



## Promemoria

Datum: 2017-11-09  
Diariernr: SSM2017-4526  
Dokumentnr: SSM2017-4526-3

Handläggare: Erik Henriksson

Fastställt: Erik Henriksson

## Komplettering 2 av avgiftsförslag SSM

Miljö- och energidepartementet har begärt kompletterande uppgifter med motiveringar till Strålsäkerhetsmyndighetens avgiftsförslag rörande följande paragrafer i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten:

- 5 § pkt 5 (om ansökan avser drift av en kärnteknisk anläggning kategori 1)
- 5 § pkt 13, 15, 16 och 17 (gränsöverskridande transporter)
- 11 § 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 och 11 (tillsynsavgifter övriga kärntekniska anläggningar)
- 12 § pkt 1 (beredskapsavgift för kärnkraftverk).

### Ansökningsavgifter för drift av en kärnteknisk anläggning kategori 1 enligt 5 §

Kärnteknisk verksamhet	Nuvarande avgiftsnivå(kr)	Föreslagen avgiftsnivå(kr)	Förändring i %
Ansökningsavgifter 5 §			
pkt 5	1 114 000	1 536 000	37,88%

#### Motivering:

Granskning vid effekthöjning i 5 § hänger samman med 7 §. SSM föreslår en total avgiftshöjning om 4%. Granskningsprocessen innehåller fyra steg, som vid analys har visat på en uppskattad tidsåtgång på cirka 600 persondagar. 5§ avser det första granskningssteget och den fasen uppskattas till 150 persondagar, vilket motsvarar en kostnad om 1 536 tkr. Det är en höjning med 38 % mot nuvarande avgift.

7 § avser steg två till fyra och dessa faser uppskattas till 450 persondagar, vilket motsvarar en kostnad om 4 608 tkr. Det är en sänkning med 4% mot nuvarande avgift. Nettoavgiftsökningen är alltså 4% för hela granskningsprocessen, vilket krävs för full kostnadstäckning.



### **Ansökningsavgifter för gränsöverskridande transporter enligt 5 §**

Kärnteknisk verksamhet	Nuvarande avgiftsnivå(kr)	Föreslagen avgiftsnivå(kr)	Förändring i %
Ansökningsavgifter 5 §			
pkt 13	30 000	42 000	40,00%
pkt 15	30 000	35 000	16,67%
pkt 16	9 000	16 000	77,78%
pkt 17	38 000	75 000	97,37%

#### **Motivering:**

En tillståndsansökan om en gränsöverskridande transport innebär dels en tillståndsprövning enligt kärntekniklagen (KTL) och dels en hantering enligt direktiv 2006/117/Euratom. Föreslagen ansökningsavgift (pkt 13) beräknas täcka kostnaden för den tid som behövs dels för tillståndsansökan enligt KTL och dels för hanteringen enligt direktivet. När en tillståndsansökan innehåller flera gränsöverskridande transporter av liknande karaktär så finns möjlighet att ge ramtillstånd enligt KTL, men för varje separat transport så ska direktivet hanteras.

För övriga punkterna 15-17 så har avgifterna justerats för att kostnadstäckning ska kunna uppnås i större utsträckning inom finanserna. Beräkningarna har utgått från historik (2010-2016) avseende antal tillståndsansökningar av varje karaktär och motsvarande kostnadsutfall. En uppskattning av förväntat antal tillståndsansökningar per år har sedan gjorts för att få fram avgifterna.

### **Tillsynsavgifter för övriga kärntekniska anläggningar enligt 11 §**

Kärnteknisk verksamhet	Nuvarande avgiftsnivå(kr)	Föreslagen avgiftsnivå(kr)	Förändring i %
11 § Tillsynsavgifter			
pkt 2	258 000	330 250	28,00%
pkt 3	207 000	412 250	99,15%
pkt 4	414 000	517 500	25,00%
pkt 5	53 000	152 250	187,26%
pkt 6	414 000	517 500	25,00%
pkt 7	53 000	152 250	187,26%
pkt 8	53 000	152 250	187,26%
pkt 9	53 000	152 250	187,26%
pkt 11	53 000	152 250	187,26%

#### **Motivering:**

Riksrevisionens kritiserar att SSM inte utfört kärnkrafttillsyn som står i proportion till de avgifter som tas ut av tillståndshavarna. För att komma till rätta med problemet har SSM valt att inför 2018 separera kärnkraftverken från de övriga kärntekniska anläggningarna i två avgiftskollektiv, vilket dels förbättrar våra uppföljnings- och återrapporteringsmöjligheter, samt säkerställer att avgifterna som betalas motsvaras av mängden utförd tillsyn.



Vid en noggrann genomgång av det tillsynsbehov som föreligger för övriga kärntekniska anläggningar har det visat sig att den utförda tillsynen historiskt och tillsynsbehovet framåt kostar betydligt mer än vad de tillsynsavgifter dessa tillståndshavare betalar täcker. Därför föreslår SSM en höjning av dessa avgifter som täcker kostnaderna för tillsynen. Tanken är att på fyra års sikt successivt höja avgifterna till en nivå då full kostnadstäckning nås. Det kan i en del fall medföra procentuellt stora höjningar.

Ambitionen framåt är att dessa två avgiftskollektiv betalar för den tillsyn som kommer att bedrivas mot respektive kollektiv. Avgiftsuttaget minskar från kärnkraftverken för att ligga i nivå med planerad tillsyn och på motsvarande sätt kommer avgiftsuttaget behöva öka för övriga kärntekniska anläggningar. I och med detta kan vi hantera de brister som Riksrevisionen har pekat på.

Ett generellt överuttag av tillsynsavgifter har skett historiskt. För den verksamhet där detta har skett, ex. vis kärnkraftverk i drift, har SSM föreslagit sänkta avgifter för att balansera överuttaget.

### **Beredskapsavgift för kärnkraftverk enligt 12 §**

12 § Beredskapsavgifter			
pkt 1	1 229 000	1 880 000	53,00%

#### **Motivering:**

Kostnaderna för samhällets beredskap för kärnkraftsreaktorer i drift minskar inte så länge minst en reaktor finns i drift per anläggningsområde. Om nuvarande avgiftsförordning inte förändras i struktur och ersätts med en avgift per tillståndshavare inom ett viss geografiskt anläggningsområde så behöver avgiften per reaktor öka för att bibehålla samma intäktsnivå. Intäkterna från Ringhals kommer att halveras och intäkterna från OKG att minska till en tredjedel inom några år. Höjningen med 53% utgår från att vi har åtta reaktorer i beredskapskategori 1, jämfört med dagens 10 reaktorer i hotkategori I och att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap tilldelas ytterligare 11 000 tkr i anslag för kärnenergiBEREDSKAP.

### **Forskningsavgift för kärnkraftverk i drift enligt 15 § p 2**

För det fall regeringen avser att Strålsäkerhetsmyndigheten kostnader för grundläggande och tillämpade forskning samt de studier och utredningar som myndigheten initierar i syfte att utveckla nationell kompetens inom myndighetens verksamhetsområde och att stödja och utveckla myndighetens tillsyn ska täckas i samma grad som tidigare med avgifter från kärnkraftverken måste denna avgift höjas från 1 675 tkr till 2 090 tkr per reaktor och kvartal. Anledningen att det under 2018 kommer att finnas åtta avgiftsskyldiga reaktorer i drift jämfört med tidigare tio.