

Rosy Cruz

Från: Cheryl Martin <cheryl.martin@gsakassa.se>
Skickat: den 4 december 2017 14:36
Till: Charlotte Hasselgren; Info
Ämne: Synpunkter

Hej

Vi har tagit del av remissen : En karensdag mindre i arbetslöshetsförsäkringen (Ds 2017:55) och vi har inga synpunkter på den.

Vi har även tagit del av remissen :Behovet av anpassning till EU:s nya förordning om förenkling av kraven på framläggande av vissa officiella handlingar och där har vi inte heller några synpunkter.



Vänliga hälsningar

Cheryl Martin

Utredare
GS a-kassa

010-470 68 34

cheryl.martin@gsakassa.se

www.gsakassa.se

Vårt datum
2017-11-17

Ert Dnr
Föreståndarmeddelande 66/17

Handläggare

Anders Wickander, Karin
Winberg Augst, Alexander Augst,
Emilia Yggmark

SO

info@sverigesakassor.se

charlotte.hasselgren@sverigesakassor.se

Synpunkter från Byggnads, Elektrikernas, Sekos och Fastighets a-kassor på Ds 2017:55 ”En karensdag mindre i arbetslöshetsförsäkringen”

Vi har fått möjlighet att lämna synpunkter på Ds 2017:55 ”En karensdag mindre i arbetslöshetsförsäkringen”.

Arbetsmarknadsdepartementet föreslår i skrivelsen att antalet karensdagar i arbetslöshetsförsäkringen minskas från sju till sex från den 2 juli 2018.

En tredubbel självrisk

Vi välkomnar en minskning av antalet karensdagar, men som vi tidigare framhållit i våra synpunkter på förslaget om karensen i sjukförsäkringen i Ds 2017:18, skulle vi gärna se att regeringen gick betydligt längre i den här frågan.

Vi har idag ett karensavdrag i sjukförsäkringen och ett i arbetslöshetsförsäkringen. Karensdagen i sjukförsäkringen påverkar dessutom arbetslöshetsersättningen negativt. Beräkning av arbetslöshetsersättning görs på arbetsinkomst, sjuklön och ett antal socialförsäkringsförmåner, bland annat sjukpenning, som den arbetslöse fått inom en kvalifikationsperiod av ett år tillbaka från arbetslöshetens inträde. Detta får till följd att varje karensdag i sjukförsäkringen under kvalifikationstiden innebär lägre arbetslöshetsersättning för den arbetslöse.

Karensregleringen i sjuk- och arbetslöshetsförsäkringarna innebär således för många en tredubbel självrisk utan att dessa personer själva har orsakat varken sitt behov av sjuklön, sjukpenning eller arbetslöshetsersättning. (Den som själv orsakar sin arbetslöshet blir avstängd från arbetslöshetsersättning i nio veckor.) Karensavdraget har ingen reell inverkan på sjuktalet eller på arbetslöshetens omfattning. Dessa styrs av andra mekanismer, såsom arbetsmiljö, konjunktur och strukturella förändringar på arbetsmarknaden.

Mot bakgrund av detta tredubbla karensstraff skulle vi välkomna en betydligt mer genomgripande förändring. Vi anser att självriskan i form av karensavdrag i sjuk- och arbetslöshetsförsäkringarna bör tas bort.

En sammanhängande tid av 12 månader

Såsom regleringen i 21 § lagen om arbetslöshetsförsäkring är formulerad, ska den sökande fullgöra karensvillkoret under en sammanhängande tid av 12 månader. Det framgår inte från vilken tidpunkt denna tolv månadersperiod ska beräknas. Ska den läggas från den dag den sökande anmälde sig hos Arbetsförmedlingen? Eller ska perioden räknas från den första karensdagen? Är tolv månadersperioden flyttbar, så att en sökande som inte fullgjort hela karenskravet under tolv månader, därefter kan få fortsätta att fullgöra karensdagar tills hen vid någon tidpunkt har klarat av hela karensen inom en sammanhängande tid av tolv månader? Om perioden inte är flyttbar, vad händer i sådant fall med den sökande som inte fullgjort hela karenskravet efter tolv månader? Är arbetsvillkoret då förverkat så att den sökande måste uppfylla ett nytt arbetsvillkor för att åter få börja fullgöra karens och eventuellt kunna få någon ersättning?

Vi skulle välkomna ett förtydligande i fråga om hur tolv månadersperioden ska tillämpas.

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Det nya karenskravet föreslås träda i kraft den 2 juli 2018, som är en måndag. Avgörande för vilken bestämmelse som ska tillämpas är inte tidpunkten för beslutet utan den tid som ansökan om arbetslöshetsersättning avser. Övergångsbestämmelsen medför att den som före ikraftträdandet har fullgjort sju karensdagar kommer att omfattas av den gamla lydelsen även om ansökan om ersättning prövas efter ikraftträdandet. En arbetssökande som vid ikraftträdandet fortfarande har karensdagar kvar kommer däremot att få sin arbetslöshetsersättning utbetald enligt den nya lydelsen, dvs. efter sex karensdagar. Den som vid ikraftträdandet har fullgjort exempelvis fyra karensdagar kommer därmed att ha två i stället för tre karensdagar kvar efter ikraftträdandet.

Såvitt vi kan bedöma är övergångsregeln rimlig och bör inte ge några oönskade konsekvenser.

Elektrikernas
a-kassa

Sekos a-kassa

Byggnads a-kassa

Fastighets a-kassa

Alexander Augst

Karin Winberg Augst

Anders Wickander

Emilia Yggmark

Synpunkter – förslag om 6 karensdagar i arbetslöshetsförsäkringen

Vi har getts möjlighet att lämna synpunkter till SO gällande Ds 2017:55 "En karensdag mindre i arbetslöshetsförsäkringen". Pappers a-kassa ställer sig positiva till förslaget om att minska antalet karensdagar. Som uppges i förslaget så föreskrivs högst 6 karensdagar i protokollet till den europeiska balken om social trygghet., vilket vi håller med om. Vidare är vi positiva till förslaget då det torde gynna de av våra medlemmar som har små ekonomiska marginaler. Vi ser inte heller att förslaget är tekniskt svårt att genomföra eller medför några negativa konsekvenser för a-kassorna i övrigt.

AK 17- 121

Arbetslöshetskassornas
Samorganisation
Box 1110
111 81 Stockholm

Kommunals a-kassas yttrande över remiss: En karensdag mindre i arbetslöshetsförsäkringen (Ds 2017:55)

Arbetslöshetskassornas samorganisation (SO) har getts möjlighet att lämna synpunkter på departementsskrivelse Ds 2017:55 ”En karensdag mindre i arbetslöshetsförsäkringen”. SO har därför vänt sig till arbetslöshetskassorna för att få del av deras synpunkter.

Kommunals a-kassa har inget att erinra mot förslaget om ändrat karensavdrag och de föreslagna övergångsreglerna. Eftersom arbetslöshetsförsäkringen är en veckoförsäkring med rätt till högst 5 ersättningsdagar per vecka anser vi dock att det hade varit rimligare att ändra karensavdraget till 5 dagar istället för 6 dagar.

Detta yttrande har beslutats av Kommunals a-kassas kassaföreståndare. I ärendets beredande har försäkringsspecialist Lars Bromfält deltagit.

Stockholm den 1 december 2017



Helena Wågberg

Kassaföreståndare Kommunals a-kassa

Arbetsmarknadsdepartementet

103 33 Stockholm

En karensdag mindre i arbetslöshetsförsäkringen

Småföretagarnas Arbetslöshetskassa (SMÅÅ) tillstyrker den föreslagna ändringen.

Detta yttrande har beslutats av SMÅÅ:s styrelse. I ärendets beredning har försäkringsansvarig Jeanette Thomsen tillika föredragande deltagit.



Bengt Johansson
t.f. Kassaföreståndare
enligt uppdrag av styrelseordförande Leif Walterum



Jeanette Thomsen
Försäkringsansvarig

STs a-kassa

SO
Box 1110
118 81 Stockholm

Datum
2017-12-05

Yttrande över Ds 2017:55 En karensdag mindre i arbetslöshetsförsäkringen

STs arbetslöshetskassa är positiv till att Sverige avser att uppfylla sina åtaganden enligt den europeiska balken om social trygghet genom att förkorta karenstiden till sex dagar. A-kassan anser dock att syftet med karensen bör kunna uppfyllas även med en kortare karenstid än sex dagar. En karenstid om fem dagar ligger mer i linje med arbetslöshetsförsäkringens utformning som veckoförsäkring. De överskjutande dagarna kan inte anses fylla någon särskild funktion i avseende som självrisk.

Övriga synpunkter

A-kassan anser även att karensvillkoret, utöver karenslängd, bör omarbetas. Enligt 21 § ALF kan ersättning inte utgå om den sökande inte under en sammanhängande tid uppfyllt karensvillkoret. Syftet med regleringen är att den som arbetar inte ska utnyttja försäkringen och ha möjlighet att arbeta upp ett nytt villkor innan ersättning från perioden hunnit lämnas. För den som misslyckas med att uppfylla karensvillkoret på grund av arbete får detta vanligtvis inte större konsekvens än att en ny ersättningsperiod beviljas. För den som av andra skäl inte lyckas uppfylla karensvillkoret ser det inte lika ljust ut. Den som exempelvis blir sjuk, föräldraledig eller studerar har inte möjlighet att få ersättning när 12 månader passerat.¹ Detta kan inte anses vara syftet med villkoret. Dessa personer blir istället hänvisade till att ansöka om aktivitetsstöd på grundnivå eller socialbidrag.

A-kassan anser därför att karensvillkoret borde ändras så att tid som är överhoppningsbar vid beräkning av ramtid ska kunna beaktas. Det skulle innebära att 16, 16 a, 16 b, 16 c, 16 d och 17 §§ ALF även skulle omfatta fullgörandet av karensvillkoret. De som berörs av en sådan ändring är de som drabbas hårdast av nuvarande utformning av villkoret.

Exempel

En person blir arbetslös från sin heltidsanställning och anmäler sig som arbetssökande på arbetsförmedlingen och beviljas en ersättningsperiod. Efter en vecka råkar personen ut för en olycka/blir sjuk/får barn och är sjukskriven/föräldraledig i mer än ett år. Personen har endast hunnit förbruka 5 karensdagar.

STs arbetslöshetskassa anser därför att överhoppningsbar tid enligt reglerna för detta inte ska räknas med vid uppfyllandet av karensvillkoret.

STs arbetslöshetskassa


Martin Alexandersson

På uppdrag av styrelsens arbetsutskott

¹ Se exempelvis kammarrättens i Sundsvall dom den 17 september 2009 i mål nr 3385-07, Kammarrättens i Sundsvall dom den 7 december 2009 i mål nr 1675-08 och dom den 9 maj 2007 i mål nr 1787-05

Referens
Inga-Lill Andersson
Tel: 08 463 31 62
Email: inga-lill.andersson@alfakassan.se

Sveriges a-kassor
Box 1110
111 81 Stockholm



Remissyttrande: Ds 2017: 55 En karensdag mindre i arbetslöshetsförsäkringen

Förslaget är att antalet karensdagar i arbetslöshetsförsäkringen ska minskas från sju till sex, 21 § lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring.

Arbetslöshetsförsäkringen är en omställningsförsäkring med syftet att ge ekonomisk trygghet i händelse av arbetslöshet. Försäkringen ska underlätta omställning till nytt arbete och verka för att tiden med arbetslöshet ska bli så kort som möjligt.

Det har sedan tidigare ansetts rimligt att det finns en självrisk i arbetslöshetsförsäkringen såsom i andra socialförsäkringar. Karensvillkoret har också ansetts vara viktigt för att säkerställa att redan sysselsatta undviker mellanliggande arbetslöshetsperioder i samband med arbetsbyte.

Förutom de svenska reglerna finns internationella åtaganden beträffande karensvillkoret som Sverige måste förhålla sig till. Sverige har ratificerat de delar av den europeiska balken om social trygghet och dess tillhörande protokoll. Protokollerna ställer krav på att parterna ska uppnå en högre nivå av social trygghet än vad som föreskrivs i balken. Det anges i protokollet att antalet karensdagar i arbetslöshetsförsäkringen får vara högst sex inom en tolv månadersperiod. Det konstateras i aktuell Ds att en sådan ändring inte anses motverka karensvillkorets syfte.

Lagen ska träda i kraft 2 juli år 2018. För att det nya förmånligare karensvillkoret ska ge snabbt genomslag och en förutsägbar tillämpning bör den gälla för ansökningar om arbetslöshetsersättning som avser tid efter ikraftträdandet. En arbetssökande som vid ikraftträdandet fortfarande har karensdagar kvar kommer då att omfattas av den nya lydelsen.

Förslaget innebär att mindre systemändring behöver genomföras för alla a-kassor i samarbete med Sveriges a-kassor. I budgetpropositionen för år 2018 framgår kostnaderna för förslaget, vilka beräknas uppgå till 30 miljoner kr andra halvåret 2018 och 60 miljoner kr för år 2019.

Alfa-kassans synpunkter

Alfa-kassan ställer sig positiv till det nya förslaget om att minska antalet karensdagar från sju till sex. Förslaget bidrar till trygghet i samband med arbetslöshet samt harmoniserar med de krav som internationella åtaganden ställer.

Sundbyberg den 7 december 2017



Inga-Lill Andersson

Kassaföreståndare