens förslag.

Vi ser det som mycket angeläget att snabbt komma till en lösning som ger förutsättningar för en ordnad hantering av snöskotertrafiken under vintersäsongen 2017/2018. Vi föreslår därför att länsstyrelsen ges möjlighet att fatta beslut med verkställighetsförordnande.

Naturvårdsverket ser positivt på den statliga offentliga utredning som aviserats. En översyn av gällande lagstiftning bedöms vara nödvändig för att skapa förutsättningar för en hållbar terrängkörning i landet i framtiden.

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Rennäringens behov av, ofta tillfälliga, förbud eller föreskrifter för snöskoterkörning kan aktualiseras under hela vintersäsongen, vilket medför att de datum som föreslås för ikraftträdande av nya bestämmelser bör synkroniseras så långt det är möjligt utifrån rennäringens mest störningskänsliga perioder i syfte att undvika för myndigheterna administrativt svårhanterliga situationer, se vidare nedan.

Perioden 15 februari 2018 till 1 maj 2018, alternativt 1 juli 2018

Länsstyrelserna bör ges reella möjligheter att snabbt meddela förbud eller föreskrifter inom enskilda kommuner under ovan angivna period. Det kan finnas goda skäl att anta att fattade beslut kommer att överklagas, varvid processen försenas. Det finns då risk för att såväl sport- som påsklov samt rennäringens behov av störningsbegränsningar under kalvningsperioden blir svårhanterliga på

grund av oreglerad skoterkörning i viktiga områden. Naturvårdsverket anser därför att länsstyrelsernas beslut bör kunna meddelas med verkställighetsförordnande. I promemorians avsnitt 1.2 ”Förslag till förordning om ändring i terrängkörningsförordningen (1978:594)” förslår Naturvårdsverket ett tillägg enligt följande:

15 a §

Länsstyrelsen får bestämma att dess beslut enligt 15 § ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Kommunernas rätt att meddela förbud eller föreskrifter föreslås återinträda 1 maj 2018. Denna tidpunkt riskerar att hamna i en känslig tid för rennäringen, varför det bör övervägas att istället flytta fram ikraftträdandedatumet för de föreslagna ändringarna i TKL och TKF till den 1 juli 2018, då skotersäsongen i de flesta områden är över och renarnas kalvningstid är slut. Se promemorians författningsförslag i avsnitt 1.1 samt avsnitt 1.3.

Övriga synpunkter

Det anges i promemorians avsnitt 7.3.1 att berörda länsstyrelser kommer att behöva fatta fler beslut det närmaste året än vad de vanligtvis gör. Detta medför i sig ett ökat behov av resurser. Det vore därför önskvärt att konsekvensutredningen tydligare förklarade hur detta behov är tänkt att tillgodoses.

Terrängkörningslagstiftningen i Sverige härrör i allt väsentligt från 1970-talet, och i många delar fyller den inte längre sitt syfte. Detta beror bl.a. på att teknisk utveckling, antal terrängfordon i bruk samt det sätt som dessa framförs på i terrängen i allt väsentligt har förändrats sedan lagens tillkomst.

I redovisningen av ett regeringsuppdrag under 2014 framlade Naturvårdsverket ett förslag till en strategi med etappmål, styrmedel och åtgärder som ska bidra till att miljö kvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö nås. Naturvårdsverket föreslog då bl.a. att en statlig utredning skulle tillsättas för att utreda den moderna terrängkörningen i syfte att skapa förutsättningar för en hållbar framtida terrängkörning. Promemorian aktualiserar flera av tidigare uppkomna frågeställningar men dessa lämpar sig bättre för den statliga utredning som aviserats ska tillsättas inom kort.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit avdelningschefen Martin Eriksson, föredragande, enhetschefen Gunilla Sallhed och handläggarna Nils Hallberg och Marie Larsson.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Björn Risinger

Martin Eriksson