



MILJÖENHETEN  
Britt Halling  
Telefon 010-224 93 49  
britt.halling@lansstyrelsen.se

Miljö- och energidepartementet  
m.registrator@regeringskansliet.se

## **Yttrande över Promemorian Miljöbedömningar (Ds 2016:25)** (er beteckning M2016/1849/R)

Länsstyrelsen i Västmanlands län har beretts tillfälle att yttra sig i rubricerat ärende. Promemorian innehåller ett förslag till ett nytt 6 kapitel i miljöbalken, en ny miljöbedömningsförordning samt följdändringar i sektorslagstiftningen. Länsstyrelsen lämnar följande synpunkter.

### **Verksamheter och åtgärder**

Undersöknings- och avgränsningssamråd  
(6 kap. 23-26 och 29-32 §§)

I promemorian betonas att samråden inom ramen för en miljöbedömning bör ha en framträdande och viktig roll. Länsstyrelsen delar den uppfattningen. Samrådet är en av grundförutsättningarna för en effektiv identifiering av de miljöeffekter som bör utredas och beskrivas. Under samrådet får verksamhetsutövaren på ett tidigt stadium reda på viktiga synpunkter (från myndigheter, grannar m.fl.) att ta hänsyn till när ansökan ska upprättas. Detta förfarande är ett effektivt sätt att undvika onödiga missuppfattningar, sena krav på kompletteringar och problem med överklaganden som följd.

Länsstyrelsen ser positivt på att ett samråd ska genomföras inför en tillståndsansökan oavsett om verksamheten antas medföra betydande miljöpåverkan eller inte. Länsstyrelsens erfarenhet är att samrådet fyller en stor funktion även för mindre verksamheter. Dessa verksamheter har ofta ett stort behov av vägledning och stöd kring prövningsförfarandet.

Omständigheter för beslut om betydande miljöpåverkan  
(11-14 §§ miljöbedömningsförordningen)

Om det inte framgår på annat sätt ska Länsstyrelsen besluta om huruvida en praktisk miljöbedömning ska göras eller inte (dvs. besluta om verksamheten kan antas medföra en betydande miljöpåverkan). I §§ 11-14 miljöbedömningsförordningen anges vilka omständigheter som Länsstyrelsen ska ta hänsyn till vid bedömningen av en verksamhets miljöpåverkan. Av förslaget framgår däremot

inte hur miljöpåverkan för dessa omständigheter ska bedömas. Det saknas vägledning för hur omfattande miljöpåverkan från de angivna omständigheterna bör vara för att den ska betraktas som betydande. Länsstyrelsen vill understryka att det är mycket viktigt med tydlig nationell vägledning för att få en enhetlig tillämpning av bestämmelserna. Som framhålls i promemorian får Länsstyrelsens beslut stor inverkan på den fortsatta prövningsprocessen.

Länsstyrelsen anser att det i fråga om verksamhetens lokalisering bör läggas till att, utöver naturresursernas och naturmiljöns tålighet, även kulturmiljöns tålighet ska beaktas (13 § punkt 3).

Miljökonsekvensbeskrivnings innehåll  
(6 kap.35-36 §§ och 16-19 §§ miljöprövningsförordningen)

Länsstyrelsen är positiv till att det anges så detaljerat vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla.

#### *6 kap. 35 § punkt 6*

I miljökonsekvensbeskrivningen ska bland annat redovisas de åtgärder som planeras för att undvika att verksamheten bidrar till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. inte följs. I promemorian förtydligas att kraven bör begränsas till enbart de åtgärder som planeras. Motiveringen är att verksamhetsutövaren har bevisbördan för att en miljökvalitetsnorm kommer att följas. I den mån tillräckliga åtgärder inte planeras riskerar verksamhetsutövaren att prövningsmyndigheten avslår tillståndsansökan.

Länsstyrelsen anser att detta synsätt är olämpligt för verksamheter med diffusa utsläpp. Diffusa utsläpp är svåra att kvantifiera för en enskild verksamhet. Ett exempel är jordbrukssektorn som starkt bidrar till problemet med övergödning av sjöar och vattendrag. Utsläpp och effekter av åtgärder inom jordbrukssektorn bör beräknas för större avrinningsområden. För den enskilde jordbrukaren är det inte möjligt att dels kvantifiera det faktiska utsläppet och dels ange de faktiska effekterna av en planerad åtgärd. Länsstyrelsen anser att sådana verksamheter bör redovisa samtliga möjliga åtgärder, inte bara de åtgärder som planeras.

### **Planer och program samt verksamheter och åtgärder**

#### **6 kap. 11 och 35 §§ punkt 5**

Begreppet avhjälp har införts. I promemorian förtydligas att begreppet återspeglar vad som kan behöva göras när en skada väl har uppkommit, s.k. kompensation, vid negativa miljöeffekter. Naturvårdsverket har tagit fram en handbok med vägledning om kompensation vid förlust av naturvärden. Länsstyrelsen anser att det är angeläget att det även tas fram vägledning om kompensation vid förlust av kulturmiljövärden.

I detta ärende, där landshövding Minoo Akhtarzand beslutat har handläggare Britt Halling varit föredragande. I ärendets slutliga handläggning har även vattenhandläggare Ina Barkskog, naturvårdshandläggare Inga-Lill Nyberg, antikvarie Anna Onsten-Molander, samhällsplanerare Magnus Johansson samt chef för miljöenheten Ann-Charlotte Duvkär deltagit.



Minoo Akhtarzand



Britt Halling

