

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2016-09-27

MBN § 114

Dnr MB2016-973

Yttrande angående ändrad lagstiftning gällande miljöbedömningar Ds 2016:25

Ärendebeskrivning

Miljö- och energidepartementet har översänt promemorian *Miljöbedömningar Ds 2016:25*, ett förslag på ändringar i miljöbalkens sjätte kapitel, en ny miljöbedömningsförfordning och följdändringar i sektorslagstiftning.

Lomma kommun är en av cirka 30 kommuner i landet som blivit särskilt ombedda att yttra sig över lagförslaget. Andra aktörer i Skåne som finns med i missivet är Malmö stad, Sjöbo kommun, Länsstyrelsen Skåne, Region Skåne, Lunds universitet och SLU.

Då lagförslaget berör flera delar av Samhällsbyggnadsförvaltningens organisation handläggs ärendet av tjänstemän från både planeringsavdelningen och miljö- och byggavdelningen. Miljöenheten har bevakat hur förslag till ändringar kan komma att påverka arbetet utifrån miljöbalken och dess tillhörande förordningar. Planeringsavdelningen har bevakat hur ändringen påverkar vår sektorslagstiftning såsom plan och bygglagen, plan- och byggförordningen, Boverkets instruktion och Länsstyrelsens roll.

Från planeringsavdelningen har planarkitekter, miljöstrateger och översiktliga planerare tagit del av lagförslaget. Från miljö- och byggavdelningen har miljöinspektörer och bygghandläggare tagit del av remissen.

Yttrande

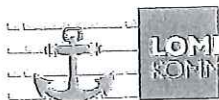
Som helhet är lagförslaget mycket bra. Om det går igenom blir det en tydligare och mer gedigen process.

Miljö- och byggavdelningen instämmer med att de ändringar som föreslås är nödvändiga. Det behövs mer utförliga beskrivningar och tydligare krav på vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla och hur processen ska gå till. I dagsläget är många miljöärenden och plan- och programprocesser svårhanterliga eftersom lagkraven i många avseenden är otydliga.

Forts.

Utdragsbestyrkande

L. A.



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2016-09-27

MBN § 114 (forts)

Dnr MB2016-973

Avsnitt 2.1 Förslag till lag om ändring i miljöbalken

Miljö- och byggavdelningen ställer sig positiv till det nya kap. 6 i MB. De föreslagna ändringarna av MB 6 kap. 11 och 28 §§ innebär ett förtydligande av vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla. Miljö- och byggavdelningen vill påpeka att tidsspannet i 15, 25 och 31 §§ bör preciseras, så att samma tidsperiod anges inför och under de olika samråden. Miljö- och byggavdelningen erfar att startskedet av miljöbedömningsprocessen kan ta längre tid och kräva mer resurser. I det senare skedet av processen dras det fördel av det omfattande förarbetet och där kan det sparas på tid och resurser, jämfört med hur det ser ut i dagsläget. En vägledning bör tas fram med anledning av det nya kap. 6.

Avsnitt 2.2 Förslag till miljöbedömningsförordning

Den nya miljöbedömningsförordningen anser miljö- och byggavdelningen vara välbehövlig, då det bland annat preciseras vad som är betydande miljöpåverkan eller ej. Förordningen tydliggör även hur miljökonsekvensbedömningar ska genomföras.

Avsnitt 2.29 Förslag till lag om ändring i plan- och bygglagen

Miljö- och byggavdelningen bedömer att den föreslagna ändringen av PBL 5 kap. 18 § kan innebära en otydlighet i arbetet med att framställa detaljplaner då olika granskningstider införs för de planförslag som avses i PBL 5 kap. 7 §. Miljö- och byggavdelningen anser att granskningstiden för planförslag med utökat planförfarande bör samordnas så att de planförslag som avses PBL 5 kap. 7 § 1-3 är 30 dagar.

Avsnitt 7.1 Strategiska och praktiska miljöbedömningar

Miljö- och byggavdelningen anser att de nya uttrycken som föreslås; praktisk miljöbedömning och strategisk miljöbedömning kommer att underlätta arbetsprocessen med miljökonsekvensbedömningarna. Arbetsgången för tillsynsmyndighet och verksamhetsutövare blir tydligare. Likaså ansvarsfördelningen under de olika processerna.

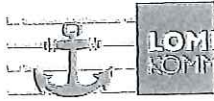
Avsnitt 7.4 Miljöpåverkan, miljöeffekter och miljökonsekvenser

Miljö- och byggavdelningen finner förslaget, att definiera ordet miljöeffekter, utmärkt.

Forts.

Utdragsbestyrkande

G A^A



MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

2016-09-27

MBN § 114 (forts)

Dnr MB2016-973

Avsnitt 9.5 Avgränsningssamråd inom ramen för den strategiska miljöbedömningen

Det är av stor vikt att någon myndighet får ett tydligt uppdrag och mer resurser för att kunna utöva en roll som rådgivare när det gäller strategisk miljöbedömning. Regeringen bör beakta behovet av att tillsätta resurser till ett statligt verk eller myndighet med uppdraget att utbilda kommunala tjänstemän för kompetensutveckling i undersökningsskedet, strategiska miljöbedömningar och MKB som verktyg. Detta bör ske i samband med att lagförändringen träder i kraft men även löpande, likt Boverkets seminarier då förändringar i PBL trätt i kraft. Annars är risken stor att planer och program som anses behöva en MKB drabbas av fördröningar och långa arbetsprocesser när syftet är ökad användning och minskad administrativ börda.

Avsnitt 9.11 Övervakning

Miljö- och byggavdelningen ställer sig frågande till hur denna övervakning eller uppföljning förväntas gå till och befarar att det är ett arbete som inte kommer utföras i någon större utsträckning så länge det saknas instruktioner, rådgivning och tillsyn.

Avsnitt 10.5 Samråd och beslut inom ramen för undersökningen

En myndighet, länsstyrelsen avgör om det ska bli en praktisk miljöbedömning eller förenklat underlag, enligt MB 6 kap. 24 §, p. 3. Det bör finnas resurser och vägledning gällande bedömning av nivån för länsstyrelserna. Om så är fallet, blir det att det blir stringens i bedömningarna. Utöver det blir miljöbedömningen mer anpassade efter den aktuella verksamheten.

Ärendet har behandlats av arbetsutskottet 2016-09-20, § 103.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2106-09-08 från miljöenheten
- Protokoll från arbetsutskottet, § 103/16

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar följande:

-Miljö- och byggnadsnämnden antar miljö- och byggavdelningens yttrande som sitt eget och översänder yttrandet till Miljö- och energidepartementet.

Utdragsbestyrkande

4 A

KOMMUNSTYRELSEN

2016-10-05

KS § 164

Dnr KS/KF 2016: 258.410

**Yttrande avseende förslag i promemorian Miljöbedömningar Ds
2016:25****Ärendebeskrivning**

Miljö- och energidepartementet har översänt promemorian *Miljöbedömningar Ds 2016:25* som bland annat innefattar förslag om ett nytt 6 kap. miljöbalken, en ny miljöbedömningsförordning och följdändringar i sektorslagstiftning. Lomma kommun är en av cirka 30 kommuner i landet som blivit ombedda att yttra sig över förslagen.

Förslagen berör flera delar av samhällsbyggnadsförvaltningens organisation, ärendet bereds därför både i miljö- och byggnadsnämnden samt kommunstyrelsen. Från planeringsavdelningen har planarkitekter, miljöstrateger och översiktliga planerare tagit del av lagförslaget och det är främst lagändringens påverkan på plan- och bygglagen som har beaktats.

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-05.

Beslutsunderlag

- Skrivelse 2016-09-28 från planeringsavdelningen
- Promemorian Miljöbedömningar (Ds 2016:25)
- Remiss från Miljö- och energidepartementet 2016-07-08
- Protokoll från Miljö- och byggnadsnämnden 2016-09-27
- Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-05

Kommunstyrelsen beslutar följande:

- Kommunstyrelsen lämnar följande yttrande:

Som helhet är lagförslaget mycket bra för att det möjliggör en tydligare och mer gedigen process vid framtagandet av planer och program.

Lomma kommun instämmer med att de ändringar som föreslås är nödvändiga. Det behövs mer utförliga beskrivningar och tydligare krav på vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla och hur processen ska gå till. I dagsläget är många plan- och programprocesser svårhanterliga eftersom kraven är otydliga och innehållet i undersökningar och beskrivningar spretar. Dock behöver krav på kompetens inom området vara anpassade även efter den mindre kommunens förutsättningar och resurser.

KOMMUNSTYRELSEN

2016-10-05

KS § 164 (forts.)

Dnr KS/KF 2016: 258.410

Avsnitt 2.1 Förslag till lag om ändring i miljöbalken

Lomma kommun instämmer med den föreslagna ändringen av MB 6 kap. 11 §. Det innebär ett förtydligande av vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla, vilket kommer att underlätta arbetet med att beställa, framställa och granska miljökonsekvensbeskrivningar.

Avsnitt 2.29 Förslag till lag om ändring i plan- och bygglagen

Lomma kommun bedömer att den föreslagna ändringen av PBL 5 kap 18 § kan innebära en otydlighet i arbetet med att framställa detaljplaner då olika granskningstider införs för de planförslag som avses i PBL 5 kap. 7 §. Granskningstiden för planförslag med utökat planförfarande bör istället samordnas så att de planförslag som avses i PBL 5 kap. 7 § 1-3 är 30 dagar.

Avsnitt 9.5 Avgränsningssamråd inom ramen för den strategiska miljöbedömningen

Det är av stor vikt att någon myndighet får ett tydligt uppdrag och mer resurser för att kunna utöva en roll som rådgivare inom området. Regeringen bör beakta behovet av att tillsätta resurser till en statlig myndighet med uppdraget att utbilda kommunala tjänstemän för kompetensutveckling i tidiga undersökningsskeden, strategiska miljöbedömningar och miljökonsekvensbeskrivningar som verktyg. Detta bör ske i samband med att lagförändringen träder i kraft men även löpande, då förändringar i PBL trätt i kraft. Risken är annars stor att planer och program som anses behöva en miljökonsekvensbeskrivning drabbas av fördröjningar och långa arbetsprocesser när syftet är ökad användning och minskad administrativ börda.

Avsnitt 9.11 Övervakning

Lomma kommun ställer sig frågande till hur denna övervakning eller uppföljning förväntas gå till och befarar att det är ett arbete som inte kommer utföras i någon större utsträckning så länge det saknas instruktioner, rådgivning och tillsyn.