

Diarienummer 16/KS 0199

Yttrande över remiss Promemoria Miljöbedömningar Ds 2016:25

Synpunkter

Remissvarets disposition ansluter till dispositionen i promemorian.

2. Författningsförslag

Motala kommun har granskat föreliggande förslag och har noterat synpunkter på nedanstående ändringar. På de punkter som ej kommenteras har kommunen inget att erinra mot de föreslagna förändringarna i lagstiftningen.

2.1 Förslag till lag om ändring i miljöbalken samt 2.2 Förslag till miljöbedömningsförordning

Motala kommun har inga påpekanden på den föreslagna ändringen av 6 kap miljöbalken (MB) eller införandet av miljöbedömningsförordningen som föreslås i promemorian. Flera av de ändringar och förtydliganden som föreslås ses som positiva och då framförallt den föreslagna 2 § som klargör syftet med kapitel 6 och definierar termer och krav.

Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten lyfter fram förslaget som lämnats gällande framtagande av förenklat underlag när beslut har tagits om att betydande miljöpåverkan ej föreligger. Förslaget bedöms förenkla både för den som ska ta fram underlaget och för den som ska granska då kravet blir mer tydligt. Motsvarande förändring kunde med fördel införas även för andra anmälningsärenden som anmälningar om vattenverksamhet, då modellen bedöms som mer effektiv än de presenterade förslagen till ändringar i förordning (1998:1388) om vattenverksamhet m.m. och förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

2.7 Förslag till lag om ändring i lagen om kommunal energiplanering

Förslag till ny lydelse ger en ökad tydlighet rörande både bedömningen av planens påverkan samt vilka krav som gäller rörande hanteringen.

2.19 Förslag till förordning om ändring i förordningen om hushållningen med mark- och vattenområden

Förtydligande av länsstyrelsens uppdrag enligt 1 b§ välkomnas.

2.29 Förslag till lag om ändring i plan- och bygglagen

PBL 4:34

Samhällsbyggnadsenheten har inga synpunkter på föreslagen ändring men det finns anledning att ifrågasätta en punkt i lagtexten som ska vara kvar. I punkt 2 listas planinnehåll som "automatiskt" medför krav på miljöbedömning och MKB: "*--ett köpcentrum, en parkeringsanläggning eller något annat projekt för sammanhållen bebyggelse*". Formuleringen skulle kunna tolkas så att i stort sett alla planer inom sammanhållen bebyggelse måste miljöprövas, vilket får orimliga konsekvenser. Det vore önskvärt att nuvarande formulering ses över och förtydligas i samband med förändringen av paragrafen.

PBL 5:18

En konsekvens av implementeringen av 30 dagars granskningstid för planer med betydande miljöpåverka är att verksamheten får hantera och skapa rutiner för tre olika granskningstider. Det bör därför utredas om samma granskningstid ska tillämpas för alla planer med utökat förfarande. Ett exempel är planer av betydande intresse för allmänheten där granskningstiden är tre veckor.

PBL 5:23

Enligt 4:34 införs ett krav på granskningsutlåtandet i sådana planer som "automatiskt" ska miljöbedömas. Granskningsutlåtandet ska identifiera, beskriva och göra en samlad bedömning av miljöeffekterna med hänsyn till miljökonsekvensbeskrivningen och det som har kommit fram i ärendet. Konsekvensen av detta är att en del av planinnehållet kommer att ingå i granskningsutlåtandet vilket försvårar för dem som ska använda planen i framtiden. Ett alternativ är att miljökonsekvensbeskrivningen kompletteras/revideras med anledning av inkomna synpunkter och att genomförda förändringar redovisas i granskningsutlåtandet. Lagen borde formuleras så att den tillåter en sådan modell.

6. Ett nytt kap 6 i miljöbalken

Ett av skälen till de redovisade förändringarna i miljöbalkens kap 6 uppges vara vikten av ett tydligt och ändamålsenligt regelverk. Motala kommun uppfattar att föreslagna förändringar i miljöbalkens regelverk bidrar både till en ökad tydlighet och vissa förenklingar vilket är positivt. Ett tydligt regelverk underlättar en snabb och effektiv handläggning och ger förutsättningar för en likvärdig och rättssäker tillämpning.

9. Strategiska miljöbedömningar

Under punkten 9.1 redovisas förslag till tillämpningsområdet för planer och program i 6 kap miljöbalken. Motala kommun ifrågasätter varför planer och program för försvaret och räddningstjänsten undantas ska undantas kravet på strategisk miljöbedömning.

9.5 Avgränsningssamråd

Vem som ansvarar för att ge vägledning om miljökonsekvensbeskrivningens innehåll bör klarläggas inför implementeringen av den nya lagstiftningen så att det inte uppstår en osäkerhet som kan fördröja planprocessen. Motala kommun stödjer SKL's förslag från 2009 att länsstyrelsen bör vara samrådspart även för planer och program.

10 Praktiska miljöbedömningar

Miljö- och hälsoskydds-enheten bedömer att förslaget som lämnats gällande framtagande av förenklat underlag när beslut har tagits om att betydande miljöpåverkan ej föreligger,

kommer att underlätta och förtydliga både för den som ska ta fram underlaget och för den som ska granska. Det vore önskvärt att modellen med ett förenklat underlag kunde tillämpas även i andra anmälningsärenden, ex anmälningar om vattenverksamhet. Ett krav på ett förenklat underlag som ska bifogas anmälan är en tydligare kravställning gällande redovisning i anmälningsärendet än att det anges att miljöeffekter ska redovisas i anmälan. De nya förslagen till ändringar i förordning (1998:1388) om vattenverksamhet m.m. och förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd innebär viss förenkling.

14. Konsekvenser

Motala kommun bedömer att de föreslagna förändringarna i lagstiftningen uppnår sitt syfte i form av en tydligare och mer strukturerad lagstiftning som ökar kvaliteten i beslutsunderlag och tillämpningen av miljöbalken. Det bör dock även uppmärksammas att de ökade kraven på strategiska miljöbedömningar, information, övervakning mm kommer att medföra ökat resursbehov i form av både kompetens och resurser i planprocesser och programarbete på den kommunala nivån i ett redan ansträngt läge. I förlängningen riskeras att detaljplanering och bostadsförsörjning påverkas. För att underlätta implementeringen i den kommunala verksamheten är det angeläget att staten avsätter tillräckliga resurser för att stödja och vägleda kommunerna med kunskapsunderlag och tolkning av lagstiftningen.

Handläggning av ärendet

Remissen har samordnats av miljöstrateg Marie Kristoffersson på samhällsbyggnadsenheten. I beredningen av ärendet har planeringschef Anders Ekinge, miljösamordnare avfall Jens Lövgren, miljö- och hälsoskyddsinspektör Otto Strid samt stadsarkitekt Leif Sjögren deltagit.

Camilla Egberth
Kommunstyrelsens ordförande