

# Promemoria

## Elcertifikatssystemet – vissa frågor inom kontrollstation 2017

---

### Promemorians huvudsakliga innehåll

Promemorian innehåller förslag till ändringar i lagen (2011:1200) om elcertifikat. Ändringarna innebär att kvotkurvan, som i dag finns i lagen, ska flyttas till förordningen (2011:1480) om elcertifikat och att värden för de terawattimmar som ska användas för beräkning av kvoterna ska anges i lagen. Det föreslås också bestämmelser som anger vilka ändringar av kvotkurvan, så kallade tekniska justeringar, som får göras och hur sådana justeringar ska göras. I promemorian finns även förslag som innebär förändringar i kvotplikten för vissa leveranser av el bland annat till laddstationer för fordon.

Promemorian behandlar inte frågan om utformningen av kvotkurvan efter 2020 eller det nya mål för elcertifikatssystemet som tagits fram genom en ramöverenskommelse om den svenska energipolitiken mellan Socialdemokraterna, Moderaterna, Miljöpartiet de gröna, Centerpartiet och Kristdemokraterna. Skälen för det är att Energimyndighetens rapport ”Kontrollstation 2017 för elcertifikatsystemet – Delredovisning 2 och förslag på kvoter för 18 TWh till 2030”, ER 2016:19, är ute på remiss till och med den 25 november 2016 och att samråd med Norge om det nya målet i ramöverenskommelsen pågår. Planeringen är att frågan om utformningen av kvotkurvan efter 2020 och det nya målet ska hanteras i den proposition som planeras till våren 2017.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2018.

## Innehållsförteckning

1	Förslag till lag om ändring i lagen (2011:1200) om elcertifikat .....	3
2	Ärendet och dess beredning .....	10
3	Elcertifikatssystemet .....	11
4	Förändringar av kvotkurvan.....	12
4.1	Kvotkurvan bör flyttas till förordningen om elcertifikat .....	12
4.2	Beräkning av tekniska justeringar .....	16
4.3	Tidpunkter för tekniska justeringar av kvotkurvan .....	19
5	De av riksdagen beslutade målen för elcertifikatssystemet bör framgå av lagen.....	20
6	Ändringar i kvotplikten för vissa leveranser av el bland annat till laddstationer för fordon .....	22
7	Ikraftträdande.....	23
8	Konsekvenser.....	23
9	Författningskommentar.....	27
Bilaga 1	Sammanfattning av Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – en delredovisning, ER 2016:09 .....	31
Bilaga 2	Förteckning över remissinstanser – Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – en delredovisning, ER 2016:09.....	34
Bilaga 3	Sammanfattning av Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – Delredovisning 2 och förslag på kvoter för 18 TWh till 2030, ER 2016:19 .....	35
Bilaga 4	Förteckning över remissinstanser – Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – delredovisning 2, ER 2016:09.....	41

# 1 Förslag till lag om ändring i lagen (2011:1200) om elcertifikat

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (2011:1200) om elcertifikat

*dels* att 1 kap. 1 och 2 §§ och 4 kap. 1, 4, 6 och 8 §§ ska ha följande lydelse,

*dels* att det ska införas åtta nya paragrafer, 4 kap. 1 a, 1 b, 5 a–5 e och 12 a §§, och närmast före 4 kap. 5 a § en ny rubrik av följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

## 1 kap.

### 1 §

Denna lag syftar till att främja produktion av förnybar el.

Denna lag syftar till att främja produktion av förnybar el *för att*

*1. inom den gemensamma elcertifikatsmarknaden med Norge*

*a) år 2020 nå målet om att finansiera 15,2 terawattimmar ny förnybar elproduktion, och*

*b) för perioden fram till 2035 uppfylla volymrelaterade förpliktelser, och*

*2. år 2020 nå det nationella målet om att finansiera 30 terawattimmar ny förnybar elproduktion jämfört med år 2002.*

### 2 §<sup>1</sup>

I denna lag betyder:

1. förnybar el: elektricitet som produceras av förnybara energikällor eller torv,

2. förnybar energikälla: bibränsle, geotermisk energi, solenergi, vattenkraft, vindkraft och vågenergi,

3. anläggning: elproduktionsanläggning med en eller flera produktionsenheter bakom samma mätpunkt,

4. elcertifikat: bevis som har utfärdats enligt denna lag eller av en annan stat enligt en sådan internationell överenskommelse som avses i 5 §, och som innehåller uppgift om att förnybar el har producerats,

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2012:399.

5. *kvotplikt*: skyldighet att inneha och annullera elcertifikat i förhållande till försäljning eller användning av el,

6. *beräkningsår*: det kalenderår som föregår den annullering som enligt 4 kap. 11 § sker den 1 april,

7. *elleverantör*: den som yrkesmässigt levererar el,

7. *elleverantör*: den som yrkesmässigt levererar el i en elanvändares uttagspunkt,

8. *elintensiv industri*: företag eller del av ett företag som utgör en egen verksamhet eller verksamhetsgren, där det

a) bedrivs och under de senaste tre åren har bedrivits industriell tillverkning i en process där det använts i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet,

b) bedrivs ny verksamhet med industriell tillverkning i en process där det används eller beräknas användas i genomsnitt minst 190 megawattimmar el för varje miljon kronor av förädlingsvärdet, eller

c) bedrivs verksamhet för vilken avdrag får göras för skatt på elektrisk kraft enligt 11 kap. 9 § 2, 3 eller 5 lagen (1994:1776) om skatt på energi,

9. *förädlingsvärde*: skillnaden mellan den elintensiva industrins – sammanlagda omsättning, det vill säga intäkter från försålda varor och utförda tjänster, inräknat egna uttag, som ingår i företagets normala verksamhet (nettoomsättningen), förändring av varulager, aktiverat arbete för egen räkning, övriga rörelseintäkter samt ränteintäkter, och – sammanlagda inköp, det vill säga alla rörelsekostnader, inräknat avskrivningar och nedskrivningar på tillgångar, samt räntekostnader dock inte personalkostnader, inräknat arbetsgivaravgifter och kostnader för inhyrd personal.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om vad som avses med biobränsle i första stycket 2.

#### 4 kap.

##### 1 §

Kvotpliktiga är

1. elleverantörer,

2. elanvändare som använder el som de själva producerat om mängden använd el uppgår till mer än 60 megawattimmar per beräkningsår och har producerats i en anläggning med en installerad effekt som är högre än 50 kilowatt,

3. elanvändare i den utsträckning de har använt el som de har importerat eller köpt på den nordiska elbörsen, och

3. elanvändare i den utsträckning de har använt el som de har importerat eller köpt på den nordiska elbörsen,

4. *elproducenter som producerar el i ett internt nät som används utan stöd av nätkoncession, om elen yrkesmässigt levereras vidare till användare som tar ut elen på samma interna nät, och*

4. elintensiva industrier som har registrerats.

5. elintensiva industrier som har registrerats.

*Kvotplikten inträder när*

1. en elleverantör börjar leverera el,
2. en elanvändare börjar använda el som avses i första stycket 2 eller 3, eller
3. en elintensiv industri har registrerats.

*Kvotplikten upphör när*

1. en elleverantör upphör att leverera el,
2. en elanvändare upphör att använda el som avses i första stycket 2 eller 3, eller
3. en elintensiv industri har avregistrerats.

#### *1 a §*

*Kvotplikten inträder när*

1. en elleverantör börjar leverera el,
2. en elanvändare börjar använda el som avses i 1 § första stycket 2 eller 3, eller
3. en elintensiv industri har registrerats.

#### *1 b §*

*Kvotplikten upphör när*

1. en elleverantör upphör att leverera el,
2. en elanvändare upphör att använda el som avses i 1 § första stycket 2 eller 3, eller
3. en elintensiv industri har avregistrerats.

#### *4 §<sup>2</sup>*

Kvotplikten ska beräknas genom att *multiplicera* det antal megawattimmar el som sålts eller använts under beräkningsåret med den kvot *som* för beräkningsåret

Kvotplikten ska beräknas genom att det antal megawattimmar el som sålts eller använts under beräkningsåret *multipliceras* med den kvot för beräkningsåret *som*

<sup>2</sup> Senaste lydelse 2015:624.

anges inom parentes enligt följande:

- 2003 (0,074),
- 2004 (0,081),
- 2005 (0,104),
- 2006 (0,126),
- 2007 (0,151),
- 2008 (0,163),
- 2009 (0,170),
- 2010 (0,179),
- 2011 (0,179),
- 2012 (0,179),
- 2013 (0,135),
- 2014 (0,142),
- 2015 (0,143),
- 2016 (0,231),
- 2017 (0,247),
- 2018 (0,270),
- 2019 (0,291),
- 2020 (0,288),
- 2021 (0,272),
- 2022 (0,257),
- 2023 (0,244),
- 2024 (0,227),
- 2025 (0,206),
- 2026 (0,183),
- 2027 (0,162),
- 2028 (0,146),
- 2029 (0,130),
- 2030 (0,114),
- 2031 (0,094),
- 2032 (0,076),
- 2033 (0,052),
- 2034 (0,028), och
- 2035 (0,013).

Om den beräknade kvotplikten inte omfattar elcertifikat till ett heltal, ska antalet avrundas till närmaste heltal.

bestäms i föreskrifter som regeringen meddelar.

#### **Regeringens bestämmande av kvot för beräkning av kvotplikt**

##### **5 a §**

Den kvot som avses i 4 § ska bestämmas genom att en grundterm för beräkningsåret summeras med en justeringsterm för samma år.

#### 5 b §

*Grundtermen ska bestämmas genom att det antal terawattimmar som anges inom parentes för beräkningsåret divideras med den prognostiserade kvotpliktiga elanvändningen för samma år:*

- 2018 (... terawattimmar),
- 2019 (... terawattimmar),
- 2020 (... terawattimmar),
- 2021 (... terawattimmar),
- 2022 (... terawattimmar),
- 2023 (... terawattimmar),
- 2024 (... terawattimmar),
- 2025 (... terawattimmar),
- 2026 (... terawattimmar),
- 2027 (... terawattimmar),
- 2028 (... terawattimmar),
- 2029 (... terawattimmar),
- 2030 (... terawattimmar),
- 2031 (... terawattimmar),
- 2032 (... terawattimmar),
- 2033 (... terawattimmar),
- 2034 (... terawattimmar), och
- 2035 (... terawattimmar).

#### 5 c §

*Justeringstermen ska bestämmas genom att avvikelser för beräkningsåret divideras med den prognostiserade kvotpliktiga elanvändningen för samma år.*

*Avvikelserna ska avse skillnaden mellan å ena sidan faktiska och nya prognostiserade beräkningar och å andra sidan tidigare beräkningar för beräkningsåret i fråga om annullering, med utgångspunkt i*

*1. produktion i anläggningar som godkändes för tilldelning av elcertifikat före den 1 januari 2012, och*

*2. kvotpliktig elanvändning, om beräkningen avser avvikelser för åren innan det år som justeringstermerna ska gälla från.*

#### 5 d §

*Avvikelse som avser åren efter det år som justeringstermerna ska gälla från ska läggas på de beräkningsår då avvikelserna inträffar.*

*Avvikelse som avser åren innan det år som justeringstermerna ska gälla från ska läggas på detta år och de närmast kommande åren, dock högst på sammanlagt fyra år.*

#### 5 e §

*Kvoter för beräkning av kvotplikten ska bestämmas minst vartannat år och senast året innan det år de ska träda i kraft.*

#### 6 §

Den som är kvotpliktig enligt 1 § första stycket 1, 2 eller 3 ska skriftligen anmäla detta till tillsynsmyndigheten. Anmälan ska ske senast två veckor efter det att kvotplikten inträdde. Tillsynsmyndigheten ska registrera den kvotpliktige.

Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning att anta att någon är kvotpliktig enligt 1 § första stycket 1, 2 eller 3 utan att ha gjort en anmälan om det ska myndigheten registrera denne. Innan en sådan registrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.

Ett beslut om registrering gäller omedelbart.

Den som är kvotpliktig enligt 1 § 1, 2 eller 3 ska skriftligen anmäla detta till tillsynsmyndigheten. Anmälan ska ske senast två veckor efter det att kvotplikten inträdde. Tillsynsmyndigheten ska registrera den kvotpliktige.

Om tillsynsmyndigheten har en välgrundad anledning att anta att någon är kvotpliktig enligt 1 § 1, 2 eller 3 utan att ha gjort en anmälan om det, ska myndigheten registrera denne. Innan en sådan registrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.

#### 8 §

Den som inte längre är kvotpliktig enligt 1 § första stycket 1, 2 eller 3 ska skriftligen göra en anmälan om detta till tillsynsmyndigheten. Anmälan ska göras senast två veckor efter det att kvotplikten upphörde. Tillsynsmyndigheten ska avregistrera den som anmälan avser.

Om tillsynsmyndigheten har anledning att anta att någons kvotplikt har upphört utan att den registrerade har gjort en anmälan som avses i första

Den som inte längre är kvotpliktig enligt 1 § 1, 2 eller 3 ska skriftligen göra en anmälan om detta till tillsynsmyndigheten. Anmälan ska göras senast två veckor efter det att kvotplikten upphörde. Tillsynsmyndigheten ska avregistrera den som anmälan avser.



stycket, ska myndigheten avregistrera denne. Innan avregistrering sker, ska den som berörs av åtgärden få tillfälle att yttra sig.

Ett beslut om avregistrering gäller omedelbart.

*12 a §*

*Regeringen får meddela föreskrifter om*

- 1. de kvoter som ska gälla för beräkning av kvotplikten till och med år 20..., och*
- 2. hur avvikelser enligt 5 d § andra stycket ska fördelas.*

---

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2018.

## 2 Ärendet och dess beredning

Den 24 september 2015 fick Statens energimyndighet (Energimyndigheten) i uppdrag att inför Kontrollstationen 2017 för elcertifikatssystemet utreda frågor om justering av kvotkurvan, tidpunkt för godkännande av anläggningar, marknadsförbättrande åtgärder, torvens utveckling och elcertifikatssystemets utveckling efter 2020 (M2015/03314/Ee). De fyra första frågorna skulle rapporteras till Miljö- och energidepartementet senast den 30 juni 2016. Frågan om elcertifikatssystemets utveckling efter 2020 skulle rapporteras senast den 18 oktober 2016.

En ramöverenskommelse om den svenska energipolitiken träffades den 10 juni 2016 mellan Socialdemokraterna, Moderaterna, Miljöpartiet de gröna, Centerpartiet och Kristdemokraterna (ramöverenskommelsen). I denna överenskommelse anges att Energimyndigheten skulle få i uppdrag att ta fram förslag på utformning av kvotkurvan för elcertifikaten efter 2020. Energimyndigheten fick ett sådant uppdrag den 1 september 2016. Uppdraget skulle rapporteras till Miljö- och energidepartementet senast den 18 oktober 2016.

Den 9 juni 2016 rapporterade Energimyndigheten den första delen av uppdraget från den 24 september 2015 genom rapporten Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – en delredovisning, ER 2016:09 (M2016/01587/Ee). Rapporten har remitterats. En sammanfattning av rapporten finns i *bilaga 1*. En förteckning över remissinstanserna finns i *bilaga 2*.

Den 17 oktober 2016 rapporterade Energimyndigheten samlat uppdraget om elcertifikatssystemets utveckling efter 2020 och uppdraget om utformning av kvotkurvan för elcertifikaten efter 2020 genom rapporten Kontrollstation 2017 för elcertifikatsystemet – Delredovisning 2 och förslag på kvoter för 18 TWh till 2030, ER 2016:19 (M2016/02399/Ee). Rapporten har skickats på remiss till och med den 25 november 2016. En sammanfattning av rapporten finns i *bilaga 3*. En förteckning över remissinstanserna finns i *bilaga 4*.

Energiföretagen kom den 29 juni 2016 in till Regeringskansliet med en begäran om att lagen (2011:1200) om elcertifikat ska ändras så att en aktör som endast levererar el via laddningsstationer inte ska vara kvotpliktig (M2016/01780/Ee).

I denna promemoria behandlas de förslag om flytt av kvotkurvan och hantering av tekniska justeringar som Energimyndigheten lämnade i sin rapport den 9 juni 2016. I promemorian behandlas även frågan om ändringar i kvotplikten för vissa leveranser av el bland annat till laddstationer för fordon. Planeringen är att frågan om utformning av kvotkurvan efter 2020 och om det nya målet ska hanteras i den proposition som planeras till våren 2017.

### 3 Elcertifikatssystemet

Den 1 maj 2003 infördes elcertifikatssystemet för att främja en ökad elproduktion från förnybara energikällor. Elcertifikatssystemet ersatte huvuddelen av tidigare drifts- och investeringsstöd till förnybar elproduktion. Bestämmelser om systemet finns i lagen (2011:1200) om elcertifikat, förordningen (2011:1480) om elcertifikat och i föreskrifter som meddelats av Energimyndigheten, som är tillsynsmyndighet.

Elcertifikatssystemet är ett marknadsbaserat stödssystem. Producenter av förnybar el tilldelas under vissa förutsättningar elcertifikat av staten. En efterfrågan på elcertifikat skapas genom att det i lagen om elcertifikat finns en skyldighet för bland annat elleverantörer och vissa andra elanvändare att köpa och annullera elcertifikat i förhållande till sin försäljning respektive användning av el (kvotplikt). På det sättet skapas en marknad för elcertifikat som innebär att förnybar el kan produceras kostnadseffektivt. Storleken på kvotplikten speglar hur mycket förnybar elproduktion som måste finansieras för att målen inom systemet ska nås. Man kan alltså säga att det finns både mål och finansieringsåtaganden inom elcertifikatssystemet.

Elproducenter som har en elproduktion som uppfyller kraven i lagen om elcertifikat får ett elcertifikat för varje megawattimme el som de producerar. Elcertifikat får tilldelas för produktionen av el i högst 15 år, dock längst till utgången av år 2035, som systemet ser ut i dag. Mängden elcertifikat som ska köpas av de kvotpliktiga elanvändarna, det vill säga kvotplikten, ändras från år till år. Hur stor kvotplikten är för ett givet år framgår i dag av 4 kap. 4 § lagen om elcertifikat.

Målet inom elcertifikatssystemet var inledningsvis att produktionen av förnybar el skulle öka med 10 terawattimmar till 2010. Målet har höjts vid flera tillfällen. Elcertifikatssystemet har hittills förlängts i omgångar från år 2010 till år 2035.

Elcertifikatsmarknaden är sedan den 1 januari 2012 gemensam med Norge. Samarbetet om den gemensamma elcertifikatsmarknaden regleras i ett bilaterat avtal mellan Sverige och Norge. I avtalet regleras bland annat målet för den gemensamma marknaden fram till 2020 samt volymrelaterade förpliktelser. Målet är att finansiera 30 terawattimmar förnybar elproduktion till 2020 jämfört med 2002 vilket inom den gemensamma marknaden med Norge innebär ett mål om att finansiera 15,2 terawattimmar ny förnybar elproduktion till 2020. De volymrelaterade förpliktelserna innebär att elcertifikat ska annulleras till 2020 och totalt under hela perioden fram till och med 2035 motsvarande 198 terawattimmar för perioden mellan 2012 och 2035 och 30 terawattimmar för perioden mellan 2016 till 2035.

## 4 Förändringar av kvotkurvan

### 4.1 Kvotkurvan bör flyttas till förordningen om elcertifikat

**Förslag:** Regeringen får meddela föreskrifter om de kvoter som ska gälla för beräkning av kvotplikten. Kvotplikten ska beräknas genom att det antal megawattimmar el som sålts eller använts under beräkningsåret multipliceras med den kvot för beräkningsåret som bestäms i föreskrifter som meddelas av regeringen. Kvoten för beräkning av kvotplikten ska bestämmas genom att en grundterm för beräkningsåret summeras med en justeringsterm för samma år. Grundtermen ska beräknas genom att det antal terawattimmar som anges i lagen för varje beräkningsår mellan 2018 och 2035 divideras med den prognostiserade kvotpliktiga elanvändningen för samma år.

**Energimyndighetens förslag** överensstämmer i huvudsak med promemorians. Energimyndigheten har dock inte föreslagit någon författningstext för flytt av kvotkurvan och tekniska justeringar.

**Remissinstanserna:** *Naturvårdsverket, Konkurrensverket, Chalmers tekniska högskola, Energi Norge, Energiföretagen Sverige, Skogsindustrierna, Svensk kraftmäklare, Svensk vindenergi, Svensk vindkraftsförening, Svenska bioenergiföreningen, Statskraft, E.ON, Vattenfall, Oberoende Elhandlare, Stena renewable* och *NORWEA* är positiva till Energimyndighetens förslag att flytta kvotkurvan från lagen till förordningen. *Svensk vindenergi, Svensk kraftmäklare, Skogsindustrierna, Chalmers tekniska högskola, Stena renewable, E.ON* och *NORWEA* anser att förslaget att flytta kvotkurvan till förordning skulle göra processen kring den tekniska justeringen snabbare och mer förutsägbar. *Svensk vindkraftsförening* anser att det är av stor vikt att process och metod skrivs in i lagtext så att systemets funktionalitet kan säkerställas. *NORWEA, Energi Norge* och *Energiföretagen Sverige* framför att myndigheterna bör utforma lagförslag och förordningsförslag med tydliga riktlinjer för vilken hänsyn som ska tas och sedan låta marknadens aktörer komma med synpunkter på dessa förslag. *Energi Norge* och *Energiföretagen Sverige* anser att de saknar konkreta förslag på hur lag och föreskrifter kan utformas för att tydliggöra begränsningarna i regeringens och myndighetens mandat och framför att det tydligt ska fastslås att det är enbart tekniska justeringar som kan göras utan riksdagens inblandning. *NORWEA* anser att kvoter bör definieras i terawattimmar direkt i lagtexten.

#### Skälen för förslaget

Kvoter för beräkning av kvotplikten har sedan elcertifikatssystemet infördes 2003 funnits i lagen (2011:1200) om elcertifikat. Kvoterna kan behöva ändras av två anledningar. Den ena är om det kommer nya mål

för systemet. Den andra är om de prognoser som ligger till grund för beräkningar av kvoter framåt i tiden avviker från antagna värden. Detta händer när faktiska värden blir kända och nya prognoser tas fram. Då måste justeringar göras för att säkerställa att elcertifikatssystemets mål för ny förnybar elproduktion ska kunna nås. Förändringar av kvoterna har varit kopplade till regelbundna kontrollstationer och riksdagens medverkan har bedömts vara nödvändig för stabilitet och förutsägbarhet för aktörerna.

Efter att samarbetet med Norge om en gemensam elcertifikatsmarknad inleddes den 1 januari 2012 har Sverige och Norge diskuterat frågan om det finns behov av att göra så kallade tekniska justeringar av kvoterna oftare än i samband med kontrollstationerna och om kvotkurvan bör flyttas till förordningsnivå för att möjliggöra en snabbare process för sådana justeringar. I avtalet om ändring av avtal om en gemensam marknad för elcertifikat som träffades mellan Sverige och Norge den 8 april 2015 anges särskilt att parterna i samband med den andra kontrollstationen för den gemensamma elcertifikatsmarknaden, kontrollstation 2017, ska värdera om kvotkurvan kan författningsregleras så att justeringar av de årliga elcertifikatkvoterna som följer av de avtal som tecknats mellan Sverige och Norge om en gemensam marknad för elcertifikat inte ska behöva vara föremål för lagändring. Energimyndigheten fick därför i regleringsbrevet för 2016 i uppdrag att analysera frågan om författningsreglering av kvotkurvan.

#### *Energimyndigheten föreslår att kvotkurvan flyttas till förordningsnivå*

Energimyndigheten föreslår i sin rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet, ER 2016:09, att kvotkurvan ska flyttas från lagen om elcertifikat till förordningen (2011:1480) om elcertifikat. Som motivering för förslaget anger myndigheten att ledtiden för tekniska justeringar skulle bli kortare, att eventuella avvikelser mot prognostiserade värden kan korrigeras snabbare och att sannolikheten för underskott på elcertifikat därigenom skulle reduceras.

#### *Kvoter för beräkning av kvotplikten bör finnas i förordningen om elcertifikat*

Bedömningen i denna promemoria är att en kvotkurva som kan bli föremål för tekniska justeringar bör finnas i förordningen om elcertifikat. Ledtiden för sådana justeringar skulle därigenom kunna kortas ned vilket innebär att eventuella avvikelser mot prognostiserade värden, exempelvis elanvändningen, kan korrigeras snabbare precis som Energimyndigheten redovisat i sin rapport. Marknaden för elcertifikat skulle gynnas av att kvotkurvan oftare kan uppdateras genom tekniska justeringar och genom en snabbare process än hittills. Samtliga remissinstanser som har yttrat sig i frågan är också positiva till myndighetens förslag om att flytta kvotkurvan från lagen till förordningen.

#### *Regeringen bör få meddela föreskrifter om kvoterna*

Bestämmelser om kvoter för beräkning av kvotplikt är av det slaget att de med stöd av ett normgivningsbemyndigande kan meddelas i förordning. Det finns förslag om ett sådant bemyndigande i denna promemoria. Av-

sikten är att det i normgivningsbemyndigandet ska finnas ett slutår angivet så att det blir tydligt till vilket år regeringen får meddela kvoter för beräkning av kvotplikt. Något sådant slutår finns dock inte med i lagförslaget. Skälet är att ramöverenskommelsen om ett nytt mål för elcertifikatssystemet efter 2020 kommer att innebära att systemet förlängs. Enligt artikel 2 i det avtal som Sverige och Norge har ingått om en gemensam elcertifikatsmarknad ska parterna samråda om någon av parterna önskar att införa ett nytt mål efter 2020. Vid samrådet ska bland annat effekterna för marknadsaktörerna och kvotfastställelse värderas. Den part som önskar att införa det nya målet kan därefter, enligt avtalet, fatta beslut om att införa ett nytt mål förutsatt att ändringen inte ger orimliga konsekvenser för den andra parten. Sverige har inlett samråd med Norge för att kunna besluta om ett nytt mål enligt ramöverenskommelsen. Planeringen är att frågan om hur elcertifikatssystemet ska förlängas ska hanteras i den proposition som planeras till våren 2017 och då kommer även ett slutår för systemet att anges i författningsförslaget.

#### *Det bör förtydligas i lagen vad som är en teknisk justering*

Om kvoterna för beräkning av kvotplikt, det vill säga den kvotkurva som i dag finns i lagen om elcertifikat, flyttas till förordningsnivå så måste det vara tydligt beskrivet i lagen vilka förändringar av kvotkurvan som regeringen får göra och vad som är en teknisk justering. Riksdagen bör även fortsättningsvis besluta om nya mål för elcertifikatssystemet.

Vid kontrollstationen 2015 utarbetades principer för tekniska justeringar. Principerna redovisas i Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet, ER 2016:09. Enligt dessa principer är en teknisk justering när kvotkurvan, det vill säga tidigare framräknade kvoter, justeras för faktiska och prognostiserade avvikelser i förhållande till tidigare använda prognoser i fråga om elanvändning och produktion i de anläggningar som godkändes före den 1 januari 2012.

#### *Grundtermer och justeringstermer*

De principer som Energimyndigheten tidigare använt för beräkning av förslag till nya kvoter, vilket är något annat än en teknisk justering, bör även fortsättningsvis användas för beräkning av den grund som bör vara utgångspunkt när kvoterna för beräkning av kvotplikt ska tas fram. Principerna redovisas i rapporten Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet, ER 2016:09, och innebär att den totala efterfrågan på elcertifikat för ett beräkningsår divideras med prognostiserad kvotpliktig elanvändning för samma år. Efterfrågan beräknas med utgångspunkt i mål och finansieringsåtagande för systemet. Efterfrågan innefattar även den volym som motsvarar annullering av elcertifikat från anläggningar som är elcertifikatsberättigade och togs i drift före 2012 innan samarbetet med Norge inleddes – den så kallade övergångsordningen – och den volym som motsvarar den ingående reserven som består av elcertifikat som utfärdats men inte annullerats före 2012. Den kvotpliktiga elanvändningen baseras på antaganden utifrån prognoser som Energimyndigheten tar fram.

För att beskriva momenten för beräkning av de kvoter som ska framgå av förordningen om elcertifikat bör nya uttryck införas i lagen om el-

certifikat. Ordet grundterm är lämpligt att använda för det tal som ska bli föremål för en teknisk justering. Grundtermen bör ha sin utgångspunkt i den beräknade efterfrågan på elcertifikat. Efterfrågan bör anges i terawattimmar. Den kvotkurva som i dag finns i 4 kap. 4 § lagen om elcertifikat bör alltså ersättas av en bestämmelse som anger de terawattimmar för varje beräkningsår som ska användas för beräkning av grundtermer. Grundtermen bör beräknas genom att det antal terawattimmar som anges i lagen för beräkningsåret divideras med den prognostiserade kvotpliktiga elanvändningen för samma år. Genom förslaget om att kvoterna för beräkning av kvotplikten ska flyttas till förordningen om elcertifikat bör även andra stycket i nuvarande 4 kap. 4 § flyttas till förordningen.

Det tal som motsvarar en teknisk justering bör benämnas justeringsterm. Förslag om hur justeringstermen ska räknas fram finns i nästa avsnitt.

Det bör vara summan av grundtermen och justeringstermen för ett beräkningsår som ska bli den kvot för beräkning av kvotplikten som ska framgå av förordningen. En bestämmelse om detta bör tas in i lagen.

#### *Det lämnas inga förslag på terawattimmar för åren 2018–2045*

Det nya målet på 18 terawattimmar till 2030, som finns i ramöverenskommelsen, kommer att påverka beräkningen av grundtermer efter 2020. Energimyndigheten har tagit fram rapporten Kontrollstation 2017 för elcertifikatsystemet – Delredovisning 2 med ett förslag till utformning av kvotkurvan med anledning av det nya målet. Rapporten är ute på remiss till den 25 november 2016. Av tabell 3 i bilaga 1 i rapporten går det att utläsa det antal terawattimmar som myndigheten har beräknat ska krävas för att det nya målet ska uppfyllas och hur terawattimmarna ska fördelas över åren. Terawattimmarna kan räknas fram genom att summera värdena i de fem kolumnerna under tabellens rubrik Total efterfrågan på elcertifikat (TWh). De terawattimmar som redovisas inkluderar även tekniska justeringar för avvikelser under åren 2013–2017. Med anledning av den pågående remitteringen och det samråd som Sverige inlett med Norge om det nya målet och förlängningen av elcertifikatsystemet anges dock inte några terawattimmar för beräkningsåren i 4 kap. 4 § i lagförslaget i denna promemoria. Planeringen är att frågan om utformning av kvotkurvan efter 2020 och det nya målet ska hanteras i den proposition som planeras till våren 2017. Då kommer lagförslaget att kompletteras med värden för terawattimmarna.

## 4.2 Beräkning av tekniska justeringar

**Förslag:** Justeringstermen ska bestämmas genom att avvikelser för beräkningsåret divideras med den prognostiserade kvotpliktiga elanvändningen för samma år. Avvikelse ska avse skillnaden mellan å ena sidan faktiska och nya prognostiserade beräkningar och å andra sidan tidigare beräkningar för beräkningsåret i fråga om annullering med utgångspunkt i produktion i anläggningar som godkändes för tilldelning av elcertifikat före 1 januari 2012 och kvotpliktig elanvändning om beräkningen avser avvikelser för åren innan det år som justeringstermerna ska gälla från. Avvikelse för åren efter det år som justeringstermerna ska gälla från ska läggas på de beräkningsår då avvikelserna inträffar. Avvikelse för åren innan det år som justeringstermerna ska gälla från ska läggas på detta år och de närmast kommande åren, dock högst på sammanlagt fyra år. Regeringen får meddela föreskrifter om hur sådana avvikelser ska fördelas.

**Energimyndighetens förslag** överensstämmer i huvudsak med promemorians. Energimyndigheten har dock inte föreslagit någon författningstext för tekniska justeringar.

**Remissinstanserna:** *Svensk vindenergi*, *Svensk kraftmäklare*, *Skogsindustrierna*, *Energi Norge*, *Energiföretagen Sverige*, *Vattenfall*, *E.ON*, *Svensk vindkraftsförening* och *NORWEA* anser att det är viktigt att principerna som den tekniska kvotjusteringen baseras på är transparenta. *Statskraft* anser att principerna för den tekniska justeringen borde utformas så att nödvändig flexibilitet i systemet inte begränsas. *Statskraft* anser därför att enbart de mest nödvändiga principerna bör lagregleras, t.ex. anses det att längden på den period under vilken prognosavvikelser kompenseras inte bör lagregleras.

*Svensk vindenergi* anser att det är viktigt att justeringar inte sprids ut över en längre tid utan snabbt förs på ett års kvot för att minimera eventuella obalanser så fort som möjligt. *Vattenfall* framför att hela justeringen bör kunna läggas på ett år, det kommande året.

### Skälen för förslaget

Förutsägbarhet och stabilitet har alltid varit ledord för hanteringen av elcertifikatssystemet. Det är av yttersta vikt att elcertifikatmarknaden kan fungera med så få störningar som möjligt. Bedömningen i denna promemoria är därför att de principer som ska ligga till grund för tekniska justeringar ska vara tydliga och framgå av lagtexten. *Statskraft* anser i sitt remissyttrande att enbart de mest nödvändiga principerna bör lagregleras så att flexibiliteten i systemet inte begränsas. Det är dock viktigt att det är tydligt vilka ändringar i kvotkurvan som ska vara möjliga att göra på förordningsnivå. En sådan styrning kan endast åstadkommas om lagbestämmelserna uttryckligen anvisar hur justeringar ska göras.



### *Justeringsprinciper*

Den första tekniska justeringen av kvotkurvan inom den gemensamma elcertifikatsmarknaden genomfördes i både Sverige och Norge vid kontrollstationen 2015. I samband med denna justering utarbetades principer för att avvikelser från kvotkurvan skulle kunna hanteras på ett förutsägbart sätt. Justeringsprinciperna redovisades i Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2015 för elcertifikatssystemet. I uppdraget inför kontrollstation 2017 angavs att eventuella justeringar av kvotkurvan skulle göras enligt samma principer som användes 2015.

Enligt de principer som utarbetats ska kvotkurvan justeras för avvikelser mellan faktisk annullering (kvotpliktig elanvändning) och den förväntade annulleringen (prognos om kvotpliktig elanvändning) som användes vid beräkning av gällande kvoter. Den ska även justeras för avvikelser mellan faktisk tilldelning (produktion) till anläggningar inom övergångsordningen, det vill säga anläggningar som godkändes för tilldelning av elcertifikat före den 1 januari 2012, och den förväntade tilldelningen till sådana anläggningar som användes vid beräkning av gällande kvoter.

### *Justeringsterm*

Beräkningen av de avvikelser som utgör den tekniska justeringen innebär en jämförelse mellan de värden som användes för kvotpliktig elanvändning och tilldelning av elcertifikat till anläggningar inom övergångsordningen när gällande kvoter beräknades och uppgifter om faktisk kvotpliktig elanvändning liksom faktisk tilldelning till anläggningar inom övergångsordningen. Tidigare värden ska också stämmas av mot nya prognoser. Beräkningen kommer att resultera i ett tal som bör benämnas justeringsterm. I lagen (2011:1200) om elcertifikat bör det regleras att justeringstermen ska bestämmas genom att avvikelser för beräkningsåret divideras med den prognostiserade kvotpliktiga elanvändningen för samma år.

Vidare föreslås en bestämmelse om hur avvikelserna ska beräknas. Avvikelseerna ska avse skillnaden mellan å ena sidan faktiska och nya prognostiserade beräkningar och å andra sidan tidigare beräkningar för beräkningsåret i fråga om annullering med utgångspunkt i produktion i anläggningar som godkändes för tilldelning av elcertifikat före den 1 januari 2012 och kvotpliktig elanvändning om beräkningen avser avvikelser för åren innan det år som justeringstermerna ska gälla från.

Som framgår av förra avsnittet är det summan av grundtermen och justeringstermen som, enligt förslaget i denna promemoria, ska bli den kvot för beräkning av kvotplikt som kommer att finnas i förordningen (2011:1480) om elcertifikat.

### *Kvoterna för beräkning av kvotplikt bör baseras på underlag från Energimyndigheten*

Det är Energimyndigheten som genom uppdrag från regeringen hittills har tagit fram underlag och prognoser för ändringar av kvoterna i lagen om elcertifikat. Myndigheten bör även fortsättningsvis ha denna uppgift. Inriktningen är att det ska regleras i förordningen om elcertifikat att tillsynsmyndigheten ska ta fram förslag på grundtermer och justeringster-

mer och redovisa underlag för beräkning av avvikelser till regeringen när nya kvoter för beräkning av kvotplikten ska fastställas.

#### *Fördelning av avvikelser*

För att mål och finansieringsåtaganden ska nås måste avvikelser som beräknas fördelas ut på övriga år framåt i tiden. Avvikelser som beräknas för åren efter det år som justeringstermerna ska gälla från och som beror på ändrade prognoser för produktion i anläggningar som togs i drift före den 1 januari 2012, bör läggas ut på de beräkningsår då avvikelserna inträffar. Den nya prognosen för kvotpliktig elanvändning finns med vid bestämmandet av grundtermen och justeringstermen för dessa år.

Avvikelser för åren innan det år som justeringstermerna ska gälla från kan inte allokeras på det år då avvikelserna inträffar eftersom kvoterna inte kan ändras retroaktivt. Avvikelserna måste därför fördelas över åren från och med det år då nya kvoter ska träda i kraft. Bedömningen är dock att dessa avvikelser inte bör kunna läggas ut på hur många år som helst utan det bör finnas en begränsning i tid. Avvikelserna, som i huvudsak beror på ändrade faktiska förhållanden men till viss del även av nya prognoser för det eller de år statistik saknas, riskerar annars att påverka marknaden på ett negativt sätt. Vid Kontrollstation 2015 blev sådana avvikelser jämnt fördelade över fyra år. Energimyndigheten har föreslagit i sin rapport att dessa avvikelser även fortsättningsvis ska fördelas jämnt över fyra år. Av rapporten framgår att Norges vassdrags- og energidirektorat, NVE, har samma uppfattning. En fördelning över en kortare tidsperiod än fyra år förordas dock av flera remissinstanser.

Energimyndigheten framhåller i sin rapport att avvikelser som beror på tekniska justeringar kan inverka på prissättningen på elcertifikatsmarknaden och att hanteringen av justeringsvolymen har betydelse för hur stor den påverkan blir. Justeringsvolymens storlek, övriga marknadsförutsättningar och riktningen upp eller ned på justeringen lyfts fram som faktorer av betydelse för prissättningen. Om avvikelser exempelvis fördelas på ett år kommer detta både att påverka det antal elcertifikat som den kvotpliktige måste införskaffa och det pris som elcertifikaten eventuellt köps för. Det framgår vidare av rapporten att det är såväl Energimyndighetens som NVE:s uppfattning att det inte är ändamålsenligt med stora svängningar i elcertifikatspris till följd av tekniska justeringar och att en fördelning över en fyraårsperiod skulle bidra till en jämnare efterfrågan på elcertifikat. Detta skulle, enligt myndigheten, säkerställa även förutsägbarheten för både producenter och elleverantörer på elcertifikatsmarknaden.

Det kan konstateras att Energimyndigheten och NVE inte har samma uppfattning som remissinstanserna om hur avvikelser för åren innan det år som justeringstermerna ska gälla från ska allokeras. I denna promemoria föreslås inte heller någon styrning på lagnivå över hur dessa avvikelser ska läggas ut i tid. I lagen bör det endast regleras att avvikelser för åren innan det år som justeringstermerna ska gälla från ska läggas ut på detta år och de närmast kommande åren, dock högst på sammanlagt fyra år.

Regeringen bör få ett bemyndigande att ta fram mer detaljerade bestämmelser på förordningsnivå, inte minst av det skälet att styrningen

kan behöva förändras med kort tidsintervall om det visar sig att den inte varit ändamålsenlig. Bestämmelser om hur avvikelser ska läggas ut är av det slaget att de med stöd av ett bemyndigande kan meddelas i förordning. Inriktningen vid framtagande av förordningsbestämmelser bör vara en mer flexibel fördelning än den som myndigheterna föreslagit. Mindre volymer bör exempelvis kunna fördelas på en kortare tidsperiod än fyra år.

### 4.3 Tidpunkter för tekniska justeringar av kvotkurvan

**Förslag:** Kvoter för beräkning av kvotplikten ska fastställas minst vartannat år. Kvoterna för beräkning av kvotplikt ska beslutas senast året innan det år de ska träda i kraft.

**Energimyndighetens förslag** överensstämmer delvis med promemorians förslag. Energimyndigheten har inte lämnat några förslag om när kvoter för beräkning av kvotplikt senast ska beslutas.

**Remissinstanserna:** *Energi Norge* och *Energiföretagen* anser att processen för justeringarna måste vara förutsägbar med kända beslutstidpunkter så att marknadsaktörerna kan göra riktiga bedömningar om vilka justeringar som kommer att ske och vid vilka tidpunkter. *Oberoende elhandlare*, *Svensk vindenergi*, *Svensk vindkraftförening* och *NORWEA* anser att den tekniska justeringen av kvotkurvan bör genomföras årligen. *Energimarknadsinspektionen* förespråkar att kontrollstationer ska ske årligen eftersom en mer aktuell och korrekt kvotkurva kommer att upplevas som mer trovärdig och förutsägbar vilket gynnar stabiliteten och prisbildningen på marknaden.

*Svensk vindenergi* och *Svensk vindkraftförening* anser att det bästa alternativet vore att i lag definiera hur många terawattimmar som behöver annulleras årligen och vid årsslut omvandla detta till en kvot baserad på en faktisk elanvändning som appliceras retroaktivt. *Svensk vindenergi* och *Svensk vindkraftförening* anser dock även att om förbestämda kvoter ska gälla så behöver de justeras varje år för att inte producenter ska behöva ta en ökad risk.

*E.ON* instämmer i Energimyndighetens slutsats att kvoterna fortsatt ska fastställas i förhand. *Branschföreningarna Energi Norge* och *Energiföretagen Sverige* anser att kvotjusteringar inte under några omständigheter får ske retroaktivt. *Vattenfall* anser att retroaktiva justeringar av kvotplikten inte får förekomma.

#### Skälen för förslaget

Energimyndigheten föreslår i sin rapport att tekniska justeringar av kvotkurvan ska göras vart annat år. Myndigheten bedömer att detta kommer att öka förutsägbarheten beträffande framtida kvotjusteringar för alla aktörer på elcertifikatsmarknaden och att sannolikheten för underskott och överskott reduceras. Genom att förslaget innebär att tekniska justeringar av kvotkurvan sker mer frekvent ser dock myndigheten en risk att elhandlarna kan behöva ändra sina elavtal oftare eftersom en

kostnad för elcertifikaten tas ut av konsumenten. Myndigheten bedömer ändå att fördelarna med förslaget överväger nackdelarna.

Flera remissinstanser förordar årliga justeringar. En bestämmelse som anger att gällande kvoter för beräkning av kvotplikt ska ses över minst vart annat år skulle ge utrymme för årliga justeringar samtidigt som en tydlig gräns för längden på tidsintervallerna sätts. I denna promemoria föreslås därför en lagreglering med det innehållet. Om det framkommer vid remitteringen att det finns behov av ytterligare preciseringar av hur ofta justeringarna ska göras kommer frågan att övervägas på nytt.

Det är också viktigt för förutsägbarheten att de nya kvoterna beslutas senast året innan det år de ska träda i kraft. I promemorian finns därför ett sådant lagförslag.

#### *Kvoten för beräkning av kvotplikt bör även fortsättningsvis fastställas på förhand*

Energimyndigheten redovisar i sin rapport att kvoter kan fastställas såväl på förhand som i efterhand. Nackdelar och fördelar med respektive metod redovisas. Att fastställa kvoter på förhand innebär att de fastställs före kalenderårets start. Metoden innebär, enligt rapporten, större förutsägbarhet och jämnare handel över året och den är enklare att hantera för kvotpliktiga aktörer. Det anges att tekniska justeringar bara krävs om kvoterna fastställs på förhand. Om kvoterna fastställs i efterhand, efter ett kalenderårs slut, sker beräkningen med utgångspunkt i faktiska värden. Metoden beskrivs som mer krävande för aktörerna med risk för minskad kostnadseffektivitet och den skulle innebära ökad marknadsaktivitet innan elcertifikaten ska annulleras den 1 april varje år.

Hitills har kvoterna i elcertifikatssystemet fastställts på förhand. Energimyndigheten och även NVE förordar att detta system ska bestå. De får stöd av flera remissinstanser. Två av instanserna, *Svensk vindenergi* och *Svensk vindkraftförening*, anser dock att det bästa alternativet vore att ha en kvot baserad på faktisk elanvändning som appliceras retroaktivt.

Bedömningen i denna promemoria är att det nuvarande systemet fungerar väl och att det därför inte bör förändras. Kvoterna bör därför även framöver fastställas på förhand.

## 5 De av riksdagen beslutade målen för elcertifikatssystemet bör framgå av lagen

**Förslag:** Lagen syftar till att främja produktion av förnybar el för att inom den gemensamma elcertifikatsmarknaden med Norge år 2020 nå målet om att finansiera 15,2 terawattimmar ny förnybar elproduktion samt för perioden fram till 2035 uppfylla volymrelaterade förpliktelser, och år 2020 nå det nationella målet om att finansiera 30 terawattimmar ny förnybar elproduktion jämfört med år 2002.

**Energimyndighetens förslag:** I Energimyndighetens rapport finns inget förslag om att de av riksdagen beslutade målen för elcertifikats-systemet ska framgå av lagen.

### **Skälen för förslaget**

I 1 § lagen (2011:1200) om elcertifikat anges i dag syftet med lagen. Den syftar till att främja produktion av förnybar el. I vilken omfattning detta ska ske finns dock inte angivet. När elcertifikatssystemet infördes fanns endast ett mål för systemet. Efterhand som ambitionsnivån har höjts och samarbetet med Norge inletts har mål och avtalsförpliktelser tillkommit. Det kan vara svårt att få en överblick över vad systemet syftar till. De konkreta mål och åtaganden som har beslutats för elcertifikatssystemet bör därför tas in i lagtexten.

Målet inom den gemensamma elcertifikatsmarknaden med Norge bör anges. Det är ett finansieringsmål om 15,2 terawattimmar ny förnybar elproduktion till 2020. Målet gäller för perioden från och med den 1 januari 2012. Av avtalet med Norge framgår även att Sverige ska sträva efter att annullera elcertifikat motsvarande 198 terawattimmar för perioden mellan 2012 och 2035 och 30 terawattimmar för perioden mellan 2016 till 2035 från de anläggningar som blivit godkända för tilldelning av elcertifikat. Lagen syftar till att även dessa volymrelaterade förpliktelser ska nås och detta bör anges i bestämmelsen. De specifika förpliktelserna bör dock inte räknas upp eftersom bestämmelsen då skulle bli svårläst. De framgår i stället av författningskommentaren.

Det nationella finansieringsmålet om 30 terawattimmar ny förnybar elproduktion till 2020 jämfört med 2002 bör också tas in i lagen. Det nationella finansieringsmålet gäller för perioden från och med 2003 till och med 2035.

### *Ramöverenskommelsen*

I ramöverenskommelsen anges att den förnybara energin ska fortsätta att byggas ut. Vidare anges att elcertifikatssystemet ska förlängas och utökas med 18 terawattimmar nya elcertifikat till 2030. Ingen ytterligare ambitionshöjning ska dock göras fram till 2020, däremot framgår det av överenskommelsen att tekniska justeringar för att förbättra marknadens funktion, utan att öka ambitionsnivån, ska kunna göras för att öka tilltron till systemet.

Ramöverenskommelsen innebär ett nytt mål efter 2020 för elcertifikatssystemet. Som tidigare redovisats ska Sverige och Norge samråda om någon av parterna önskar att införa ett nytt mål för en ökning av den förnybara elproduktionen efter 2020. Sverige har inlett samråd med Norge för att kunna besluta om ett nytt mål till 2030 i enlighet med ramöverenskommelsen. I denna promemoria finns därför inte det nya målet med i lagförslaget. Planeringen är att frågan om det nya målet ska hanteras i den proposition som planeras till våren 2017.

## 6 Ändringar i kvotplikten för vissa leveranser av el bland annat till laddstationer för fordon

**Förslag:** I lagen betyder elleverantör den som yrkesmässigt levererar el i en elanvändares uttagpunkt. Elproducenter som producerar el i ett internt nät som används utan stöd av nätkoncession är kvotpliktiga om elen yrkesmässigt levereras vidare till användare som tar ut elen på samma interna nät.

**Energimyndighetens förslag:** I Energimyndighetens rapport finns inget förslag om förändring av kvotplikten för vissa leveranser av el bland annat till laddstationer för fordon.

**Skälen för förslaget:** Energiföretagen har kommit in till Regeringskansliet med en begäran om att lagen (2011:1200) om elcertifikat ska ändras så att aktörer som endast levererar el via laddningsstationer undantas från kvotplikt. Energiföretagen anser att kvotplikten innebär en onödig administrativ börda som riskerar att hindra utvecklingen av laddstationer.

Som en del av arbetet med att modernisera det svenska transportsystemet så att det blir långsiktigt hållbart är det angeläget att förenkla regelverken och undvika en onödig administrativ börda för aktörer som vill leverera el via laddstationer. Därför bör lagen om elcertifikat ändras så att alla dessa aktörer inte omfattas av kvotplikt. Ändringen får dock inte innebära att el undantas från kvotplikt.

Ett lämpligt sätt att reglera ett undantag är att ändra definitionen av elleverantör som finns i lagen om elcertifikat. I dag anges att en elleverantör är den som yrkesmässigt levererar el. Detta innebär att den som tillhandahåller laddningstjänster kan vara en elleverantör i lagens mening och därför omfattas av kvotplikt. Om ett tillägg görs i definitionen av elleverantör så att en elleverantör är den som yrkesmässigt levererar el i en elanvändares uttagpunkt så ändras däremot situationen. I 8 kap. 4 § ellagen (1997:857) definieras uttagpunkt som den punkt där en elanvändare, enligt avtal med nätkoncessionshavaren, tar ut el för förbrukning. Genom att anknyta till ellagens definition av uttagpunkt så kommer exempelvis en bostadsrättsförening som endast levererar el till laddstationer inte längre att vara en elleverantör eftersom den leveransen inte sker i den uttagpunkt som omfattas av ett avtal med nätkoncessionshavaren.

De förändringar som nu föreslås avser inte endast el som levereras till laddstationer. Förslaget innebär att den som levererar el på andra sidan uttagspunkten, exempelvis till hyresgäster på ett internt elnät, inte längre kommer att vara en elleverantör enligt lagen och därmed inte kvotpliktig. Kvotplikten för sådan el kommer i stället att hanteras av den elleverantör som levererar el i uttagspunkten i anslutning till det koncessionspliktiga elnätet.

Däremot blir det inga förändringar när det gäller kvotplikten för den som både producerar och yrkesmässigt levererar el i ett nät som inte omfattas av koncessionsplikt (internt nät). Det finns inget tidigare led där kvotplikten skulle kunna hanteras för denna el och som tidigare nämnts är inte syftet att el ska undantas från kvotplikt genom förslaget utan endast att kvotplikten ska flyttas. I lagen måste det därför införas en bestämmelse som särskilt anger att den som producerar el i ett internt nät som används utan stöd av nätkoncession och som yrkesmässigt levererar elen vidare till användare som tar ut elen på samma interna nät ska omfattas av kvotplikt. Genom kravet på att elen yrkesmässigt ska levereras vidare i det interna nätet blir det samma aktörer som kommer att omfattas av kvotplikt som i dag eftersom den som producerar och yrkesmässigt levererar el vidare i ett internt nät enligt dagens regelverk är att anse som elleverantör. Den nya bestämmelsen finns i 4 kap. 1 § lagen om elcertifikat. I denna paragraf föreslås även redaktionella ändringar genom att nuvarande andra och tredje styckena flyttas till två nya bestämmelser. Även 4 kap. 6 och 8 §§ bör ändras redaktionellt med anledning av att styckena i 4 kap. 1 § flyttas.

## 7 Ikraftträdande

**Förslag:** Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2018.

**Energimyndighetens förslag:** Energimyndighetens rapport hänvisar till uppdraget inför Kontrollstation 2017 där det anges att eventuella lagändringar ska träda i kraft den 1 januari 2018.

**Remissinstanserna:** Inga remissinstanser har lämnat synpunkter på datumet för ikraftträdande.

**Skälen för förslaget:** I regeringens proposition 2014/15:123 gjordes bedömningen att nästa kontrollstation inom elcertifikatssystemet borde genomföras så att eventuella lagändringar ska kunna träda i kraft den 1 januari 2018. De lagändringarna som nu föreslås inom ramen för kontrollstation 2017 bör därför träda i kraft den 1 januari 2018.

## 8 Konsekvenser

*Kort beskrivning av den föreslagna regleringen med utgångspunkt i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning*

Denna promemoria innehåller lagförslag gällande två frågor. Den ena frågan är flytt av kvotkurvan och hantering av tekniska justeringar och den andra gäller ändringar i kvotplikten för dem som endast levererar el till laddstationer för fordon.

Förslaget om flytt av kvotkurvan innebär att de kvoter som ska användas för beräkning av kvotplikten ska fastställas i förordning, till skillnad från dagens ordning där dessa fastställs i lagen. Kvoterna ska beräknas

genom att summera så kallade grundtermer med justeringstermer. Förslaget innebär att det antal terawattimmar som ligger till grund för beräkning av grundtermer fastställs i lagen. Grundtermer beräknas genom att dividera de terawattimmar som finns i lagen med den kvotpliktiga elanvändningen för respektive år. Justeringstermer beräknas genom att dividera avvikelser för beräkningsåret med den prognostiserade kvotpliktiga elanvändningen för samma år.

Förslaget gällande flytt av kvotkurvan och hantering av tekniska justeringar syftar till att skapa snabbare och tydligare processer för så kallade tekniska justeringar av kvoter för beräkning av kvotplikten. Förslaget innebär också en ökad tydlighet för aktörerna på elcertifikatsmarknaden om hur och när dessa justeringar ska göras. De som huvudsakligen berörs av förslaget är producenter av förnybar el och elleverantörer.

Förslaget innehåller även en ändrad definition av begreppet elleverantör vilket innebär ett undantag gällande kvotplikten för bland annat vissa elleverantörer som endast levererar el till laddstationer för fordon. Denna del syftar till att förenkla den administrativa bördan för sådana elleverantörer och därmed underlätta utbyggnaden av laddinfrastruktur för fordon. Förslaget innebär också en förenkling för exempelvis elproducenter som levererar el till kunder/grannar/koncernbolag på ett internt elnät eller bostadsrättsföreningar/fastighetsägare som levererar el till sina hyresgäster. Förslaget innebär att dessa elleverantörer, som idag bedöms vara mellan 50–60 företag, kan bli avregistrerade och den elleverantör som levererar el till uttagspunkten i anslutning till det koncessionspliktiga elnätet får hantera hela kvotplikten i stället. Förslaget innebär därmed inte någon förändring vad gäller kvotpliktig elanvändning utan endast att hanteringen av kvotplikten flyttas till ett tidigare försäljningsled.

Däremot blir det inga förändringar när det gäller kvotplikten för den som både producerar och yrkesmässigt levererar el i ett nät som inte omfattas av koncessionsplikt (internt nät). Den nya bestämmelse som föreslås gällande produktion och leverans av el i interna nät syftar till att samma aktörer som idag omfattas av kvotplikt även ska omfattas framöver eftersom det inte finns något tidigare led där kvotplikten skulle kunna hanteras för denna el. Detta mot bakgrund av att syftet med förslaget inte är att el ska undantas från kvotplikt utan endast att kvotplikten ska flyttas.

I Sverige finns det i dag mellan 5 100–5 200 producenter baserat på Energimyndighetens anläggningsregister för elcertifikat och ursprungsgarantier, varav ca 150 kan betraktas som stora eller mellanstora företag (total produktion > 50 gigawattimmar per år) och ca 5 000 företag kan betraktas som små företag (total produktion < 0 gigawattimmar per år).

Det finns idag ca 190 registrerade elleverantörer i Sverige, varav ca 35–45 kan betraktas som stora eller mellanstora företag (kvotpliktig elanvändning motsvarande > 50 gigawattimmar per år) och ca 145–155 företag kan betraktas som små företag (kvotpliktig elanvändning motsvarande < 50 gigawattimmar per år).

#### *Alternativa regleringar*

Det finns olika alternativa regleringar när det gäller hantering av tekniska justeringar och flytt av kvotkurvan.



Alternativ 1 är att behålla nuvarande ordning där kvoter för beräkning av kvotplikten fastställs i lagen om elcertifikat och tekniska justeringar kräver lagändring och hanteras i samband med kontrollstationer inom ramen för elcertifikatssystemet.

Alternativ 2 är att flytta kvotkurvan för beräkning av kvotplikten till förordning och i lagen enbart ange målen och principer för beräkning av tekniska justeringar och övriga justeringar som kan krävas med anledning av att nya mål beslutas.

Alternativ 3 är att i lagen ange terawattimmar som beräknas utifrån mål och finansieringsåtaganden och med dessa som utgångspunkt beräkna en grundterm. Denna grundterm ska summeras med en justeringsterm och resultatet blir den kvot som ska användas för beräkning av kvotplikten.

Vid framtagande av denna promemoria har dessa olika alternativ övervägts. Alternativ 1 har inte bedömts lämpligt eftersom en snabbare och tydligare process för justering av tekniska justeringar har ansetts, i likhet med de instanser som har yttrat sig i frågan, angeläget. Alternativ 2 har inte bedömts lämpligt eftersom det skulle innebära att inte enbart tekniska justeringar utan även justeringar med anledning av att nya mål beslutas skulle göras på förordningsnivå. Alternativ 3 har bedömts vara det alternativ som uppfyller syftet att möjliggöra tekniska justeringar på förordningsnivå utifrån tydliga anvisningar i lagen samtidigt som nya mål och utformning av kvotkurvan för att uppnå nya mål fortfarande beslutas av riksdagen.

#### *Effekter för myndigheter*

Energimyndigheten är tillsynsmyndighet i elcertifikatssystemet. Förslaget innebär ingen stor förändring i de arbetsuppgifter som myndigheten redan har med anledning av systemet. För myndigheten tillkommer därmed inte några nya betungande arbetsuppgifter. Det är dock angeläget med en tydlig kommunikation till marknadsaktörerna om aktuella kvoter för kvotpliktig elanvändning och hur framtida tekniska justeringar ska beräknas. Det bedöms dock att inga ytterliga medel behöver tillföras för detta ändamål.

I den del av förslaget som handlar om ändringar i kvotplikten för bland annat elleverantörer som endast levererar el till laddstationer för fordon kommer föreslagen regeländring innebära en förenkling för Energimyndighetens administrativa arbete.

#### *Effekter för marknadsaktörer på elmarknaden*

Med marknadsaktörer avses exempelvis producenter av el, elleverantörer och elanvändare.

Lagförslaget innebär ett förtydligande av riksdagens uppsatta mål för utbyggnaden av ny förnybar elproduktion inom elcertifikatssystemet och hur efterfrågan på elcertifikat ska fördelas över tiden. Förslaget innebär också att tekniska justeringar av faktiska och prognostiserade avvikelser fortsättningsvis ska hanteras på förordningsnivå, vilket bedöms innebära en snabbare process och minskad osäkerhet på marknaden om vilka kvoter som ska gälla. Att kvotplikten, genom tekniska justeringar, ska justeras minst vart annat år innebär en snabbare hantering av obalanser i

elcertifikatssystemet som kan uppstå till följd av avvikelser mot tidigare bedömning av bland annat kvotpliktig elanvändning.

Lagförslaget bedöms i sin helhet inte medföra några utökade administrativa kostnader för varken producenter av el, elleverantörer eller elanvändare. Förslaget som syftar till att underlätta för vissa elleverantörer bland annat de som endast levererar el till laddstationer för fordon, medför en förenkling och minskade administrerande kostnader eftersom de elleverantörer som kommer att omfattas av förändringen inte längre är skyldiga att rapportera kvotpliktig elanvändning. Förslaget innebär också en förenkling för den elleverantör som levererar el till uttagspunkten i och med att denna inte längre behöver göra något avdrag i sin rapportering till Energimyndigheten för den el som elanvändaren efter uttagspunkten levererar yrkesmässigt i exempelvis en laddstation.

Vidare bedöms inte föreslagna regelförändringar medföra att några särskilda hänsyn behöver göras till små företag. Energimyndigheten har en väl utarbetad kommunikationsplattform som marknadsaktörer enkelt kan ta del av. Förslagen bedöms inte heller komma att påverka konkurrensförhållanden för företagen.

### *Övrigt*

Förslagen bedöms inte ha några effekter för domstolarna. Förslagen bedöms inte heller påverka den kommunala självstyrelsen, brottsligheten, det brottsförebyggandet arbetet, sysselsättningen och den offentliga servicen i olika delar i landet, jämställdheten mellan kvinnor och män eller möjligheten att nå de integrationspolitiska målen.

Den föreslagna regleringen gäller nationell lagstiftning för främjande av användning av förnybara energikällor inom ramen för elcertifikatssystemet. Inom EU finns Europaparlamentets och rådets direktiv (2009/28/EG) om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor som innebär att Sverige 2020 ska ha en andel förnybar energi om 49 procent. För närvarande förbereder Europeiska kommissionen förslag till ett lagstiftningspaket för förnybar energi för perioden efter 2020. Elcertifikatssystemet är och kommer även fortsättningsvis att vara ett mycket viktigt nationellt styrmedel för att nå de mål för förnybar elproduktion som sätts inom EU.

Europaparlamentets och rådets direktiv (2014/94/EU) om utbyggnad av infrastrukturen för alternativa bränslen syftar till att främja utbyggnaden av infrastrukturen för alternativa bränslen i unionen inklusive laddningsstationer för elfordon. Förslaget om att underlätta för elleverantörer som endast levererar el till laddstationer för fordon bidrar till det syfte som direktivet har.

## 9 Författningskommentar

### 1 kap.

#### 1 §

Paragrafen ändras så att systemets mål tydligt anges i lagen i två nya punkter. I *punkten 1* anges målet för Sverige inom den gemensamma marknaden med Norge. Målet är att finansiera 15,2 terawattimmar ny förnybar elproduktion till 2020. Detta framgår av avtalet om ändring av avtal om en gemensam marknad för elcertifikat som träffades mellan Sverige och Norge den 8 april 2015. Av detta avtal framgår även att det finns volymrelaterade förpliktelser mellan länderna. Förpliktelserna innebär att elcertifikat ska annulleras till 2020 och totalt under hela perioden fram till och med 2035 motsvarande 198 terawattimmar för perioden mellan 2012 och 2035 och 30 terawattimmar för perioden mellan 2016 till 2035. Det är dessa förpliktelser som paragrafen hänvisar till. I *punkten 2* anges det nationella målet som är att finansiera 30 terawattimmar ny förnybar elproduktion till år 2020 jämfört med år 2002. Det nationella målet beslutades av riksdagen i maj 2015, jfr regeringens proposition Ambitionshöjning för förnybar el och kontrollstation för elcertifikatsystemet 2015 (prop. 2014/15:123).

Övervägandena finns i avsnitt 5.

#### 2 §

Definitionen i *punkten 7* ändras. Elleverantör betyder i lagen den som yrkesmässigt levererar el i en elanvändares uttagspunkt. Det är definitionen av uttagspunkt i 8 kap. 4 § ellagen (1997:857) som ska vara vägledande. I den bestämmelsen definieras uttagspunkt som den punkt där en elanvändare, enligt avtal med nätkoncessionshavaren, tar ut el för förbrukning. Ingen som levererar el på andra sidan om den uttagspunkten, exempelvis på ett internt elnät eller till hyresgäster, är därför kvotpliktig. Kvotplikten för sådan el hanteras av den elleverantör som levererar el i uttagspunkten i anslutning till det koncessionspliktiga elnätet.

Kvotplikten för den som både producerar och yrkesmässigt levererar el i ett nät som inte omfattas av koncessionsplikt (internt nät) regleras i 4 kap. 1 §.

Övervägandena finns i avsnitt 6.

### 4 kap.

#### 1 §

Paragrafen ändras. *Punkten 4* får en ny lydelse som innebär att elproducenter som producerar el i ett internt nät som används utan stöd av nätkoncession och som yrkesmässigt levererar elen vidare till användare i samma nät är kvotpliktiga. Om en elproducent använder elen själv och

inte levererar den vidare omfattas denne i stället av punkten två i bestämmelsen.

Med yrkesmässig avses samma sak som i 1 kap. 2 § punkten 7, jfr regeringens proposition Elcertifikat för att främja förnybara energikällor (prop. 2002/03:40, s. 154) och regeringens proposition En ny lag om elcertifikat – enklare regler och en gemensam elcertifikatsmarknad (prop. 2010/11:155, s. 72) som hänvisar till lagen (1994:1776) om skatt på energi. Enligt 1 kap. 4 § nämnda lag är en verksamhet yrkesmässig, om den utgör näringsverksamhet enligt 13 kap. inkomstskattelagen (1999:1229), eller bedrivs i former som är jämförliga med en till sådan näringsverksamhet hänförlig rörelse och ersättningen för omsättningen i verksamheten under ett kalenderår överstiger 30 000 kronor.

I paragrafen görs även redaktionella ändringar. Andra och tredje styckena flyttas till nya paragrafer, 1 a och 1 b §§. Regleringen i nuvarande punkt 4 flyttas till en ny *punkt 5* och i *punkten 3* tas ordet och bort.

Övervägandena finns i avsnitt 6.

#### *1 a §*

Paragrafen är ny. Tidigare 4 kap. 1 § andra stycket har flyttats till bestämmelsen. Endast redaktionella ändringar har gjorts, jfr regeringens proposition En ny lag om elcertifikat – enklare regler och en gemensam elcertifikatsmarknad (prop. 2010/11:155, s. 80).

Övervägandena finns i avsnitt 6.

#### *1 b §*

Paragrafen är ny. Tidigare 4 kap. 1 § tredje stycket har flyttats till bestämmelsen. Endast redaktionella har gjorts, jfr regeringens proposition En ny lag om elcertifikat – enklare regler och en gemensam elcertifikatsmarknad (prop. 2010/11:155, s. 80).

Övervägandena finns i avsnitt 6.

#### *4§*

Paragrafen ändras. Det anges att kvotplikten ska beräknas genom att det antal megawattimmar el som sålts eller använts under beräkningsåret multipliceras med den kvot för beräkningsåret som bestäms i föreskrifter som regeringen meddelar. Beräkningen av kvotplikten ska göras på samma sätt som tidigare. Förändringen är att den kvot som ska användas vid beräkningen inte längre finns i lagen (2011:1200) om elcertifikat. Den framgår i stället av förordningen (2011:1480) om elcertifikat. Ett normgivningsbemyndigande för regeringen att meddela föreskrifter finns i 4 kap. 12 a § första punkten.

Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

#### *5 a §*

Paragrafen är ny. Kvoten för beräkning av kvotplikt, det vill säga den kvot som avses i 4 §, ska bestämmas genom att en grundterm för beräkningsåret summeras med en justeringsterm för samma år. Grundtermen

beräknas enligt anvisningar i 5 b § och justeringstermen beräknas genom anvisningar i 5 c §.

Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

#### 5 b §

Paragrafen är ny. Grundtermen ska bestämmas genom att det antal terawattimmar som anges inom parentes för de olika beräkningsåren divideras med den prognostiserade kvotpliktiga elanvändningen för samma år. Det är tillsynsmyndigheten som tar fram prognoser för elanvändningen.

Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

#### 5 c §

Paragrafen är ny. Justeringstermen ska bestämmas genom att avvikelser för beräkningsåret divideras med den prognostiserade kvotpliktiga elanvändningen för samma år. Detta framgår av *första stycket*. Det är tillsynsmyndigheten som tar fram prognoser för elanvändningen. I *andra stycket* beskrivs hur avvikelserna ska beräknas. Det är de antaganden för ett beräkningsår som gjordes vid den senaste beräkningen av kvoterna som avses i 4 kap. 4 § och som finns i förordningen (2011:1480) om elcertifikat som ska jämföras med faktiska förhållanden och nya prognosbaserade antaganden. I *andra stycket första och andra punkten* anges att jämförelsen ska avse antaganden om annullering med utgångspunkt i produktion i anläggningar som godkändes för tilldelning av elcertifikat före 1 januari 2012 och kvotpliktig elanvändning. Den kvotpliktiga elanvändningen ska bara vara utgångspunkt om beräkningen avser avvikelser för åren innan det år som justeringstermerna ska gälla från. För åren efter dessa år finns den nya prognosen för kvotpliktig elanvändning med vid divisionen för bestämmande av grundtermer och justerings-termer, jfr *första stycket* och 5 b §.

Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

#### 5 d §

Paragrafen är ny. Av *första stycket* framgår att avvikelser för åren efter det år som justeringstermerna ska gälla från ska läggas på åren då de inträffar. Avvikelser för åren innan det år som justeringstermerna ska gälla från kan inte allokeras på det år avvikelserna inträffar eftersom kvoterna inte kan ändras retroaktivt. Dessa avvikelser måste därför fördelas över åren från och med det år då nya kvoter ska träda i kraft. I *andra stycket* anges att avvikelserna ska fördelas på detta år och de nästkommande åren dock högst på sammanlagt fyra år. I 12 a § andra punkten får regeringen ett bemyndigande att meddela föreskrifter om hur avvikelserna ska fördelas.

Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

#### 5 e §

Paragrafen är ny. Tidsintervaller för när nya kvoter för beräkning av kvotplikt ska fastställas anges till minst vartannat år. Det är regeringen som, med stöd av ett bemyndigande i 12 a § första punkten, ska fastställa

sådana kvoter i förordningen (2011:1480) om elcertifikat. De nya kvoterna för beräkning av kvotplikt ska beslutas senast året innan det år de ska träda i kraft.

Övervägandena finns i avsnitt 4.3.

6§

I paragrafen tas hänvisningen till 1 § första stycket bort med anledning av att 1 § andra och tredje styckena flyttas till egna paragrafer.

Övervägandena finns i avsnitt 6.

8§

I paragrafen tas hänvisningen till 1 § första stycket bort med anledning av att 1 § andra och tredje styckena flyttas till egna paragrafer.

Övervägandena finns i avsnitt 6.

12 a §

Paragrafen är ny. Regeringen får bemyndigande att meddela föreskrifter om de kvoter som ska gälla för beräkning av kvotplikten till och med år 20xx. Detta framgår av *första punkten*. Av *andra punkten* framgår att bemyndigandet även omfattar föreskrifter om hur avvikelser enligt 5 d § andra stycket ska fördelas.

Övervägandena finns i avsnitt 4.1 och 4.2.

*Ikraftträdandebestämmelse*

Lagen träder i kraft den 1 januari 2018.

## Sammanfattning av Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – en delredovisning, ER 2016:09

På uppdrag av regeringen har Energimyndigheten utrett ett antal frågor inför Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet. Uppdraget omfattade följande delar:

- Analysera och föreslå eventuella justeringar av de årliga kvoterna för att länderna ska uppfylla sina åtaganden inom ramen för den gemensamma elcertifikatsmarknaden. Eventuella justeringar av kvotpliktskurvan ska ske enligt de justeringsprinciper som användes vid kontrollstation 2015.
- Värdera om kvotpliktskurvan i elcertifikatssystemet bör författningsregleras så att justeringar av de årliga kvoterna som följer av avtal 29 juni 2011 och ändringsavtalet inte ska behöva vara föremål för lagändring. Myndigheten ska värdera olika metoder för teknisk justering.
- Utredda behovet av att införa en tidpunkt för när anläggningar måste vara driftsatta för att kunna godkännas för tilldelning av elcertifikat inom ramen för den gemensamma marknaden för elcertifikat. Myndigheten ska särskilt värdera om möjligheten att godkänna anläggningar som sätts i drift efter 2020 kan påverka investeringsklimatet och måluppfyllelsen till 2020.
- Redovisning av informationsinsatser som har genomförts eller kommer att genomföras under perioden 2015–2017 i syfte att stärka marknads funktion. Analysera om det finns behov av ytterligare åtgärder för att förbättra marknads funktion och vid behov föreslå åtgärder.
- Redovisa utvecklingen när det gäller användningen av torv inom energisektorn och specifikt inom elcertifikatssystemet med utgångspunkt i tidigare analyser i samband med kontrollstation 2015.

Inom ramen för kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet har Energi- myndigheten även fått i uppdrag att analysera frågor kopplade till elcerti- fikatsystemets framtid, bland annat hur systemet behöver vara utformat för att kunna fungera i en situation där endast Sverige beslutar om nytt mål efter 2020. Detta deluppdrag ska redovisas senast den 18 oktober 2016.

### *Justering av kvotpliktskurvan*

Energimyndighetens analys visar att kvotpliktskurvan ska justeras från 2018 för att nå målet om 28,4 TWh ny förnybar elproduktion till 2020. Det förslag till justering av den svenska kvotpliktskurvan som Energi- myndigheten har tagit fram innebär att kvoterna justeras upp för perioden 2018–2020 och ner för perioden 2021–2035. Justeringar för att kompensera för faktiska och förväntade avvikelser åren innan nya kvoter träder i kraft bidrar till höjda kvoter 2018–2021. Vidare bidrar lägre förväntat

kvotpliktig elanvändning till höjda kvoter och efter 2020 bidrar lägre förväntad tilldelning till anläggningar inom övergångsordningen till sänkta kvoter. För 2018 föreslås kvoten höjas från 0,27 till 0,28 vilket är den största höjningen för ett enskilt år. Justeringarna har beräknats enligt de justeringsprinciper som användes vid kontrollstation 2015.

#### *Kvotpliktskurvan i elcertifikatsystemet*

Energimyndigheten föreslår att kvotpliktskurvan författningsregleras i förordningen enligt lagfästa justeringsprinciper för teknisk justering i elcertifikatslagen. Teknisk justering av kvotpliktskurvan föreslås ske vartannat år, med en jämn fördelning av avvikelser över efterföljande fyra år. Energimyndigheten bedömer att detta kommer att öka förutsägbarheten beträffande framtida kvotjusteringar för alla aktörer på elcertifikatsmarknaden. Dessutom kommer sannolikheten för underskott och överskott reduceras och det blir tydligare för aktörerna att en teknisk justering inte är en förändring av mål. Förslaget innebär att teknisk justering av kvotpliktskurvan sker mer frekvent vilket kan leda till att elhandlarna kan behöva ändra sina elavtal oftare med hänsyn till kostnad för elcertifikat. Med hänsyn till elcertifikatsmarknaden och att slutkundsmarknaden i både Sverige och Norge fungerar bra, bedöms fördelarna med förslaget överväga nackdelarna.

En kvotpliktskurva som regleras i förordningen, med lagfästa principer för tekniska justeringar, påverkar inte hur målet för elcertifikatsystemet fastställs. Nya mål inom eller förlängning av elcertifikatsystemet ska även i fortsättningen hanteras inom kontrollstationer och beslutas av riksdagen.

#### *Tidpunkt för godkännande av anläggning*

Energikommissionen har tillsats för att lämna underlag om den långsiktiga energipolitiken. Där ingår bland annat hur och om den förnybara elproduktionen ska stödjas i framtiden. Vid ett beslut om att införa ett nytt mål inom elcertifikatsystemet efter år 2020 anser Energimyndigheten att det inte finnas ett behov av en stoppregel runt år 2020. Beroende på utformningen av ett nytt mål kan det på sikt finnas behov av att införa någon form av stoppregel i samband med det nya måläret.

Om det istället beslutas om att inte införa nytt mål anser Energimyndigheten att det finns ett behov av att införa en stoppregel där anläggningar som tas i drift efter den 31 december 2021 inte ska godkännas för tilldelning av elcertifikat.

Skälet är att nuvarande utformning av systemet innebär att marknaden, och därmed priset på elcertifikat, blir svåröverskådligt efter att målet har uppfyllts vilket kan inverka negativt på marknadens funktionssätt. Energimyndigheten bedömer också att det finns en stor sannolikhet för överutbyggnad av målet på 28,4 TWh efter år 2020. Detta medför osäkerhet och risker vid investeringar som måste ske för att uppnå det gemensamma målet om 28,4 TWh.

För att harmonisera regelverken inom den gemensamma marknaden och skapa lika förutsättningar för aktörerna föreslås stoppregeln gälla från samma tidpunkt som i Norge, nämligen 31 december 2021. Tiden fram till år 2020 är dock knapp och det är viktigt att redan nu ge markna-



den signal om att anläggningar som tas i tas i drift efter den 31 december 2021 inte nödvändigtvis har rätt till elcertifikat. Bilaga 1

Vid ett beslut om en stoppregel behövs också ett helhetsgrepp kring elcertifikatsystemets funktion och syfte under perioden 2020–2035. Energimyndigheten avser att i den del av kontrollstationen som ska rapporteras in senast den 18 oktober utreda vidare vilka nya osäkerheter en eventuell stoppregel innebär och vilka kompletterande systemförändringar som kan krävas. Regelbundna kontrollstationer kommer också fortsatt ha stor betydelse för systemet där det kommer vara viktigt att följa elcertifikatsystemets funktion till 2035 och vid behov se över regelverket.

#### *Marknadsförbättrande åtgärder*

Energimyndigheten och NVE har fokuserat på att lyfta fram och systematisera den information som redan ges ut idag. NVE har utökat informationen så att det ges en bättre översikt över anläggningar och utbyggnadstakt i Norge. Bland annat kommer datum för byggstart publiceras fortlöpande när uppgifter är inlämnade till myndigheten. Energimyndigheten kommer att publicera information om planerade projekt i Sverige två gånger per år. Myndigheterna har även reviderat kommunikationsplanen för den gemensamma marknaden för elcertifikat. Principerna för kommunikation ska vara lika i båda länderna och var känt för marknaden. Slutligen betonar Energimyndigheten och NVE att om marknadsaktörerna vill ha bättre likviditet i elcertifikatsmarknad måste aktörerna själva ta ansvar för detta, t.ex. genom att använda marknadsplatserna mer frekvent vid handel.

#### *Torvens utveckling*

Energimyndigheten kan konstatera att torv endast används för att producera en liten del av elen inom elcertifikatsystemet. Mängden elcertifikatsberättigad elproduktion från torv har även minskat betydligt sedan utfasningen av anläggningar som togs i drift innan elcertifikatsystemet startade.

## Förteckning över remissinstanser – Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – en delredovisning, ER 2016:09

Följande remissinstanser har yttrat sig över Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – en delredovisning, ER 2016:09

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), Försvarsmakten, Konjunkturinstitutet, Kammarkollegiet, Statskontoret, Konsumentverket, Naturvårdsverket, Affärsverket svenska kraftnät, Energimarknadsinspektionen, Konkurrensverket, Tillväxtverket, Skogsstyrelsen, Samedstämman, Boverket, Riksantikvarieämbetet, Chalmers tekniska högskola, Energi Norge, Energiföretagen Sverige, Linköpings universitet, Oberoende Elhandlare, Regelrådet, Sveriges fiskares riksförbund, Svenskt näringsliv, Skogsindustrierna, Svensk kraftmäklare, Svensk vindenergi, Svensk vindkraftförening, Svenska bioenergiföreningen, Sveriges sportfiske- och fiskevårdsförbund och Tillväxtanalys.

Yttranden har också inkommit från E.ON, Statskraft, Vattenfall, Stena renewable och NORWEA.

Följande remissinstanser har inte yttrat sig eller meddelat att man avstår från att yttra sig.

Statens jordbruksverk, Havs- och Vattenmyndigheten, Centrum för Miljö- och Naturresekonomi i Umeå (CERE), Institutionen för nationalekonomi Umeå universitet, Kungliga tekniska högskolan, Luleå tekniska universitet, HSB riksförbund, SABO, Sveriges kommuner och landsting, Jernkontoret, Svenska naturskyddsföreningen, Företagarna, Lantbrukarnas riksförbund, Näringslivets regelnämnd, Avfall Sverige, Konsumenternas energimarknadsbyrå, IKEM – Innovations- och Kemiindustrierna, Skogsägarna, Svemin, Svensk elbrukarförening, Svensk vattenkraftförening, Energigas Sverige, Svensk solenergi, Branschföreningen Svensk torv, Svenska trädbränsleföreningen, Sveriges energiföreningars riksorganisation, Fastighetsägarna Sverige, Sveriges konsumenter, Greenpeace, Villaägarnas riksförbund, Sveriges ornitologiska förening, Skogen kemins gruvorna och stålet (SKGS), Svenska elnätsuppröret, Världsnaturfonden, Återvinningsindustrierna och Älvräddarnas samorganisation,

## Sammanfattning av Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – Delredovisning 2 och förslag på kvoter för 18 TWh till 2030, ER 2016:19

### Kvotkurva för ambitionshöjning om 18 TWh till år 2030

Myndighetens huvudförslag på kvotkurva till 2045 är en baktung kvotkurva med större tyngdpunkt mot slutet av 2020-talet. Kvotöjningen påbörjas först år 2022 då möjligheten för nya norska anläggningar att få elcertifikat upphör.

**Tabell 1. Energimyndighetens förslag till kvoter jämfört med gällande kvot, justeringsförslaget från förra delrapporten samt vilken efterfrågan av elcertifikat och utbyggnad per år som kvoterna förväntas bidra till.**

År	Gällande kvoter	Förslag på justerad kvotpliktkurva del 1 <sup>1</sup>	Förslag på kvoter för 18 TWh till 2030	Ökad efterfråga på elcertifikat för 18 TWh till 2030 [mili elcert]	Förväntad utbyggnad per år för 18 TWh till 2030 [TWh]
2018	0,270	0,280			
2019	0,291	0,301			
2020	0,288	0,294			
2021	0,272	0,269			
2022	0,257	0,245	0,258	1,2	1,2
2023	0,244	0,227	0,254	2,4	1,2
2024	0,227	0,204	0,244	3,6	1,2
2025	0,206	0,184	0,237	4,8	1,2
2026	0,183	0,170	0,236	6	1,2
2027	0,162	0,161	0,260	9	3
2028	0,146	0,145	0,276	12	3
2029	0,130	0,128	0,293	15	3
2030	0,114	0,112	0,309	18	3
2031	0,094	0,092	0,290	18	
2032	0,076	0,075	0,272	18	
2033	0,052	0,051	0,249	18	
2034	0,028	0,028	0,226	18	
2035	0,013	0,012	0,210	18	
2036			0,191	17,4	
2037			0,185	16,8	
2038			0,172	15,6	
2039			0,158	14,4	
2040			0,152	13,8	
2041			0,116	10,5	
2042			0,099	9	
2043			0,066	6	
2044			0,033	3	
2045			0,017	1,5	

<sup>1</sup> ER 2016:09 Kontrollstation 2017 för elcertifikatsystemet

*Kvotkurvans utformning påverkar inte bara förnybar el*

Större delen av den produktionskapacitet av el som byggts i Sverige de senaste tio åren, och som kommer att byggas fram till år 2030, är inom elcertifikatssystemet. Det är därför av stor vikt att välja en kvotkurva där hänsyn även tas till andra faktorer än att ambitionen ska uppnås. Energimyndigheten motiverar valet av kvotkurva utifrån en rad av faktorer som följer nedan.

*Kvotkurvan är utformad med hänsyn till elsystemets utveckling och behov*

Sverige har idag ett elöverskott som förväntas öka ytterligare med en ökad ambition. Några större nedläggningar av befintliga anläggningar förväntas inte förrän i slutet av 2020-talet. En baktung utbyggnad är mer anpassad till detta, och möjliggör samtidigt att en stor del av produktionskapaciteten finns kvar under de år som kärnkraften förväntas läggas ned samt några år därefter. Anpassningen av elsystemet för att möjliggöra mer variabel elproduktion tar tid, särskilt nätutbyggnad. Förutsättningarna att hantera en stor mängd förnybar el är större mot slutet av 2020-talet.

*Överutbyggnad fram till och med år 2020 bör undvikas*

Energimyndighetens uppfattning är att all utbyggnad fram till och med år 2020 som överskrider det gemensamma målet med Norge kommer att vara en del av den nya ambitionen, vilket i praktiken skulle ge en mer framtung utbyggnad och ett fortsatt överskott. Energimyndigheten ser en risk för att detta ska ske. En baktung kvotkurva ger en kraftigare signal till marknaden att inte överinvestera i dagsläget då efterfrågan initialt kommer att vara låg.

*Kvotökning från år 2022*

Norge kan godkänna anläggningar fram till och med december 2021 även om det gemensamma målet ska vara uppfyllt år 2020. Energimyndigheten anser det därför lämpligt att påbörja kvotökning för den nya ambitionen först år 2022 då huvudfunktionen av den gemensamma marknaden har upphört.

*Utbyggnadstakten bör inte vara för stor eller för liten*

Den årliga efterfrågan på elcertifikat kommer att ge en utbyggnadstakt på 1–3 TWh per år vilket är i nivå med tidigare utbyggnad inom elcertifikatssystemet. Energimyndigheten bedömer att den föreslagna kvotkurvan inte kommer att dämpa investeringarna i förnybar elproduktion så att utbyggnaden stannar av, men att utbyggnaden kommer dämpas något de första åren i perioden. Inte heller bedöms efterfrågan på elcertifikat bli så hög att investeringarna inte hinns med eller att den fördyrar systemet.

*Låg kostnad för elkunden*

Den baktunga kvotkurvan ger den lägsta kostnaden för elkunden då elpriset på sikt förväntas stiga, även med en utbyggnad på 18 TWh till år 2030, samtidigt som produktionskostnaden för förnybar el förväntas

sjunka. Samtidigt kommer övriga producenter av el påverkas mindre då elpriset initialt inte påverkas så mycket av ambitionshöjningen och på sikt sannolikt stiger oavsett en ambitionshöjning eller ej.

### **Utformning och optimering av elcertifikatssystemet**

#### *Ambitionshöjningen bör ske inom det befintliga systemet*

Energimyndigheten anser att ambitionshöjningen bör ske inom den befintliga elcertifikatsmarknaden. En uppdelning av marknaden mellan den nya ambitionen och den nuvarande gemensamma marknaden med Norge skulle vara förenat med stora risker och initialt innebära ett likviditetsproblem. En uppdelning av systemet i två delar skulle i princip innebära att ett nytt stödsystem införs. En sådan förändring skulle behöva utredas och analyseras mer noggrant.

#### *Elcertifikatssystemets grundläggande funktioner skapar kostnadseffektivitet*

Energimyndigheten anser att det varit och kommer att vara viktigt för systemets kostnadseffektivitet att det behålls marknadsbaserat, teknikneutralt och styr mot konkurrens mellan kraftslag i anläggningens hela livscykel. Samtidigt är det viktigt med likviditet på elcertifikatsmarknaden, för aktörerna att det finns långsiktiga spelregler och att systemet fungerar i praktiken. Eventuella förändringar som påverkar dessa faktorer bör motiveras väl.

#### *Elcertifikatssystemet bör inte ersätta funktioner i elsystemet*

Elcertifikatssystemet påverkar elpriset och därmed den långsiktiga investeringsviljan i elsystemet. Elmarknadens övriga funktioner når dock aktörerna inom elcertifikatssystemet. Det finns, och kommer att finnas, betydande skillnader i intäkter, exempelvis för variabel (lägre) respektive planerbar (högre) beroende på vilken typ av anläggning som byggs och var den placeras. Elcertifikatssystemet bör därför inte ges nya funktioner för att styra mot något annat än att den mest kostnadseffektiva produktionen byggs ut först. Om fler funktioner införs kommer det att skapa nya optimeringsproblem och göra systemet mindre effektivt. Eventuella tekniska krav eller systembehov för att bättre optimera elsystemet bör genomföras utanför elcertifikatsmarknaden.

#### *Vissa förbättringar föreslås men nya stödsystem har inte utretts*

Stora förändringar som innebär att de grundläggande förutsättningarna för systemet ändras bör betraktas som att ett nytt system införs. Energimyndigheten har inom ramen för detta uppdrag inte analyserat sådana förslag. Några förbättringar av systemet föreslås dock nedan.

#### *Mikroanläggningar upp till 68 kW bör uteslutas ur elcertifikatssystemet*

Mikroproduktion är idag gynnad på flera sätt utöver elcertifikatssystemet som gör att de inte konkurrerar på lika villkor med övriga förnybara kraftslag. Detta skapar en osäkerhet utöver marknadsrisken för aktörer på elcertifikatsmarknaden, exempelvis om utbyggnadstakt och hur stor del

av ambitionshöjningen som kommer att utgöras av sådan kraft. Mikroproducenter har också svårt att agera på elcertifikatsmarknaden, och det är förenat med en omotiverat stor administrativ börda för både producenten och myndigheten i relation till andelen tilldelade elcertifikat och värdet av dessa.

#### *Tiden mellan tilldelningsperioder av elcertifikat bör regleras*

Idag kan en ägare till en anläggning som genomfört en omfattande ombyggnad när som helst ansöka om en ny tilldelningsperiod. Energimyndigheten vill begränsa den möjligheten så att det ska ha gått cirka 20 år från det att den första tilldelningen sker till att en ny tilldelningsperiod kan påbörjas. Syftet är att minska risken att anläggningar byggs om enbart för att stödet upphör eller att anläggningar optimeras för enbart 15 års drift. Förslaget bör dock utredas ytterligare, bland annat med avseende på tidsperioden och om det ska finnas undantag.

#### *Inga elcertifikat bör tilldelas om spotpriset på el är noll eller lägre*

Om elmarknaden med negativa priser signalerar att det inte finns efterfrågan motsvarande all el som produceras bör inte stöd utgå till anläggningar under dessa timmar. Elmarknaden kan då på ett bättre sätt avgöra hur överskottet ska hanteras, genom att stänga av viss produktion eller använda mer el. Detta är också i linje med EU:s ambition för styrmedel när det gäller bland annat statsstödsregler, som dock inte omfattar elcertifikatssystemet.

#### *Sjunkande produktionskostnader över tid (teknisk) bör hanteras av marknaden*

Aktörer på elcertifikatsmarknaden har uttryckt en oro för att sjunkande produktionskostnader som sänker intäkterna och påverkar tidigare investeringar är en risk som kommer att påverka investeringsklimatet även i framtiden. Ofta kallat teknisk. Energimyndigheten anser att detta är en marknadsrisk som ska hanteras av aktörer på elcertifikatsmarknaden och inte med en mekanism i elcertifikatssystemet. Det är osäkert hur mycket och om produktionskostnaden kommer att sjunka i framtiden men sannolikt inte så mycket som tidigare, inte minst på grund av den mycket låga ränta som på sikt kan förväntas stiga. Beroende på hur investerare prissäkrar el och elcertifikat eller låser räntor påverkas de dessutom mer eller mindre av tekniskrisken.

#### *Nedtrappningsmodell eller motsvarande bör inte införas*

För att skydda investerare mot tekniskrisken och för att få ett snabbare avslut på elcertifikatssystemet har aktörer inom elcertifikatssystemet föreslagit en modell där efterfrågan ökar med 18 TWh fram till år 2030 men möjligheten att få elcertifikat upphör redan år 2035. Senare investerare får då elcertifikat i färre år.

En sådan modell riskerar att förskjuta investeringarna till ett tidigare årtal, medför en osäkerhet i den totala efterfrågan på elcertifikat och i justeringen av kvotkurvan samt skapar en osäkerhet kring prissättning och terminshandel av elcertifikat. Energimyndigheten anser därför att en

sådan modell inte bör införas. Eventuella åtgärder mot en teknikrisk måste också stå i proportion mot den sänkning av produktionskostnaden som förväntas ske. Eftersom nivån på den framtida produktionskostnaden är oklar finns risken att åtgärden i stället gör elcertifikatssystemet dyrare.

#### *Vi bör införa en stoppmekanism år 2030*

I förra delrapporteringen konstaterade Energimyndigheten att det finns ett behov av att införa någon form av stoppmekanism när ambitionshöjningen nåtts för att minska osäkerheter för investerare nära målåret samt för att undvika överutbyggnad. Samtidigt konstaterades att det egentligen är för sent att vänta med att införa mekanismen nära inpå målåret. Energimyndigheten anser därför att det i god tid innan de nya kvoterna börjar gälla år 2022 ska finnas en stoppmekanism på plats och att utformningen av denna bör utredas snarast.

Det bör övervägas att redan nu införa en regel där anläggningar som tas i drift efter ett visst datum, med koppling till det nya målåret, inte kan godkännas för tilldelning av elcertifikat men som senare eventuellt kan ersättas med någon annan stoppmekanism.

#### *Elcertifikatens giltighetstid bör utredas*

Ett sätt att få aktörer att bättre följa kvotkurvans efterfrågan på elcertifikat och minska risken för överutbyggnad är att begränsa elcertifikatens giltighetstid. Detta skulle också fungera som ett tak för hur stor reserv av elcertifikat som kan finnas på marknaden. Energimyndigheten har inte haft möjlighet att analysera detta i denna kontrollstation men frågan bör utredas vidare.

Andra förbättringsåtgärder som tidigare analyserats i elcertifikatssystemet kan också behöva analyseras igen. Inte minst då flera förutsättningar förändrats, såsom den gemensamma marknaden med Norge och den nya ambitionen fram till år 2030.

#### *Konsekvenser av den nya ambitionen*

Energimyndigheten har inte gjort någon fullständig konsekvensanalys av kvotkurvans höjning, såsom indirekta effekter, eller tittat på alternativa scenarier utan kvotkurva. Vissa direkta effekter redovisas dock nedan.

#### *Nettoökningen av förnybar el kommer att bli lägre än 18 TWh*

På grund av att en del förnybara elproduktionsanläggningar förväntas lägga ner fram till år 2030 kommer den totala nettoökningen av förnybar el i Sverige inte att nå upp till 18 TWh. När nedläggningarna kommer att ske och i vilken omfattning är beroende på vilken livslängd anläggningar antas ha och vilka ekonomiska incitament det finns att driva dem vidare. Sannolikt rör det sig om några få TWh. Detta bör dock bevakas i de återkommande kontrollstationerna till elcertifikatssystemet.

#### *Elkundens kostnad oförändrad eller minskar något*

Energimyndighetens analys visar att kvotpliktiga elkunder troligtvis kommer få en oförändrad kostnad då elcertifikatskostnaden och nätkostnaden ökar i ungefär samma omfattning som elpriset sjunker. Elkunder

som är befriade från kvotplikt och därmed inte betalar för elcertifikat, främst elintensiva industrier, kommer att få en sänkt kostnad.

*Befintliga elcertifikatsberättigade elproducenter får en mer förutsägbar intäkt*

Som tidigare nämnts finns en möjlighet att produktionskostnaden sjunker med tiden och att intäkterna från el och elcertifikat blir lägre. Detta ska dock jämföras med ett system utan ambitionshöjning med en period av 15 år utan självklar prissättningsmekanism. Befintliga elcertifikatsberättigade anläggningar bedöms därför få en mer stabil och förutsägbar intäkt än utan en ny ambition.

*Investeringar inom förnybar el fortgår*

Om utbyggnaden någorlunda följer den givna efterfrågan som kvotkurvan genererar kommer investeringarna i förnybar el hållas på en nivå av cirka 1–3 TWh per år fram till år 2030. Investeringsklimatet förväntas därför fortsätta vara gott men något dämpad initialt.

En större överutbyggnad till år 2020 riskerar att ge låga priser i början av 2020-talet då en baktung kvotkurva har lägre efterfrågan initialt. Men den baktunga kvotkurvan bör samtidigt minska sannolikheten för en överutbyggnad.

*Övriga elproducenter påverkas marginellt*

Eftersom elpriset kommer att sjunka med en ny ambition kommer intäkterna för övriga elproducenter att bli lägre. Effekten är dock marginell till en början och blir tydligast mot slutet av år 2030. Effekten är också proportionell mot elpriset vilket gör att konsekvenserna blir relativt små vid ett lågt elpris. Vid höga elpriser är visserligen effekten stor men då är samtidigt intäkterna höga.

*Elcertifikatsmarknadens likviditet ökar*

Konsekvensen av den föreslagna kvotkurvan är att andel elcertifikat per såld elmängd kommer att vara mellan en fjärdedel och en tredjedel under hela 2020-talet. Likviditeten på elcertifikatsmarknaden kommer därmed att var hög. De kvotpliktiga aktörerna kommer att ha en stor mängd elcertifikat som ska annulleras vilket troligen motiverar ett fortsatt aktivt deltagande på elcertifikatsmarknaden för att minska kostnader och att inte riskera en kvotpliktsavgift.



## Förteckning över remissinstanser – Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – delredovisning 2, ER 2016:09

Rapporten Kontrollstation 2017 för elcertifikatssystemet – delredovisning 2, ER 2016:09 har skickats till följande remissinstanser.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), Försvarmakten, Konjunkturinstitutet, Kammarkollegiet, Statskontoret, Konsumentverket, Naturvårdsverket, Havs- och Vattenmyndigheten, Affärsverket svenska kraftnät, Energimarknadsinspektionen, Konkurrensverket, Tillväxtverket, Skogsstyrelsen, Statens jordbruksverk, Boverket, Riksantikvarieämbetet, Sametinget, Avfall Sverige, Branschföreningen Svensk Torv, Chalmers Tekniska högskola, Energiföretagen Sverige, Energigas Sverige, Fastighetsägarna Sverige, Företagarna, Greenpeace, HSB Riksförbund, Umeå universitet, Jernkontoret, Konsumenternas energimarknadsbyrå, Kungl. Tekniska högskolan (KTH), Lantbrukarnas riksförbund, Linköpings universitet, Luleå tekniska universitet, Näringslivets Regelnämnd, Oberoende elhandlare, SABO, Skogen Kemin Gruvorna och Stålet (SKGS), SveMin, Svenska Bioenergiföreningen, Svenska Elnätsuppröret, Svenska Naturskyddsförening, Svenska Trädbränsleföreningen, Svensk Elbrukarförening, Svensk Kraftmäkling AB, Svensk Solenergi, Svensk Vattenkraftförening, Svensk Vindenergi, Svensk Vindkraftförening, Svenskt Näringsliv, Sveriges Energiföreningars Riksorganisation, Sveriges Fiskares Riksförbund, Sveriges kommuner och landsting, Sveriges konsumenter, Sveriges Ornitologiska Förening, Sveriges Sportfiske- och Fiskevårdsförbund, Tillväxtanalys, Villaägarnas riksförbund, Världsnaturfonden WWF, Återvinningsindustrierna och Älvräddarnas Samorganisation.