

Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm

Dnr M2015/00524/R

Malmö den 2 maj 2016

REMISSVAR: Promemoria om ändring i avfallsförordningen med anledning av Kommissionens direktiv (EU) 2015/1127

Avfall Sverige är branschorganisationen inom avfallshantering och återvinning. Det är Avfall Sveriges medlemmar som ser till att avfall tas om hand och återvinns i landets alla kommuner. Vi gör det på samhällets uppdrag: miljösäkert, hållbart och långsiktigt. Vår vision är "Det finns inget avfall". Vi verkar för att förebygga att avfall uppstår, att mer återanvänds och att det avfall som uppstår återvinns och tas om hand på bästa sätt. Kommunerna och deras bolag är ambassadör, katalysator och garant för denna omställning.

Avfall Sverige bildades redan 1947 och har omkring 400 medlemmar. Avfall Sveriges medlemmar är kommuner, kommunalförbund, kommunala bolag och kommunala regionbolag inom avfall och återvinning. Deras kunder utgör Sveriges invånare och en stor del av näringslivet. Genom medlemmarna representerar Avfall Sverige Sveriges befolkning. I Avfall Sverige ingår, som associerade medlemmar, ett hundratal tillverkare, konsulter och privata utförare aktiva inom avfallshantering.

Förslagets koppling till Avfall Sveriges generella ståndpunkter

Avfall Sverige stödjer avfallshierarkin som princip för avfallshanteringen. I enlighet med avfallshierarkin verkar kommunerna för att förebygga avfall och främja återanvändning samt återvinna och bortskaffa avfall på bästa sätt.

Energiåtervinning med hög energieffektivitet är det i dagsläget lämpligaste behandlingsalternativet för avfall när behandling högre upp i avfallshierarkin av olika skäl inte är möjlig. Avfall Sverige anser att klimatkorrigeringsfaktorn för hög energieffektivitet (R1) riskerar att underminera syftet med R1 - att styra mot mer energiåtervinning av det avfall som ej har kunnat materialåtervinnas.

Sammanfattning

- Avfall Sverige invänder mot en klimatkorrigeringsfaktor (CCF) som sådan till R1-formulan om hög energieffektivitet. Mot bakgrund av att det nu är ett faktum att CCF ska implementeras i nationell lagstiftning stödjer Avfall Sverige den kompromiss som nåtts utifrån de förslag på maximal klimatkompensation som diskuterats under ärendets gång i EU.
- Avfall Sverige instämmer i regeringens slutsats att förbränningsanläggningar i Sverige inte bedöms påverkas av de föreslagna ändringarna.
- Avfall Sverige vill dock uppmärksamma regeringen på att ytterligare höjningar av klimatkorrigeringsfaktorn bör undvikas i framtiden och att frågan i och med denna förändring i direktivet bör anses som utagerad.
- I övrigt lämnar Avfall Sverige några specifika kommentarer till utformningen av bilaga 2 till avfallsförordningen (2011:927).

Generella kommentarer

Avfall Sverige invände under beslutsprocessen i EU mot införandet av en klimatkorrigeringsfaktor (CCF). Avfall Sverige argumenterade för att CCF underminerar syftet med R1 - att styra mot mer energiåtervinning av det avfall som ej har kunnat materialåtervinnas.

Vidare underströk Avfall Sverige att köldbrevet borde finnas med i debatten. Nu bygger CCF endast på HDD (Heating Degree Days). Avfall Sverige menade att en CCF borde beakta CDD (Cooling Degree Days) i uppdelning av klimatzoner som införande av CCF beror på. För de zoner som har ett stort köldbrev finns nu alltså ingen styrning för fjärrkyla eller ens närkyla utifrån avfallsförbränning.

När det gäller själva direktivet får Avfall Sverige, trots att organisationen alltså är emot klimatkorrigeringsfaktorn som sådan, uttrycka att organisationen stödjer den kompromiss som nåtts utifrån de förslag på maximal klimatkompensation som diskuterats under ärendets gång i EU. Både när det gäller nivån på CCF och de strängare krav som gäller för nya anläggningar och för samtliga anläggningar från år 2030. Den införda maximala faktorn på 1,25 för befintliga anläggningar är en rimlig kompromiss på vägen mot det mer, ur Avfall Sveriges synvinkel, rimliga värdet 1,12.

Mot bakgrund av att CCF nu ska implementeras i nationell lagstiftning ställer sig Avfall Sverige bakom de förslag till revidering av bilaga 2 avfallsförordningen (2011:927) som föreslås. Avfall Sverige instämmer också i regeringens slutsats att förbränningsanläggningar i Sverige inte bedöms påverkas av de föreslagna ändringarna.

Avfall Sverige vill dock uppmärksamma regeringen på att ytterligare höjningar av klimatkorrigeringsfaktorn bör undvikas i framtiden och att frågan i och med denna

förändring i direktivet bör anses som utagerad. Det är mycket viktigt att R1-status verkligen innebär energiåtervinning och inte i något EU-land kan uppfattas som förtäckt destruktion av avfall. Detta är inte minst viktigt för Sverige som har de mest resurseffektiva avfallsförbränningsanläggningarna i EU.

Specifika kommentarer

R1-faktorn s. 3:

Förklaringen till faktorn 0,97 i beräkningsformeln till R1 framgår inte. Den finns med i den nu gällande bilaga 2. Avfall Sverige anser att förklaringen bör framgå även av en reviderad bilaga 2.

Rent redaktionellt anser Avfall Sverige att det är lämpligare att lägga beskrivningen av indata till formeln efter att själva formeln har angivits i bilaga 2.

Dygnets medeltemperatur beräknas enligt SMHI på ett något annorlunda sätt i Sverige. Avfall Sverige frågar sig om det kan finnas svårigheter att beräkna medeltemperaturen TM på det sätt som föreskrivs. Att få fram medeltemperaturen kan medföra merarbete då det inte endast är att hämta uppgiften från till exempel SMHI om beräkningen ska göras på exakt korrekt sätt.

Slutligen är det svårt att av förslaget till reglering av CCF utläsa hur EU-kommissionen har kommit fram till att de CCF som har valts är ändamålsenliga.

För fortsatta kontakter i dessa frågor hänvisar vi till vår rådgivare Jakob Sahlén, jakob.sahlen@avfallsverige eller till vår jurist Sven Lundgren, sven.lundgren@avfallsverige.se eller telefon 040-35 66 00.

Med vänliga hälsningar,
Avfall Sverige

Claes Thunblad
Ordförande

Weine Wiqvist
VD